Inhoudsopgave

1. raamcontract gemeenten NV 3
2. opmerkingen concept raamcontract AF 13
3. overgang rechten en plichten naar AF 15
4. memo expliciteren leveringsrelatie 17
5. brief over memo van 22 maart 2007 20
6. reactie op memo van 22 maart 2007 22
7. expliciteren leveringsrelatie reactie omrin 28
8. uitgaande brief Dantumadiel inzake realsiatie REC en explicitering leveringsrelatie 34
9. levering huishoudelijk afval brief Omrin 37
10. adviesnota overeenkomst levering hha aan Omrin 2013-2017 39
11. OVK 2011 + correspondentie 43
12. Addendum 2016 + CV 58
13. Leveringsrelatie na 2017 63
14. Adv.Leveringsrelatie Omrin na 2017 - 170711 cf 65
15. 300883-CV 67
15a. AP 4. Akte statutenwijzing Afvalsturing Friesland NV rt 151119 69
15b. AP 4. Voorstel statutenwijziging 72
16. Overeenkomst Textiel 75
16a. LPR17024081909160 76
17. Saldo crediteur (87) 79
18. FW_ Opdrachtverlening Afvalsturing Friesland 80
19. FW_ Arrest prejudiciële beslissing HvJ-EU in procedure AVR vs BAR 82
20. Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland NV_ CMSNL-ADVOCATUUR_FID384212 85
21. RE_ Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N_V-_ 88
22. Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland 91
23. FW_ Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland (2) 92
23a. concept-brief AF-gemeenten aan CMS inzake opdrachtverlening 94
24. RE_ Advies - procedure aanbesteding 96
25. Re_ Advies - procedure aanbesteding _RG_260096_ 99
26. FW_ Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting brief naar advocatenkantoor CMS 102
27. CMS _ Afvalverwerking - 2026-059939 104
28. FW_ Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor 105
29. Gem_ Dantumadiel_Afvalinzameling _RG_260096_ 107
30. Stukken Omrin 109
30a. 2025-06-27 AvA-AF - AP3 - Begroting 2026 Afvalsturing Friesland NV 110
31. RE_ CMS _ Afvalverwerking - 2026-059939 (2) 131
31a. K8 Afvalsturing - Begroting 2025 Afvalsturing Friesland NV 133
32. Concept Collegevoorstel reactie CMS advocaten versie 20-3 154
33. FW_ CMS _ Afvalverwerking - 2026-059939 (2) 157
34. Concept Collegevoorstel reactie CMS advocaten versie 25-3 160
35. Collegevoorstel reactie CMS advocaten 163
35a. Bijlage 3 brief aan CMS 166

36. FW_ 2017-Z37360 (2) 168
37. Concept brief aan CMS_docx 173
37a. Concept brief aan CMS 174
38. Brief Advocatenkantoor CMS getekend 176
39. FW_ 2017-Z37360 178
39a. Document 2017-D91712 179
39b. Document 2017-D95130 181

Afvalsturing *friesland*

GEMEENTE DANTUMADEEL
Afd.: I 3
Ingek.: 02 FEB 1995
Reg. no.: 9500893
Class. no.: 1772311
sec [redacted] burg.

Afvalsturing Friesland N.V.
Willemskade ZZ 7
Postbus 1622
8901 BX Leeuwarden
telefoon 058 126918
telefax 058 157642
Rabobank 34.08.00.100
Postbank 1005355
K.v.K. Leeuwarden 70263

De colleges van burgemeester
en wethouders van de Friese gemeenten

Ons kenmerk: 94.054 sb/rc

Leeuwarden, 1 februari 1995

Uw kenmerk:

Onderwerp: raamcontract gemeenten-NV

Geacht college,

In het kader van de samenwerking van de Friese gemeenten bij de sturing van diverse afvalstromen en de daartoe opgerichte Afvalsturing Friesland NV, zal onder meer een uniform raamcontract voor de afname en aanlevering van afval tussen de NV en de gemeenten moeten worden gesloten.
Een eerste concept van dit contract is aan de orde geweest in de vergadering van het algemeen bestuur van 16 december jl. Mede naar aanleiding van opmerkingen van een aantal bestuursleden is vervolgens besloten het concept inhoudelijk te bespreken in het overleg tussen ambtelijke vertegenwoordigers van de gemeenten en de direktie van de NV op 12 januari jl.
Dit overleg heeft ertoe geleid dat wij het concept-contract nog eens kritisch hebben doorgenomen en op essentiële punten hebben aangepast. Wij verwijzen u daarvoor naar bijgevoegde toelichting op het aangepaste en eveneens bijgevoegde concept-contract.

Wij stellen ons de verdere procedure ten aanzien van het contract als volgt voor.
Eventuele op- of aanmerkingen van uw kant op bijgevoegd concept ontvangen wij graag voor 8 maart a.s. Deze kunnen vervolgens worden besproken in het ambtelijk overleg met de gemeenten op 16 maart.
Het naar aanleiding hiervan eventueel aangepaste concept-contract zal besproken worden in een Algemene Vergadering van Aandeelhouders en vervolgens ter ondertekening aan de gemeenten worden voorgelegd. Wij gaan er hierbij vanuit dat het mogelijk moet zijn het contract per 1 juni 1995 in werking te laten treden, waarbij wij een beroep op uw college doen om een vlotte voortgang van de hiervoor geschetste procedure zoveel mogelijk te bevorderen.

