

CMS law-taks-future

Postbus 94700
1090 GS Amsterdam

(e-mail: [redacted]@cms-dsb.com)

Uw brief/e-mail: 10 april 2026

Ons adres: Postbus 22
9104 ZG Damwâld
(0511) 71 70 00
Ons telefoonnr:
Ons whatsapp nr: (06) 398 27 903
Ons e-mailadres: info@dantumadiel.frl
Ons kenmerk: 2026-099484

Website: www.dantumadiel.frl

Behandeld door: Juridische Zaken
Bijlage(n): Bijlagen Woo-verzoek

Datum: 6 oktober 2026

Datum verzending:

VERZONDEN 7 OKT 2026

Onderwerp: Woo-verzoek bestuurlijke aangelegenheden

Geachte [redacted]

Op 10 april 2026 hebben wij uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (Woo) ontvangen. U verzoekt om informatie omtrent de samenwerking met Afvalsturing Friesland (hierna te noemen: AF).

Correspondentie

Bij brief van 13 april 2026 hebben wij een ontvangstbevestiging gestuurd ter bevestiging dat uw Woo-verzoek is ontvangen. Hierin is aangegeven dat er binnen vier weken gerekend vanaf de dag van binnenkomst van het verzoek een beslissing moet worden genomen.

Op 23 april 2026 hebben wij u gevraagd om het Woo-verzoek te preciseren en op 1 mei 2026 heeft u hierop gereageerd.

Bij brief van 13 mei 2026 hebben wij aangegeven dat de beslistermijn wordt verdaagd.

Bij brief van 28 mei 2026 hebben wij u geïnformeerd dat wij zienswijze hebben gevraagd aan derden omdat de informatie waar u om heeft gevraagd betrekking heeft op derden. De beslistermijn is daarom opgeschort met 2 weken.

Omschrijving verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van alle stukken over de volgende bestuurlijke aangelegenheden:

- de samenwerking met AF (waaronder de opdrachtverlening, gesloten overeenkomsten e.d.) omtrent het bewerken en verwerken van afval;
- alle informatie (waaronder correspondentie met AF) over wijzigingen van de samenwerking met AF omtrent het bewerken en verwerken van afval van het afgelopen jaar;
- alle informatie over het beroep op de quasi-inhouse-uitzondering met betrekking tot de opdrachtverlening aan AF (waaronder onderbouwingen van of correspondentie over het toezicht- en activiteitscriterium); en
- alle informatie over anderszins een beroep van gemeente Dantumadiel op een uitzondering op de werkingssfeer van het aanbestedingsrecht met betrekking tot de opdrachtverlening aan AF.

Hieronder wordt in het bijzonder, doch niet uitsluitend, begrepen alle (voorbereidende) besluitvorming omtrent bovengenoemde aangelegenheden, alsook de besluiten en gesloten overeenkomsten zelf.

Ook wordt er verzocht om documentatie te overhandigen over de totale uitgaven van onze gemeente met betrekking tot het bewerken en verwerken van afval door AF, waaronder kosten en de kostprijs die door AF wordt gehanteerd voor het bewerken en verwerken van afval.

Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie zijn een aantal documenten aangetroffen. Deze documenten zijn gerangschikt naar datum en hun aard en genoemd in de inventarisatielijst onderaan deze brief. Per document is aangegeven of het geheel of gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt en indien deels openbaar gemaakt, op welke grond.

In de uitspraak van 31 januari 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:367) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) geoordeeld dat een bestuursorgaan voldoende inzichtelijk moet maken hoe het de zoekslag heeft verricht. Deze zoekslag dient zorgvuldig te zijn. Het inzichtelijk maken van de zoekslag kan gedaan worden door te vermelden welke systemen er zijn doorzocht, welke zoektermen er zijn gebruikt bij het zoeken van de documenten, welke specifieke vragen de volgens het bestuursorgaan relevante personen hebben meegekregen en welke schifting in de door die personen aangedragen documenten vervolgens is gemaakt.

De volgende zoekslag hebben wij toegepast:

Het Woo-verzoek is opgestuurd naar de ambtenaren van de Afdeling Omgeving en Economie, Afdeling Advies en Ondersteuning, het directiesecretariaat, het bestuurssecretariaat en de Beleidsmedewerker RO - duurzaamheid + afval met de vraag hier aandachtig naar te kijken en onze afdeling de aanwezige documenten op te sturen. De ambtenaren hebben vervolgens in de interne systemen, waaronder REX, Outlook, WhatsApp, GISvG, Ibabs en Verkenner, gezocht naar documenten. Daarbij hebben ze de zoektermen 'Omrin', 'Samenwerking', 'Quasi-inhouse-uitzondering', 'Opdrachtlevering', 'AF', 'Afvalsturing Friesland', 'Afvalverwerking', 'Huishoudelijk afval', 'Leveringsrelatie' 'Uitgaven AF' 'Overeenkomst' en 'Addendum' gebruikt. Na het ontvangen van de documenten, zijn de documenten beoordeeld en daarbij is ook gekeken welke documenten al zijn gepubliceerd.

