

Samenwerkingsovereenkomst Provincie Fryslân – De Gemeenten behorende bij de Regio Deal Versnellingsagenda Noordoost Fryslân

Versie: 18 mei 2020

Partijen

De partijen bij deze overeenkomst zijn:

- I. De provincie Fryslân; te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de commissaris van de Koning, de heer drs. A.A.M. Brok, handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten van 2 juni 2020; hierna te noemen: de provincie;
 - II. De gemeente Tytsjerksteradiel, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer drs. L.J. Gebben, handelend ter uitvoering van het besluit van Burgemeester en Wethouders van 9 juni 2020;
 - III. De gemeente Noardeast-Fryslân, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer mr. J.G. Kramer, handelend ter uitvoering van het besluit van Burgemeester en Wethouders van 9 juni 2020;
 - IV. De gemeente Dantumadiel, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer N.L. Agricola, handelend ter uitvoering van het besluit van Burgemeester en Wethouders van 9 juni 2020;
 - V. De gemeente Achtkarspelen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer mr. O.F. Brouwer, handelend ter uitvoering van het besluit van Burgemeester en Wethouders van 2 juni 2020.
- Ten behoeve van deze overeenkomst worden de partijen genoemd onder II tot en met V verder aangeduid als de Gemeenten.

Overwegingen

Vanwege het feit dat:

1. Op 24 september 2018 42 partijen die actief zijn binnen de regio Noordoost Fryslân een intentieverklaring ondertekend hebben waarin zij aangeven in de periode van 2019 tot 2025 te investeren in de economische structuur van de regio;
2. Uit de op 16 november 2018 gesloten Regio Deal Noordoost Fryslân een bijdrage volgt uit de Regio Envelop van € 18 miljoen voor de uitvoering van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân;
3. Een (noodzakelijke) randvoorwaarde voor de Rijksbijdrage uit de Regio Envelop voor de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân is dat er sprake is van 50% cofinanciering;
4. De provincie Fryslân en De Gemeenten gezamenlijk € 11,4 miljoen bijdragen aan de Versnellingsagenda;
5. De vijf risicodragende partijen het van belang achten om de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de samenwerking in het kader van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân vast te leggen en inhoudelijke en procedurele afspraken te maken over de onderlinge samenwerking, de verdeling van taken, bevoegdheden en risico's tussen de Provincie Fryslân en De Gemeenten;
6. De samenwerking van partijen binnen de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân en deze samenwerkingsovereenkomst is gebaseerd op gelijkwaardigheid;
7. Partijen, de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân in onderling vertrouwen, integer, doelmatig, doeltreffend, rechtmatig, transparant en solidair wensen uit te voeren.
8. In de samenwerking wordt gestreefd naar regionaal evenwicht in de uitwerkingen van de businesscases waaruit de Versnellingsagenda is opgebouwd;
9. De nadere (rand) voorwaarden en afspraken over de inzet van middelen uit de Regio Envelop voor de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân en afspraken over de monitoring en voortgangsrapportages zijn opgenomen in de Regio Deal.

Komen Partijen het volgende overeen:

Artikel 1 Begrippen

In de overeenkomst gelden de volgende begripsbepalingen:

1. ASV: Algemene Subsidie Verordening van de gemeente Noardeast-Fryslân;
2. Bestuurlijk overleg: het bestuurlijk overleg van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân; bestaande uit de bestuurlijke vertegenwoordiging van de in onderhavige overeenkomst genoemde partijen.
3. Budget: het totaal aan bijdragen van het rijk en de regio aan de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân, zoals vastgelegd in artikel 2 van de Regio Deal;