Ik neem aan u hiermee vooralsnog naar genoegen te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

[redacted]

(G. Meelker, direkteur)

AFVALSTURING FRIESLAND NV

Toelichting bij het raamcontract inzake afname en aanlevering van afval (concept 31-1-1995)

Het concept-contract (versie 1 december 1994) is op een aantal punten aangepast:

1. Considerans

Toegevoegd is de overweging "dat Afvalsturing Friesland in de (nabije) toekomst te maken krijgt met overeenkomsten met derden, die een langdurig karakter kunnen hebben".
Deze toevoeging spreekt voor zich. Gedoeld wordt onder meer op het te sluiten verbrandingscontract met een momenteel nog onbekende verwerker.

2. Art.1, lid 1

De categorieën d en e zijn komen te vervallen. De reden hiervoor is dat een aantal Friese gemeenten reeds contracten heeft gesloten met bedrijven/particulieren ten behoeve van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen, dan wel de inzameling zelf ter hand heeft genomen.
Het streven van Afvalsturing Friesland als sturingsorganisatie voor de gehele provincie Friesland blijft niettemin om op termijn met alle Friese gemeenten een overeenkomst te sluiten ten aanzien van bedrijfsafvalstoffen.

Over de definitie van huishoudelijk afval (sub a) is bij een aantal gemeenten verwarring ontstaan. Verwijzing naar de reglementen van De Wierde doet namelijk concluderen, dat het separaat ingezameld huishoudelijk afval bestemd voor hergebruik ook automatisch onder sub a zou vallen. Gezien het feit dat de Friese gemeenten reeds zelf overeenkomsten hebben gesloten met bedrijven ten behoeve van onder meer separaat ingezameld glas, dient het separaat ingezameld huishoudelijk afval bestemd voor hergebuik in lid 2 van artikel 1 te worden vermeld en te worden uitgezonderd in lid 1 onder sub a.

Dit heeft voorts tot gevolg dat "sub a t/m e" is geworden: "sub a t/m c".

3. Art.1, lid 2

"overige" (bedrijfsafvalstoffen) is geschrapt, aangezien nu alle bedrijfsafvalstoffen vallen onder lid 2 van artikel 1.

4. De artikelen 2 t/m 5 zijn ongewijzigd gebleven.

5. Art.6, lid 2

De contractsduur voor onbepaalde tijd is niet gewijzigd. De drie hoofdredenen hiervan zijn:
- de onzekerheid voor Afvalsturing Friesland over de tijdsduur van de in de (nabije) toekomst te sluiten be-/verwerkingscontracten met derden en de bijbehorende investeringen;

- de eeuwigdurende nazorgverplichting voor de N.V.
  De ontwikkelingen in de wetgeving met onder meer de per 1 februari 1995 in werking tredende **Wet tot aanvulling van de boeken 3, 6 en 8 van het Burgerlijk Wetboek** (=risico-aansprakelijkheid voor gevaarlijke stoffen en verontreiniging van lucht, water en bodem; in concreto kan dit betekenen dat een voormalig exploitant van een stortplaats gedurende 20 jaren na sluiting van een stortplaats aansprakelijk kan worden gesteld) en de zgn. **Leemtewet** - die aan Gedeputeerde Staten van de provincie de milieuzorg overdraagt na sluiting van de stortplaats (de financiële afwikkeling is in het kader van de Leemtewet nog niet helder in kaart te brengen. De provincie zal m.b.t. de nazorg een standpunt dienen in te nemen) - bieden ons onvoldoende zekerheid over de definitieve aanpak van nazorg van zowel gesloten als nog in exploitatie zijnde stortplaatsen.
- financiering.
  Het solvabiliteitsprofiel van de N.V., de contracten (waaronder dit raamcontract) en het eigen vermogen bepalen de voorwaarden, op basis waarvan financiers bereid zijn gelden beschikbaar te stellen. Een contract voor beperkte duur zal deze voorwaarden in ongunstige zin beïnvloeden.

6. <u>Art.6, lid 3</u>
Gelet op het voorgaande verhaal inzake nazorg is sub c toegevoegd aan lid 3.