Zienswijzen

Per brief van 28 mei 2026 hebben wij drie belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van ons voornemen tot (gedeeltelijke) openbaarmaking van de door u opgevraagde informatie.

Alle belanghebbenden hebben hierop reactie gegeven. Eén belanghebbende heeft aangegeven akkoord te gaan met de openbaarmaking.

De tweede belanghebbende heeft in de zienswijze aangegeven dat wij de reikwijdte van het verzoek te ruim hebben opgevat. Volgens hen vallen de stukken waarover een zienswijze was gevraagd niet binnen de reikwijdte. De ingediende zienswijze van deze belanghebbende is betrokken in de afweging van belangen die aan het besluit ten grondslag ligt. Deze zienswijze heeft ertoe geleid dat een aantal stukken alsnog buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek zijn geplaatst.

De derde belanghebbende heeft aangegeven dat de documenten met de nummers 3 tot en met 15b en met de nummers 39a en 39b buiten de reikwijdte van het verzoek vallen, omdat het Woo-verzoek ziet op de wijzigingen in de samenwerking met AF omtrent het bewerken en verwerken van afval van het afgelopen jaar. De documenten met de nummers 3 tot en met 15b en met de nummers 39a en 39b zijn afkomstig uit andere jaren en vallen volgens de derde belanghebbende derhalve buiten de reikwijdte.

In de door u ingediende precisering is aangegeven dat, voor zover in het Woo-verzoek geen specifieke tijdsperiode is genoemd, het Woo-verzoek betrekking heeft op de periode vanaf het eerste contact tussen de gemeente Dantumadiel (en diens rechtsvoorgangers) en AF over de samenwerking inzake het bewerken en verwerken van afval tot heden. Gelet hierop zijn wij van oordeel dat de documenten met de nummers 3 tot en met 15b en met de nummers 39a en 39b wel binnen de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen. Op dit punt volgen wij de zienswijze van deze belanghebbende niet.

Als tweede onderdeel van de derde zienswijze wordt aangevoerd dat één document niet openbaar mag worden gemaakt op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo. In het kader van de aandeelhoudersrelatie zou kunnen worden betoogd dat zij er redelijkerwijs vanuit mocht gaan dat deze informatie vertrouwelijk is verstrekt. Alleen kan de informatie in deze documenten niet worden gekwalificeerd als (vertrouwelijke) bedrijfs- of fabricagegegevens, waardoor deze weigeringsgrond niet van toepassing is.

Daarnaast heeft de derde belanghebbende aangevoerd dat, voor zover de genoemde documenten binnen de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen, deze concurrentiegevoelige bedrijfsinformatie bevatten als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo. Deze zienswijze is betrokken bij de belangenafweging die aan het besluit ten grondslag ligt. Wij zijn van oordeel dat deze passages niet kunnen worden gelakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo, nu de daarin opgenomen informatie niet kan

worden aangemerkt als concurrentiegevoelige bedrijfsinformatie. Om die reden hebben wij besloten de zienswijze van deze belanghebbende op dit punt niet te volgen.

Besluit

Er is besloten de door u gevraagde informatie te verstrekken of waar dat niet kan (of hoeft) een motivering te geven. Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar het onderdeel 'Wettelijk kader' van deze brief.

Wij hebben besloten de gevonden documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken.

In de bijgevoegde inventarislijst zijn alle documenten opgesomd die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen, met daarbij een verwijzing naar de van toepassing zijnde wettelijke uitzonderingsgronden. In een aantal gevallen hebben wij namelijk besloten de gevraagde informatie niet openbaar te maken en daarom te lakken. Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar het onderdeel 'Wettelijk kader' van deze brief.

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In dat laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

Uitgangspunt van de Woo is dat voor eenieder het recht op openbaarmaking van publieke informatie bestaat voor zover deze informatie in documenten is vastgelegd. Het bestuursorgaan is niet verplicht om voor de verzoeker nieuwe documenten te creëren. De Woo heeft tevens geen betrekking op reeds openbare informatie of het beantwoorden van vragen.