4. De Kassier: de partij die verantwoordelijk is voor het beheer van de middelen die beschikbaar zijn gesteld door het rijk, de provincie Fryslân en de gemeenten die deelnemen aan deze overeenkomst;
5. De penvoerder: de gemeente Noardeast-Fryslân;
6. De regio: regio Noordoost Fryslân, bestaande uit de gemeenten Achtkarspelen, Tytsjerksteradiel, Noardeast-Fryslân en Dantumadiel;
7. Directeurenoverleg: het overleg tussen de gemeentesecretarissen van De Gemeenten en een vertegenwoordiger van de directie van de provincie Fryslân;
8. Het rijk: de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, ieder handelend in hun hoedanigheid van bestuursorgaan;
9. Het Subsidiebureau: de subsidieverstrekende afdeling van de gemeente Noardeast-Fryslân, namens de Partijen.
10. Regioboard: vertegenwoordigers van De Gemeenten en de provincie Fryslân, ondernemers en onderwijsinstellingen in Noordoost Fryslân over de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân;
11. Regio Deal: de Regio Deal Noordoost Fryslân, gesloten op 16 november 2018 door Partijen met het rijk;
12. Regio envelop: het budget dat door het Rijk beschikbaar wordt gesteld voor regionale opgaven (Kamerstuk 34 775, nr.54);
13. Toetsingskader: Het door partijen 26 mei 2020 vastgestelde kader dat de grondslag vormt voor de inhoudelijke beoordeling van de projecten waarvoor subsidie wordt aangevraagd op grond van de subsidieregeling Versnellingsagenda Regio Noordoost Fryslân.
14. Uitvoeringskosten: de kosten die worden gemaakt om de uitvoering van de Versnellingsagenda te realiseren;
15. Versnellingsagenda: het uitvoeringsprogramma van de Regio Deal zoals dat is vastgelegd in het document 'Regiodeal fase II: De versnellingsagenda. Noordoost Friese economie in de versnelling' van 17 juli 2018, en die is bekrachtigd met de ondertekening van een intentieverklaring door de 42 samenwerkende partijen op 24 september 2018.

Artikel 2 Doel van de Overeenkomst

1. Partijen beogen de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de samenwerking in het kader van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân vast te leggen en inhoudelijke en procedurele afspraken te maken over:
 - a. de wijze van samenwerken ter uitvoering van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân, waaronder de verdeling van taken, bevoegdheden en risico's tussen de Provincie Fryslân en De Gemeenten;
 - b. de voor de uitvoering van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân beschikbare financiële middelen, te weten de rijksbijdrage en de provinciale en gemeentelijke cofinanciering;
 - c. de wijze van verantwoording van de bestedingen door Partijen aan het rijk over de ter beschikking gestelde middelen afkomstig uit de rijksbijdrage;
2. Deze overeenkomst regelt niet de randvoorwaarden voor en de verantwoording over de inzet van de middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld voor de Regio Deal. Deze afspraken zijn vastgelegd in artikel 6 van de Regio Deal.

Artikel 3 Algemene verplichtingen Partijen

1. Partijen komen overeen om binnen de relevante Europese en nationale wettelijke kaders uitvoering te geven aan de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân.
2. Partijen streven in de samenwerking naar samenhang bij de uitvoering van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân en de samenhang met flankerende programma's, projecten en initiatieven. Waar mogelijk vindt de integratie van projecten en initiatieven plaats.
3. Partijen doen alles wat in hun vermogen ligt elkaar doorlopend te informeren over alle ontwikkelingen ter zake van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân.
4. Partijen verplichten zich, indien door enige oorzaak de samenwerking wordt vertraagd of verhinderd of de dreiging daartoe aanwezig is, onverwijld middels het Bestuurlijk Overleg, met elkaar in overleg te treden teneinde gezamenlijk te bezien of en zo ja, op welke wijze alsnog aan het doel van de overeenkomst kan worden tegemoetgekomen.