7. De artikelen 7 t/m 11 zijn ongewijzigd gebleven.

RAAMCONTRACT AFNAME en AANLEVERING VAN AFVAL

310195

AFVALSTURING FRIESLAND N.V., te Leeuwarden, verder te noemen: Afvalsturing Friesland;

DE GEMEENTE ....., **zijnde aandeelhouder van Afvalsturing Friesland N.V.**, verder te noemen: de gemeente;

IN AANMERKING NEMENDE:

dat Afvalsturing Friesland met de provincie Friesland een contract heeft gesloten waarin zij de ontwikkeling van Afvalsturing Friesland tot een unieke sturingsorganisatie van afvalstromen onderschrijven;

dat partijen met elkaar willen samenwerken in het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen danwel te komen tot een doelmatige en uit een oogpunt van milieuhygiëne, verantwoorde wijze van overslag, transport, bewerking, verwerking of laten verwerken en/of vernietiging van afvalstoffen, een en ander binnen de relevante wetgeving en het vigerende provinciaal beleid;

dat de gemeente daarbij haar taakstelling tot inzameling van afval waar wil maken en partijen door bundeling van afvalstromen via Afvalsturing Friesland de kosten van verwijdering daarvan willen beperken;

dat Afvalsturing Friesland in de (nabije) toekomst te maken krijgt met overeenkomsten met derden, die een langdurig karakter kunnen hebben;

dat dit voor partijen basis is voor langdurige samenwerking, waarbij de gemeente van afname en Afvalsturing Friesland van aanvoer verzekerd is, op basis van voorwaarden die over en weer redelijk worden geacht;

dat dit raamcontract wordt aangegaan tussen Afvalsturing Friesland en alle in de N.V. deelnemende gemeenten;

ZIJN MET ELKAAR OVEREENGEKOMEN:

Artikel 1: Soort afval

1. Onder de werking van dit contract valt:
   a. **huishoudelijk afval,** niet zijnde separaat ingezameld huishoudelijk afval bestemd voor hergebruik,

b. **huishoudelijk groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval),**
c. **grof huishoudelijk afval,**

een en ander in overeenstemming met het vigerende provinciaal beleid. Voor een nadere beschrijving van de onder sub a t/m c genoemde afvalcategorieën wordt verwezen naar de in bijlage A bij deze overeenkomst ondergebrachte **"Reglementen inhoudende de voorwaarden voor afgifte van afvalstoffen aan de overslagstations en afvalverwerkingsinrichting De Wierde".**

2. Partijen kunnen met beider instemming besluiten om ook andere categorieën afvalstoffen, niet vallend onder lid 1 van dit artikel, die onder verantwoordelijkheid van de gemeente vallen, waaronder separaat ingezameld huishoudelijk afval bestemd voor hergebruik en bedrijfsafvalstoffen, onder de werking van dit contract te brengen.
Het door beide partijen daartoe ondertekende besluit zal als bijlage bij het contract worden gevoegd en daarmee één geheel vormen.

Artikel 2: Aanlevering en afname

1. De gemeente verplicht zich al het onder de werking van dit contract vallende afval aan te leveren aan Afvalsturing Friesland.

2. Afvalsturing Friesland verplicht zich met inachtneming van artikel 3, lid 1, al het haar aldus aangeleverde afval af te nemen. Het afval gaat in eigendom aan Afvalsturing Friesland over na acceptatie op de tijdstippen zoals vermeld in de in artikel 1, lid 1, genoemde Reglementen.

3. Partijen zullen in goed overleg afspreken op welke wijze, op welk tijdstip en op welke plaats het afval zal worden aangeleverd en afgenomen. Zij zullen daarbij hun wederzijdse verantwoordelijkheden respekteren met inachtneming van de belangen van de overige gemeenten.

4. Tussen Afvalsturing Friesland en de gemeenten, die eigenaar zijn van een overslagstation, zullen (financiële) afspraken schriftelijk worden vastgelegd en na ondertekening door beide partijen bij het contract worden gevoegd en daarmee één geheel vormen.

Artikel 3: Uniforme voorwaarden en procedures

1. Afvalsturing Friesland zal met inbreng van de Friese gemeenten komen tot:
   - vaststelling van de te hanteren classificatie van afval in deelstromen;
   - vaststelling van de te hanteren, jaarlijks vast te stellen tarieven en
   - vaststelling van de te hanteren procedure voor acceptatie van het afval, waarbij inbegrepen de controle, weging, exacte registratie en het moment van eigendomsoverdracht.

2. Door Afvalsturing Friesland wordt wekelijks een afrekening opgesteld, die wordt verrekend met het reeds betaalde voorschot.

3. Door Afvalsturing Friesland wordt jaarlijks, na de vaststelling van de jaarrekening door de raad van commissarissen van Afvalsturing Friesland, aan de gemeente een eindafrekening toegezonden.

Artikel 6: Looptijd

1. Dit contract treedt in werking per 1 juni 1995.

2. Partijen sluiten dit contract voor onbepaalde tijd.

3. De gemeente zal deze raamovereenkomst niet opzeggen, tenzij bijzondere redenen, hiervan uigezonderd tariefstellingen, haar daartoe nopen en zij de daaruit resulterende kosten voor haar rekening neemt zodanig dat hierdoor voor de overige in de N.V. deelnemende gemeenten en/of Afvalsturing Friesland geen financieel nadeel en/of extra kosten ontstaat.
   Dit financieel nadeel c.q. extra kosten worden onder meer gevormd door:
   a. verplichtingen jegens derden,
   b. exploitatietermijnen van door de NV of onder haar verantwoordelijkheid geëxploiteerde en/of te exploiteren overslag-, be- en verwerkingsinrichtingen en
   c. eeuwigdurende nazorgverplichtingen ten aanzien van stortplaatsen c.q. afvalbergingen waarbij het OLAF c.q. Afvalsturing Friesland betrokken is (geweest).