Als er sprake is van een Woo-verzoek wordt de gevraagde informatie in beginsel openbaar gemaakt. Een verzoek om informatie (of een onderdeel daarvan) wordt alleen afgewezen als één van de in artikel 5.1 Woo opgesomde uitzonderingsgronden van toepassing is. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Wanneer sprake is van een absolute uitzonderingsgrond wordt de informatie niet openbaar gemaakt. In het geval van een relatieve uitzonderingsgrond maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarmaking en het belang dat in de desbetreffende uitzonderingsgrond wordt genoemd. Hieronder volgt een toelichting.

Bij ons besluit op uw verzoek is een uitzonderingsgrond van toepassing. Hierna gaan wij in op deze uitzonderingsgrond en motiveren wij – waar nodig – de toepassing ervan.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Wij maken geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid (zie artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo). Het gaat hier om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen, handtekeningen, telefoonnummers, functienamen, woonadressen en kentekens. Deze gegevens komen voor in een aantal documenten. Wij vinden het belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt. Dit kan hun persoonlijke levenssfeer schenden en dat vinden wij niet wenselijk. In dit verband weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarheid. Op de inventarisatielijst staat bij de betreffende documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo is toegepast. De gegevens die onder deze uitzonderingsgrond vallen zijn zwart gemarkeerd in de stukken.

Zwartmarkeringen

In de documenten zijn de geheel zwartgemaakte delen gelakt op grond van artikel 5.1, lid 2 sub e van de Woo. Indien er gebruik is gemaakt van een andere grond dan het hiervoor genoemde artikel, wordt dit aangegeven in het zwartgemaakte vak.

Wijze van openbaarmaking

De documenten zijn per e-mail naar u opgestuurd. De openbaar gemaakte stukken worden tevens op onze website <https://www.dantumadiel.fr/de-wet-open-overheid> gepubliceerd.

Uitgestelde openbaarmaking (artikel 4.4, vijfde lid Woo)

Wij verwachten dat een betrokken belanghebbende het niet eens is met de openbaarmaking van de documenten met de nummers 3 t/m 15b, 39a en 39b. De belanghebbende krijgt de komende twee weken de gelegenheid om de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kan de belanghebbende doen door bezwaar te maken en door daarnaast de rechter te vragen dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Om die reden kiezen wij ervoor om het toesturen en publiceren van deze documenten uit te stellen tot het

moment dat de belanghebbende geen gebruik van deze mogelijkheid heeft gemaakt of tot het moment dat de rechter heeft bepaald dat openbaarmaking plaats kan vinden.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzenden wij naar de belanghebbende.

Contact

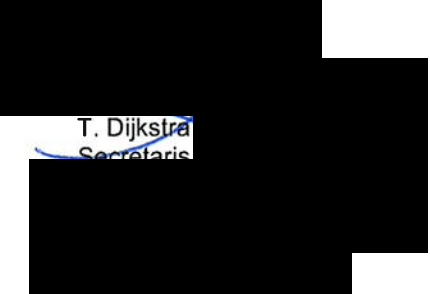
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u vragen hebben of graag contact willen opnemen, dan kunt u contact opnemen met de afdeling Juridische Zaken onder telefoonnummer (0511) 71 70 00, postadres: Postbus 22 9104 ZG Damwâld of per e-mail: juridischezaken@dantumadiel.frl.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de dag van verzending ervan, een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 22, 9104 ZG te Damwâld. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en tenminste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen. Dat kan via <https://www.dantumadiel.frl/>, via Diversen – Bezwaar en beroep – Online Melden. Hiervoor hebt u uw DigiD-code nodig. Als u nog geen DigiD-code hebt, kunt u deze hier ook aanvragen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Dantumadiel,



T. Dijkstra
Secretaris



drs. A. Haga
Burgemeester

Inventarisatielijst

Nr	Naam	Datum	Beoordeling	Artikel
1.	Raamcontract gemeenten NV	01-02-1995	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
2.	Opmerkingen concept raamcontract AF	15-03-1995	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
3.	Overgang rechten en plichten naar AF	22-12-1995	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
4.	Memo expliciteren leveringsrelatie	22-03-2007	Geheel openbaar	
5.	Brief over memo van 22 maart 2007	23-04-2007	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
6.	Reactie op memo van 22 maart 2007	24-04-2007	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
7.	Expliciteren leveringsrelatie reactie omrin	16-05-2007	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
8.	Uitgaande brief Dantumadiel inzake realisatie REC en explicitering leveringsrelatie	22-05-2007	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
9.	levering huishoudelijk afval brief Omrin	27-05-2011	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
10.	adviesnota overeenkomst levering hha aan Omrin 2013-2017	20-12-2011	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
11.	OVK 2011 + correspondentie	23-12-2011	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
12.	Addendum 2016 + CV	21-01-2016	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
13.	Leveringsrelatie na 2017	20-06-2017	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
14.	Adv.Leveringsrelatie Omrin na 2017 - 170711 cf	11-07-2017	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
15.	300883-CV	13-11-2019	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
15a.	AP 4. Akte statutenwijzing Afvalsturing Friesland NV rt 151119	13-11-2019	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
15b.	AP 4. Voorstel statutenwijziging	13-11-2019	Geheel openbaar	
16.	Overeenkomst Textiel	19-08-2024	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
16a.	LPR17024081909160	14-07-2016	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
17.	Saldo crediteur (87)	31-12-2025	Geheel openbaar	