Artikel 4 Taken Kassier

1. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 4, van de Regio Deal wordt de rijksbijdrage overgemaakt aan de Kassier.
2. De gemeente Noardeast-Fryslân treedt op als Kassier;
3. Onverminderd het bepaalde in de Regio Deal, is de Kassier verantwoordelijk voor:
 - a. Het fungeren als eerste aanspreekpunt voor het programma voor het Rijk;
 - b. Het zorgdragen voor de voorbereiding en afwikkeling van de besluitvorming, inclusief financiële afwikkeling, ter ondersteuning en ter uitvoering van de besluiten van de partijen in het kader van de Versnellingsagenda;
 - c. Het bijhouden van de (financiële) administratie;
 - d. Financiële verslaglegging en verantwoording als onderdeel van de jaarlijkse verantwoordingscyclus van de gemeente Noardeast-Fryslân, in het kader van de Versnellingsagenda;
4. Partijen, voor zover van toepassing, verstrekken mandaat, machtiging en volmacht aan de Kassier, voor de in dit artikel genoemde taken. Hiervoor wordt een afzonderlijk besluit mandaat, machtiging en volmacht genomen.
5. De kosten van de uitvoering van de taken genoemd in dit artikel door de gemeente Noardeast-Fryslân komen ten laste van het Budget. Ter bepaling van het beschikbare budget voor de uitvoeringskosten doet de Kassier jaarlijks een voorstel aan het Bestuurlijk Overleg. Het Bestuurlijk Overleg stelt het budget voor de uitvoeringskosten vast. Jaarlijks verstrekt de Kassier via het Bestuurlijk Overleg De Gemeenten inzicht in de uitvoeringskosten. Bij een dreigende overschrijding van de uitvoeringskosten zal het Bestuurlijk Overleg tijdig worden geïnformeerd.
6. Behoudens gevallen waarin sprake is van grove schuld, nalatigheid of opzet, zijn Partijen gezamenlijk aansprakelijk voor fouten die de gemeente Noardeast-Fryslân maakt bij de uitvoering van de aan haar op grond van artikel 4 en artikel 7 toegekende taken. In gevallen waarin sprake is van grove schuld, nalatigheid of opzet is de gemeente Noardeast-Fryslân voor de in de vorige volzin bedoelde fouten aansprakelijk.
7. In afwijking van het bepaalde in artikel 4 lid 6 is enkel de gemeente Noardeast-Fryslân aansprakelijk voor fouten die zij maakt bij de uitvoering van de aan haar op grond van artikel 7 lid 2 toegekende taken.

Artikel 5 Financiën

1. Het rijk heeft blijkens artikel 4, lid 2 onderdeel a van de Regio Deal, een bedrag van € 18.000.000, - (achttien miljoen euro), verminderd met de compensabele BTW, als rijksbijdrage beschikbaar gesteld voor uitvoering van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân. Dit bedrag wordt middels twee termijnen door het rijk overgemaakt aan de Kassier.
2. Partijen vullen dit bedrag gezamenlijk aan met een bedrag van € 11.400.000, - (elf miljoen vierhonderdduizend euro), exclusief eventueel verschuldigde BTW, cofinanciering.
3. Tussen De Gemeenten en de provincie Fryslân is daarbij de volgende verdeling overeen gekomen:

	Inwoners Januari 2017	Percentages	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal
Noardeast-Fryslân	45 455	36.60%	€ 347 700	€ 347 700	€ 347 700	€ 347 700	€ 347 700	€ 347 700	€ 2.086 200
Dantumadiel	18 896	15.21%	€ 144 495	€ 144 495	€ 144 495	€ 144 495	€ 144 495	€ 144 495	€ 866 970
Achtkarspelen	27 895	22.46%	€ 213 370	€ 213 370	€ 213 370	€ 213 370	€ 213 370	€ 213 370	€ 1 280 220
Tytsjerksteradiel	31 950	25.73%	€ 157 000	€ 257 000	€ 263 135	€ 263 135	€ 263 135	€ 263 205	€ 1.466.610
Subtotaal	124 196	100.00%	€ 862 565	€ 962 565	€ 968 700	€ 968 700	€ 968 700	€ 968 770	€ 5.700 000
Provincie Fryslân			€ 862 565	€ 962 565	€ 968 700	€ 968 700	€ 968 700	€ 968 770	€ 5.700 000
Totaal			€ 1.725.130	€ 1.925.130	€ 1.937.400	€ 1.937.400	€ 1.937.400	€ 1.937.540	€ 11.400.000

4. De Kassier zorgt ervoor dat de zowel de Rijksbijdrage als de bijdrage van De Gemeenten en de provincie Fryslân alleen aangewend kunnen worden voor uitgaven in het kader van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân.