Artikel 7: Overleg

Gezien de tijdsduur van dit contract en de uitgesproken wens van beide partijen tot langdurige samenwerking, verklaren zij zich jegens elkaar bereid tot bestendig overleg inzake relevante ontwikkelingen m.b.t. afvalverwijdering.

Artikel 8: Overdracht

Wanneer Afvalsturing Friesland haar aktiviteiten over meer vennootschappen zal spreiden, staat zij ervoor in dat deze zich bij uitvoering van hun verbonden taak zullen houden aan de bepalingen van dit contract. De gemeente zal haar in dit contract neergelegde verplichtingen in dat geval ook nakomen jegens deze vennootschappen als deelrechtsopvolger van Afvalsturing Friesland.

2. De in lid 1 van dit artikel genoemde classificatie en acceptatieprocedure zijn voor alle Friese gemeenten reeds uniform vastgesteld volgens de reglementen ondergebracht in de bij dit raamcontract gevoegde bijlage A. De reglementen maken deel uit van het contract. Afvalsturing Friesland behoudt zich het recht voor om in het belang van een zo efficiënt mogelijke afvalverwijdering en na raadpleging van de gemeenten, de hiervoor genoemde reglementen te wijzigen.

   De in lid 1 van dit artikel genoemde tarieven zijn opgenomen in de begroting van Afvalsturing Friesland, die jaarlijks door de algemene vergadering van aandeelhouders wordt vastgesteld.

Artikel 4: Tarieven

1. In de tarieven zijn alle aan de verwijdering van het afval gerelateerde kosten begrepen vanaf het moment van transport door de gemeenten naar een overslagstation, en/of be-/verwerkingsinrichting, inclusief een vereveningsbijdrage, tot en met de uiteindelijke verwerking, dit in de ruimste zin te nemen, inclusief afdekking van alle risico's en kosten van voorzieningen en investeringen en met inbegrip van de apparaatskosten en financieringskosten van Afvalsturing Friesland.
   De gemeente heeft steeds de mogelijkheid om opening van zaken te verlangen over de opbouw van de tarieven, die is vastgelegd in de jaarlijks door de aandeelhoudersvergadering van Afvalsturing Friesland vast te stellen begroting.

2. De tarieven zijn per categorie afvalstoffen voor alle gemeenten, die aandeelhouder zijn van Afvalsturing Friesland, gelijk.

3. Afvalsturing Friesland is gerechtigd over te gaan tot een andere wijze van be-/verwerking van het aangeleverde afval conform binnen de N.V. plaatsgevonden besluitvorming.
   De gemeente verklaart zich hierbij akkoord met de eventueel hiermee samenhangende tariefswijzigingen, met inachtneming van het in lid 1 van dit artikel gestelde omtrent de vaststelling van de begroting door de aandeelhoudersvergadering van Afvalsturing Friesland.

Artikel 5: Betaling

1. Afvalsturing Friesland zal voorafgaand aan ieder kwartaal op basis van de vigerende begroting een voorschot aan de gemeente in rekening brengen, welk voorschot uiterlijk per de eerste van het kwartaal dient te zijn voldaan.
   Dit voorschot kan bij aanzienlijke wijziging in de hoeveelheid van het aangeboden afval tussentijds worden bijgesteld, zowel naar beneden als naar boven, indien beide partijen hiermee instemmen.

Artikel 9: Wijzigingen

Wijzigingen van de afspraken in dit contract gelden eerst tussen partijen wanneer zij uitdrukkelijk schriftelijk zijn vastgelegd als aanhangsel bij dit contract en alle overige in de N.V. deelnemende gemeenten schriftelijk akkoord zijn gegaan.

Artikel 10: Geschillenregeling

Indien tussen partijen uit of naar aanleiding van dit contract c.q. de daarop gebaseerde verdere samenwerking geschillen mochten ontstaan, zullen partijen trachten deze geschillen eerst op minnelijke wijze te schikken. Indien dit niet slaagt, zal het geschil worden voorgelegd aan de bevoegde rechter te Leeuwarden.

Artikel 11: Gedeeltelijke onverbindendheid

1. Indien een of meer bepalingen van deze overeenkomst onverbindend zouden blijken te zijn, blijven de overige tussen partijen geldende bepalingen van kracht.

2. Partijen verbinden zich om niet-verbindende bepalingen te vervangen door zodanige bepalingen die wel verbindend zijn en zo min mogelijk - gelet op de strekking van dit contract - afwijken van de niet-verbindende bepalingen.

Aldus in tweevoud getekend te ..... op .....19...

Namens de
gemeente .....,

Namens
NV Afvalsturing Friesland,

.....