18.	FW_ Opdrachtverlening Afvalsturing Friesland	03-02-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
19.	FW_ Arrest prejudiciële beslissing HvJ-EU in procedure AVR vs BAR	23-02-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
20.	Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland NV_ CMSNL-ADVOCATUUR_FID384212	23-02-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
21.	RE_ Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N_V-	23-02-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
22.	Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland	27-02-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
23.	FW_ Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland (2)	02-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
23a.	concept-brief AF-gemeenten aan CMS inzake opdrachtverlening	02-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
24.	RE_ Advies - procedure aanbesteding	05-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
25.	Re_ Advies - procedure aanbesteding _RG_260096_	05-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
26.	FW_ Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting brief naar advocatenkantoor CMS	09-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
27.	CMS _ Afvalverwerking - 2026-059939	11-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
28.	FW_ Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor	11-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
29.	Gem_ Dantumadiel_Afvalinzameling _RG_260096_	13-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
30.	Stukken Omrin	13-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
30a.	2025-06-27 AvA-AF - AP3 - Begroting 2026 Afvalsturing Friesland NV	27-06-2025	Geheel openbaar	
31.	RE_ CMS _ Afvalverwerking - 2026-059939 (2)	19-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
31a.	K8 Afvalsturing - Begroting 2025 Afvalsturing Friesland NV	Eind 2024	Geheel openbaar	
32.	Concept Collegevoorstel reactie CMS advocaten versie 20-3	20-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
33.	FW_ CMS _ Afvalverwerking - 2026-059939 (2)	24-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
34.	Concept Collegevoorstel reactie CMS advocaten versie 25-3	25-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
35.	Collegevoorstel reactie CMS advocaten	30-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo

35a.	Bijlage 3 brief aan CMS	30-03-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
36.	FW_ 2017-Z37360 (2)	02-04-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
37.	Concept brief aan CMS_docx	03-04-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
37a.	Concept brief aan CMS	03-04-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
38.	Brief Advocatenkantoor CMS getekend	07-04-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
39.	FW_ 2017-Z37360	07-04-2026	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
39a.	Document 2017-D91712	20-06-2017	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
39b.	Document 2017-D95130	21-06-2017	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo
40.	Jaarverslag 2020 Afvalsturing Friesland NV	19-03-2021	Reeds openbaar: https://www.omrin.nl/media/5xfphrjk/jaarverslag-2020-afvalsturing-friesland-nv.pdf	
41.	Jaarverslag 2021 Afvalsturing Friesland NV	18-03-2022	Reeds openbaar: https://www.omrin.nl/media/gt5pdv02/jaarverslag-2021-afvalsturing-friesland-nv.pdf	
42.	Jaarverslag 2022 Afvalsturing Friesland NV	17-03-2023	Reeds openbaar: https://www.omrin.nl/media/1szdolpa/jaarverslag-2022-afvalsturing-friesland-nv.pdf	
43.	Jaarverslag 2023 Afvalsturing Friesland NV	22-03-2024	Reeds openbaar: https://www.omrindigitaaljaarverslag.nl/2023/wp-content/uploads/2024/07/2024-04-26-AP-3-Jaarverslag-2023-Afvalsturing-Friesland-NV-inclusief-	

			controleverklaring.pdf	
44.	Jaarverslag 2024 Afvalsturing Friesland NV	21-03-2025	Reeds openbaar: https://omrindigit.aaljaarverslag.nl/2024/wp-content/uploads/2025/07/2025-04-25-AvA-AF-AP3b-Jaarverslag-2024-Afvalsturing-Friesland-N.V.-def-incl-accountantsverklaring.pdf	
45.	Jaarverslag 2025 Afvalsturing Friesland NV	27-03-2025	Reeds openbaar: https://omrindigit.aaljaarverslag.nl/2025/wp-content/uploads/2026/06/Jaarverslag-2025-Afvalsturing-Friesland-NV-incl.-controleverklaring-Deloitte.pdf	