5. Partijen maken op basis van een schriftelijke uitnodiging jaarlijks vóór 1 februari de overeengekomen bijdrage aan cofinanciering over aan de gemeente Noardeast-Fryslân.
6. Partijen spreken af dat de Kassier eventuele verschillen in kasritme voor haar rekening neemt. Hierdoor is geborgd dat de regionale cofinanciering beschikbaar komt in de jaren 2020 tot 2024.
7. Alle voorbereidingskosten die uit eigen middelen gemaakt zijn voor de totstandkoming van de Versnellingsagenda worden na goedkeuring door het Bestuurlijk Overleg verrekend met het Budget.
8. Voor de inzet van eigen medewerkers voor de realisatie van de Versnellingsagenda, wordt vooraf toestemming gevraagd aan het Bestuurlijk Overleg. De kosten worden na goedkeuring door het Bestuurlijk Overleg ten laste gebracht van het Budget.
9. Er wordt een post onvoorzien aangelegd van minimaal 10% van de bijdrage van Partijen.
10. In het geval van een financiële tegenvaller bij de realisatie van de Versnellingsagenda, die niet aan één partij valt toe te rekenen, worden deze over de Partijen verdeeld conform lid 3. Deze tegenvallers komen met tussenkomst van het Bestuurlijk Overleg ten laste van het Budget.
11. Financiële middelen die in enig jaar niet zijn besteed, blijven beschikbaar voor de uitvoering van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân gedurende de looptijd van de Regio Deal.
12. Indien na afloop van de programmaperiode 2019-2024 vindt een afrekening plaats. Indien er financiële middelen resteren, restitueert de Kassier deze aan de Partijen naar rato van de mate waarin zij hebben bijgedragen. Deze afrekening wordt ter accordering voorgelegd aan Partijen.

Artikel 6 Bestuurlijk overleg

1. Partijen stellen een bestuurlijk overleg in voor de samenwerking tussen Partijen in de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân en voor de uitvoering van deze Overeenkomst. Overleg met het rijk vindt plaats op de in artikel 5 van de Regio Deal beschreven wijze.
2. Het bestuurlijk overleg komt minimaal 3 maal per jaar bijeen.
3. Het bestuurlijk overleg heeft tot taak:
 - a. de bewaking van de financiële risico's in de uitvoering van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân;
 - b. het aanpassen van het kasritme indien daartoe aanleiding is;
 - c. de bewaking van het behartigen van lokale vastgestelde bestuurlijke besluiten/afspraken;
 - d. besluiten om tot een voorstel voor de besteding van de middelen als bedoeld in artikel 5 van deze overeenkomst te komen.
4. Partijen dragen er zorg voor dat hun vertegenwoordigers over een toereikend mandaat beschikken.
5. Voor de werkwijze van het Bestuurlijk Overleg wordt een reglement opgesteld door het Directeuren Overleg.
6. De voorzitter van dit bestuurlijk overleg wordt door het bestuurlijk overleg zelf gekozen.
7. Het Bestuurlijk Overleg zorgt zelf voor een adequate informatievoorziening richting Provinciale Staten en Gemeenteraden.
8. Het bestuurlijk overleg maakt gebruik van het Directeuren Overleg voor de voorbereiding van haar overleg. Het Directeuren Overleg bereid de agenda voor, draagt zorg voor de verslaglegging en routing van stukken ter bestuurlijke besluitvorming.

Artikel 7 Subsidies en opdrachten

1. De middelen uit het budget worden verstrekt als subsidie of als een opdracht.
2. De gemeente Noardeast-Fryslân verleent opdrachten en daarbij gelden de inkoopregels, neergelegd in het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de Penvoerder. De kosten van deze opdrachten komen ten laste van het Budget.
3. Bij subsidieverstrekking die de gemeente Noardeast-Fryslân namens partijen in het kader van de Versnellingsagenda Noordoost Fryslân uitvoert, zijn de geldende kaders van de ASV van de gemeente Noardeast-Fryslân en de Subsidieregeling Versnellingsagenda Regio Noordoost Fryslân van toepassing.

Artikel 8 De Regioboard

1. De Regioboard adviseert de gemeente Noardeast-Fryslân of ingediende projectinitiatieven in aanmerking komen voor een bijdrage uit het Budget.
2. De Provincie Fryslân is vertegenwoordigd door een Gedeputeerde. De Gemeenten zijn vertegenwoordigd door twee bestuurlijk afgevaardigden. Deze hebben zitting op basis van mandaat van De Gemeenten.