.....

gemeente dantumadeel

AAN:
Afvalsturing Friesland NV
t.a.v. de heer G. Meelker
Postbus 1622
8901 BX LEEUWARDEN

minuut

uw kenmerk:	uw brief van:	ons kenmerk:	Driesum,
-	01-02-1995	UITV/9500893	15 MAART 1995

onderwerp:
Concept-raamcontract Afvalsturing Friesland NV

Geachte heer Meelker,

Onder verwijzing naar uw bovenaangehaalde brief delen wij u ten aanzien van het concept-raamcontract het volgende mee.

Artikel 4 sub 1. en sub 2.:

De tarieven per categorie afvalstoffen zijn voor alle gemeenten gelijk.
Feitelijk betreft dit de "basis"tarieven. De in deze tarieven opgenomen vereveningsbijdrage is bedoeld voor de vergoeding van de kosten van voortransport.
Deze voortransportvergoeding is in principe voor alle gemeenten verschillend.
De netto te betalen tarieven verschillen hierdoor ook.
Voor de duidelijkheid is het aan te bevelen om met name aandacht te besteden aan deze voortransportvergoeding.

Algemeen:

Er wordt gesteld dat de tarieven per categorie afvalstoffen voor alle gemeenten, die aandeelhouder zijn van de NV, gelijk zijn.
Onduidelijk is welke tarieven gelden voor gemeenten die geen aandeelhouder zijn of andere (particuliere) aanleveraars van afvalstoffen.

bijl.:
typ.: fdh
co: [redacted]

gemeentehuis "Rinsma-State", van Sytzamaweg 26, 9114 RW Driesum
correspondentie-adres: Postbus 1, 9114 ZP Driesum
telefoon: 05111-6161 telefax: 05111-3139
bezoekadres Damwoude, Paardebloem 4, 9104 BR Damwoude
telefoon: 05111-1944 telefax: 05111-4640
bank: Rabobank Dokkum, rek.nr. 3433.01.008, gironr. van de bank 93 05 74

Wij gaan er vanuit dat u bij de opstelling van het definitieve contract aandacht zult schenken aan het bovenstaande.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Dantumadeel,

de secretaris,

[redacted]

[redacted]

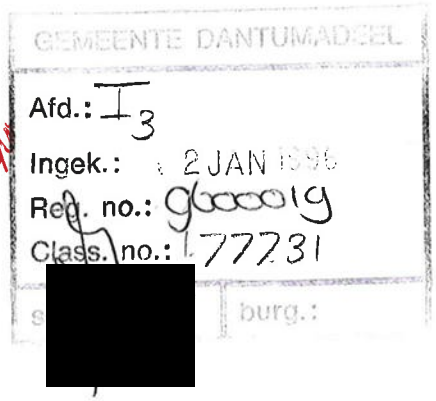
de burgemeester,

[redacted]

B. Vries

Afvalsturing *friesland*

De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten



Afvalsturing Friesland N.V.
Willemskade 14
Postbus 1622
8901 BX Leeuwarden
telefoon (058) 33 65 65
telefax (058) 15 76 42
Rabobank 34.08.00.100
Postbank 1005355
K.v.K. Leeuwarden 70263

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: 95.457 sb/iw

Leeuwarden: 22 december 1995

Onderwerp: overgang rechten en plichten
naar Afvalsturing Friesland NV

Geacht college,

Een van de agendapunten van de Algemene vergadering van Aandeelhouders van 15 december jl. was de omzetting van de door het OLAF met de VAM gesloten overeenkomst voor het verwerken van Fries GFT-afval, in een dienstverleningsovereenkomst en een overeenkomst voor de afzet van compost met respektievelijk VAM en Conviro.
Bij de behandeling van dit punt kwam onder meer aan de orde het voornemen van de gemeente Smallingerland om in samenwerking met de Heidemij verwerkingscapaciteit voor het eigen GFT- en groenafval te realiseren, en daarmee samenhangend het besluit van het algemeen bestuur van het OLAF in december 1992 om het Friese GFT-afval door de VAM te laten verwerken.
Een en ander leidde in de vergadering tot vragen en opmerkingen over de samenwerking en leveringsplicht van de Friese gemeenten in OLAF-verband, en de veranderingen die de geprivatiseerde samenwerking via Afvalsturing Friesland NV in dat opzicht met zich zou kunnen brengen.

Het vorenstaande is voor ons aanleiding nog eens kort uiteen te zetten op welke wijze de overgang van het OLAF naar Afvalsturing Friesland heeft plaatsgevonden.
Begin dit jaar heeft het OLAF het door haar uitgeoefende bedrijf met alle daartoe op 1 januari 1995 behorende activa in Afvalsturing Friesland ingebracht, onder de verplichting voor de NV om alle per dezelfde datum ten laste van het OLAF komende passiva voor haar rekening te nemen en te voldoen. Het betreft hier de zg. economische inbreng, waartoe ook alle door het OLAF gesloten overeenkomsten gerekend moeten worden. Met andere woorden, vanaf 1 januari 1995 komen gemaakte afspraken met verwerkers (zoals met de VAM ten aanzien van GFT-verwerking), met de gemeenten (onder meer over voortransport en overslagstations), met transporteurs (over het natransport), etc. voor rekening en risico van Afvalsturing Friesland.
Datzelfde geldt voor contracten met een aanzienlijk geringer financieel risico, zoals onderhouds- en schoonmaakovereenkomsten.

Dit betekent dus dat de verplichtingen die alle Friese gemeenten in het verleden als gemeenschappelijke regeling OLAF zijn aangegaan, ook ten aanzien van levering, onverkort zijn overgenomen door Afvalsturing Friesland.
De overgang van gemeenschappelijke regeling naar naamloze vennootschap is vervolgens formeel afgerond met de op 31 mei 1995 verleden akte waarin het OLAF ter uitvoering van de inbrengplicht in Afvalsturing Friesland een aantal met name genoemde registergoederen inbrengt, de zg. juridische inbreng.

Ik neem aan dat ik u met bovenstaande toelichting voldoende heb geïnformeerd.

[redacted]

Hoogachtend,

[redacted]

(G.\Meelker, direkteur)

MEMO

Aan : de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland NV
Van : A.A.T. Doppenberg, algemeen directeur
Datum : 22 maart 2007
Kenmerk : 07.03824 AFL/sbi/mho
Onderwerp : expliciteren leveringsrelatie

Nu de definitieve besluitvorming over de REC nadert is het wenselijk om stil te staan bij de leveringsrelatie tussen de gemeenten/aandeelhouders en Afvalsturing Friesland.
In de eerste plaats moet worden vastgesteld dat er al ruim 22 jaar een leveringsrelatie voor het huishoudelijk afval bestaat, waarbij Afvalsturing Friesland namens deze gemeenten voor de verwijdering van dit afval zorgt. Deze relatie wordt aangemerkt als een concessierelatie die als zodanig geen verplichting tot Europese aanbesteding met zich brengt.

In de tweede plaats is de levering van huishoudelijk afval door de Friese gemeenten aan Afvalsturing Friesland juridisch in beginsel afdoende afgedekt, zoals ook wordt bevestigd door de eerdere analyses van het advocaten- en notariskantoor DLA SchutGrosheide (2003) en van de Erasmus Universiteit (2004). Alle rechten en plichten van het OLAF zijn ten tijde van de oprichting van Afvalsturing Friesland (1995) in deze vennootschap ingebracht, dus ook de (impliciet overeengekomen exclusieve) leveringsplicht. Beëindiging daarvan wordt alleen mogelijk geacht op grond van redelijkheid en billijkheid. Voorzover die gronden op enig moment al aanwezig zouden zijn, zal een redelijke termijn in acht moeten worden genomen en zal vergoeding van de daarmee gepaard gaande kosten moeten plaatsvinden. Het uiteindelijke oordeel over wat in dit verband billijk en redelijk is, is aan de rechter voorbehouden.

Afvalsturing Friesland kent geen expliciete regeling in de statuten als het gaat om de wijze waarop de levering van afval kan worden beëindigd en de daarmee samenhangende (financiële) consequenties. Toch heeft een aantal gemeenten én financiers met het oog op de investering in de REC daar behoefte aan.

Om die reden is het de bedoeling zo'n expliciete regeling in de statuten van Afvalsturing Friesland op te nemen. Enkele in dit verband relevante afwegingen zijn de volgende:

- uitgaande van instemming van de aandeelhouders met realisatie van de REC met een investering van € 140 miljoen, zal de operationele ingebruikname van de REC per januari 2010 van start gaan waarbij een afschrijvingsperiode van circa 15 jaar wordt gehanteerd;
- Afvalsturing Friesland gaat namens de Friese gemeenten ook andere (grote) verplichtingen aan, bijvoorbeeld voor het verwerken van het Friese gft-afval. Daartoe is onlangs een aanbestedingsprocedure gehouden, op grond waarvan verplichtingen namens de Friese gemeenten worden aangegaan voor de duur van acht jaar en tegen een contractwaarde van circa € 24 miljoen;
- het betalen van een desintegratievergoeding door een uittredende gemeente kan niet los worden gezien van de gevolgen van uittreding voor de overblijvende gemeenten.

Omrin is handelsnaam van Afvalsturing Friesland NV
Postbus 1622, 8901 BX LEEUWARDEN; Hidalgoweg 5, 8938 BA LEEUWARDEN
T (058) 233 65 65 F (058) 215 76 42 info@omrin.nl
KvK 01070263; BTW-nr. 8063.50.672.B01; Rabobank 34.08.00.100

MEMO

Aan : de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland NV
Van : A.A.T. Doppenberg, algemeen directeur
Datum : 22 maart 2007
Kenmerk : 07.03824 AFL/sbi/mho
Onderwerp : expliciteren leveringsrelatie

Nu de definitieve besluitvorming over de REC nadert is het wenselijk om stil te staan bij de leveringsrelatie tussen de gemeenten/aandeelhouders en Afvalsturing Friesland.
In de eerste plaats moet worden vastgesteld dat er al ruim 22 jaar een leveringsrelatie voor het huishoudelijk afval bestaat, waarbij Afvalsturing Friesland namens deze gemeenten voor de verwijdering van dit afval zorgt. Deze relatie wordt aangemerkt als een concessierelatie die als zodanig geen verplichting tot Europese aanbesteding met zich brengt.