3. De bestuurlijke vertegenwoordiging genoemd zoals bedoeld in lid 2 heeft het mandaat om besluiten te nemen in de Regioboard.
4. Ten behoeve van de werkwijze van de Regioboard wordt een reglement opgesteld door de secretaris van de Regioboard.
5. Het Directeurenoverleg is verantwoordelijk voor het organiseren van het ambtelijk adviesproces.

Slotbepalingen

Artikel 9 Toetreding nieuwe partijen

Indien zich de situatie voordoet waarin nieuwe partijen willen toetreden tot de Regio Deal dan wordt hierin gehandeld conform artikel 13 van de Regio Deal.

Artikel 10 Uittreding

1. Indien een der partijen uit deze samenwerkingsovereenkomst wil treden, dan maakt deze partij haar verzoek tot uittreding, gemotiveerd, schriftelijk bekend aan de andere Partijen.
2. Het Bestuurlijk Overleg verstrekt de opdracht om voorafgaand aan de uittreding de consequenties van de uittreding in brede zin inzichtelijk te maken (financiële, juridische, organisatorische en projectgebonden gevolgen). Dit onderzoek vindt plaats voor rekening van de uittredende partij.
3. Indien door de uittreding van één der Partijen één of meerdere andere Partijen hier schade van ondervinden, dan is de eerste Partij verplicht de schade aan de andere Partij(en) te vergoeden.
4. Zodra alle Partijen schriftelijk hebben ingestemd met het verzoek tot uittreding, verliest de uittredende Partij de status van Partij in de Regiodeal Noordoost Fryslân, het Bestuurlijk overleg, het Directeuren Overleg en de Regioboard en zijn de voor die Partij uit deze samenwerkingsovereenkomst voortvloeiende rechten en verplichtingen niet meer van toepassing.

Artikel 11 Geschillenbeslechting

1. Er is sprake van een geschil indien één van de partijen schriftelijk en gemotiveerd melding maakt aan een andere partij of partijen dat sprake is van een geschil.
2. Partijen treden binnen 10 werkdagen na een zodanige melding met elkaar in overleg om te bezien of in der minne een oplossing kan worden gevonden. Zij informeren de overige partijen over het resultaat van dit overleg.
3. Indien het minnelijk overleg niet binnen twee maanden leidt tot een oplossing van het geschil leidt, wordt het geschil beslecht door een bindend advies van een onafhankelijk adviseur welke door hen gezamenlijk wordt benoemd.
4. Het bindend advies sluit het bepaalde in artikel 10 niet uit.

Artikel 12 Onvoorziene omstandigheden

Indien de overeenkomst niet onverkort kan worden uitgevoerd als gevolg van onvoorziene omstandigheden die van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van de overeenkomst niet van een Partij mag worden verwacht, treedt het Bestuurlijk Overleg, op verzoek van de Partij die zich op de onvoorziene omstandigheden beroept, in overleg om te bezien of de overeenkomst op voor Partijen aanvaardbare voorwaarden aan deze omstandigheden kan worden aangepast. Zij doen hiertoe een voorstel aan de Partijen.

Artikel 13 Verhouding tot Regio Deal

De artikelen van de Regio Deal zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat bij strijdigheid tussen het bepaalde in de Regio Deal en deze overeenkomst, geldt het bepaalde in de Regio Deal. In dit geval leidt dat, voor zover noodzakelijk, tot aanpassing van deze Overeenkomst.

Artikel 14 Citeertitel

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als SOK Versnellingsagenda Noordoost Fryslân 2019 – 2024.

Artikel 15 Inwerkingtreding

Deze overeenkomst treedt in werking op 10 juni 2020 en eindigt op het moment dat het laatste vaststellingsbesluit op grond van de Subsidieregeling Versnellingsagenda Regio Noordoost Fryslân is afgegeven, doch uiterlijk op 1 juli 2026.

Artikel 16 Openbaarmaking

Deze overeenkomst zal net als de afgesloten Regio Deal openbaar worden gemaakt.

Aldus overeengekomen en ondertekend,

Datum: 4 november 2021

I.



drs. A.A.M. Brok
Provincie Fryslân

II.



drs. L.J. Gebben
Gemeente Tytsjerksteradiel

III.



mr. J.G. Kramer
Gemeente Noardeast-Fryslân

IV.



N.L. Agricola
Gemeente Dantumadiel

V.



mr. O.F. Brouwer
Gemeente Achtkarspelen