In de tweede plaats is de levering van huishoudelijk afval door de Friese gemeenten aan Afvalsturing Friesland juridisch in beginsel afdoende afgedekt, zoals ook wordt bevestigd door de eerdere analyses van het advocaten- en notariskantoor DLA SchutGrosheide (2003) en van de Erasmus Universiteit (2004). Alle rechten en plichten van het OLAF zijn ten tijde van de oprichting van Afvalsturing Friesland (1995) in deze vennootschap ingebracht, dus ook de (impliciet overeengekomen exclusieve) leveringsplicht. Beëindiging daarvan wordt alleen mogelijk geacht op grond van redelijkheid en billijkheid. Voorzover die gronden op enig moment al aanwezig zouden zijn, zal een redelijke termijn in acht moeten worden genomen en zal vergoeding van de daarmee gepaard gaande kosten moeten plaatsvinden. Het uiteindelijke oordeel over wat in dit verband billijk en redelijk is, is aan de rechter voorbehouden.

Afvalsturing Friesland kent geen expliciete regeling in de statuten als het gaat om de wijze waarop de levering van afval kan worden beëindigd en de daarmee samenhangende (financiële) consequenties. Toch heeft een aantal gemeenten én financiers met het oog op de investering in de REC daar behoefte aan.

Om die reden is het de bedoeling zo'n expliciete regeling in de statuten van Afvalsturing Friesland op te nemen. Enkele in dit verband relevante afwegingen zijn de volgende:

- uitgaande van instemming van de aandeelhouders met realisatie van de REC met een investering van € 140 miljoen, zal de operationele ingebruikname van de REC per januari 2010 van start gaan waarbij een afschrijvingsperiode van circa 15 jaar wordt gehanteerd;
- Afvalsturing Friesland gaat namens de Friese gemeenten ook andere (grote) verplichtingen aan, bijvoorbeeld voor het verwerken van het Friese gft-afval. Daartoe is onlangs een aanbestedingsprocedure gehouden, op grond waarvan verplichtingen namens de Friese gemeenten worden aangegaan voor de duur van acht jaar en tegen een contractwaarde van circa € 24 miljoen;
- het betalen van een desintegratievergoeding door een uittredende gemeente kan niet los worden gezien van de gevolgen van uittreding voor de overblijvende gemeenten.

Omrin is handelsnaam van Afvalsturing Friesland NV
Postbus 1622, 8901 BX LEEUWARDEN; Hidalgoweg 5, 8938 BA LEEUWARDEN
T (058) 233 65 65 F (058) 215 76 42 info@omrin.nl
KvK 01070263; BTW-nr. 8063.50.672.B01; Rabobank 34.08.00.100

De expliciete regeling van de leveringsrelatie zal uit drie elementen worden opgebouwd:

1. het expliciet vastleggen van de relatie tussen aandeelhouderschap en levering van huishoudelijk afval.
   Dit betekent dat elke aandeelhouder (lees: elke Friese gemeente) overeenkomstig de bestaande situatie haar huishoudelijk afval ter verwerking aan Afvalsturing Friesland aanbiedt. Levering en aandeelhouderschap zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.
   In dit geval wordt dus expliciet vastgelegd wat al sinds de start van Afvalsturing Friesland de feitelijke situatie is.
   Nieuw ten opzichte van de huidige situatie is dat specifiek wordt vastgelegd onder welke voorwaarden een gemeente de afvallevering kan beëindigen; in dat verband wordt verwezen naar hetgeen hierna wordt vermeld bij de punten 2 en 3.

2. het vastleggen van condities waaronder het voor een aandeelhouder/gemeente mogelijk is om de levering van afval te beëindigen.
   Uitgangspunt hierbij is dat een gemeente/aandeelhouder de levering van haar huishoudelijk afval aan Afvalsturing Friesland op z'n vroegst kan beëindigen per 1 januari van enig kalenderjaar na 2025, mits een opzegtermijn van tenminste één jaar in acht wordt genomen en een desintegratievergoeding door de betreffende gemeente wordt betaald (zie hierna onder punt 3).

3. het vastleggen van regels t.a.v. de verschuldigde vergoeding ingeval van beëindiging van de levering door een gemeente (de hiervoor genoemde desintegratievergoeding).
   Een aandeelhouder/gemeente die de levering van afval wenst te beëindigen (dit met inachtneming van de condities zoals hiervoor onder punt 2 genoemd), is een vergoeding aan Afvalsturing Friesland verschuldigd.
   Een dergelijke vergoeding is geen nieuw fenomeen; de gemeenschappelijke regeling OLAF kent een compensatieregeling voor de financiële gevolgen van uittreding.
   Grondslag voor de in de statuten op te nemen vergoeding aan Afvalsturing Friesland bij beëindiging van de levering is het aandeel van de uittredende gemeente (naar rato van het aandelenbezit) in de rente- en afschrijvingslasten die zijn verbonden aan de investeringen die door Afvalsturing Friesland zijn gedaan voor de datum van uittreding van die gemeente, dit voor een periode van vijf jaar.

AAN:
colleges van de Friese gemeenten

minuut

uw kenmerk:	uw brief van:	ons kenmerk:	Damwoude,
-	-	B-ajz/07003023	23 APR 2007

onderwerp:
Memo Omrin van 22 maart 2007

Geachte bestuurders,

Op 22 maart 2007 hebben wij, evenals u een memo ontvangen van Afvalsturing Friesland, handelend onder de naam OMRIN. In de memo worden een aantal stellingen ingenomen die bij ons vragen oproepen. Bijgaand treft u de brief aan zoals wij die aan OMRIN hebben verzonden. Inmiddels is er een aantal gemeenten die hebben aangegeven eveneens een antwoord te wensen op deze vragen.

Kern van de brief is dat wij van mening zijn dat op de vragen antwoord moet komen alvorens wij als aandeelhouder een verantwoord besluit kunnen nemen ten aanzien van het REC en de daaruit voortvloeiende gevolgen.

Als publiekrechtelijk bestuursorgaan c.q. afnemer van diensten zijn wij van mening dat er geen sprake kan zijn van concessierelatie en dat er derhalve aanbesteed dient te worden, willen wij de rechtmatigheidtoets kunnen doorstaan.

De dubbele petrelatie neemt met zich mee dat bovengenoemde belangen door elkaar lopen, in onze brief vragen wij ook hier aandacht voor. Immers, de gemeente als bestuurorgaan heeft geheel andere taken en verplichtingen dan dat wij die hebben als aandeelhouder.

Inmiddels hebben alle gemeenten en het bestuur van OLAF een brief ontvangen waarin wij verzoeken OLAF te ontbinden dan wel dat wij onze deelname beëindigen. De brief heeft geleid tot vragen. Ter aanvulling op de brief: Wij zijn van mening dat OLAF los staat van Afvalsturing Friesland, dat OLAF al jaren geen functie meer vervult en dat de huidige constructie leidt tot onduidelijkheid. Opheffing van OLAF staat ons inziens geheel los van solidariteit of van een vermeende onwelwillendheid tot onderlinge samenwerking. Hiervan is wat ons betreft geen sprake.

bijl. : -
typ. : ldv
coll.: EM

De reacties op de "OLAF" brief sterkt ons in de overtuiging dat algehele transparantie omtrent de rolverhoudingen tussen gemeenten en OMRIN vereist is.

Mocht u naar aanleiding van de inhoud van de brief nog nadere inlichtingen wensen dan kunt u contact opnemen met mevrouw [redacted] (0511 426244), juridisch medewerkster van de gemeente of met mevrouw [redacted] (0511 426232), coördinator eenheid afvalstoffen en groen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Dantumadeel,

de secretaris, [redacted] de burgemeester, [redacted]

A.J.H.M. Stierhout A. Aalberts

gemeente Dantumadeel

AAN:

Omrin
t.a.v. algemeen directeur
de heer A.A.T. Doppenberg
Postbus 1622

8901 BX LEEUWARDEN

minuut

uw kenmerk:	uw brief van:	ons kenmerk:	Damwoude,
-	-	B-ajz/07003010	24 APR 2007

onderwerp:
Memo van 22 maart 2007

Geachte heer Doppenberg,

Naar aanleiding van uw memo van 22 maart 2007, zijn er een aantal vragen, die ons inziens dienen te worden beantwoord alvorens wij kunnen komen tot een verantwoorde beslissing ten aanzien van het REC en de wijziging van de statuten.

Wij verzoeken u de vragen op korte termijn schriftelijk te beantwoorden, zodat de reactie op de vragen kan worden gebruikt als toelichting op uw memo van 22 maart 2007 .

Behandelde punten aan de hand van de memo 07.03824 AFL/sbi/mho

1 Positie van gemeenten als aandeelhouders en afnemers van Afvalsturing Friesland N.V.
2 Concessie
3 Aanbesteding
4 Leveringsplicht en OLAF
5 Beëindiging uitsluitend mogelijk op gronden van redelijkheid en billijkheid
6 Statuutwijziging

Conclusie

Ad 1. *Positie van gemeenten als aandeelhouders en afnemers van Afvalsturing Friesland N.V.*

In uw memo geeft u aan dat de definitieve besluitvorming van de aandeelhouders ten aanzien van de realisatie van het REC nadert en dat het daarom wenselijk is om stil te staan bij de leveringsrelatie.

bijl. : -
typ.: ldv
coll.: EM

Elk der gemeenten heeft een dubbele petrelatie ten aanzien Afvalsturing Friesland N.V. Enerzijds is zij aandeelhouder en kan zij gebruik maken van het stemrecht tijdens een aandeelhoudersvergadering in de daarvoor door de wet en de statuten genoemde gevallen.
Anderzijds is zij een publiekrechtelijke rechtspersoon die tal van activiteiten ontplooit, waaronder het laten verwerken van afval. In dat verband heeft zij als klant een zakelijke relatie met Afvalsturing Friesland N.V. Betreffende de uitvoering van haar taken en overige activiteiten heeft de gemeente een verantwoordingsplicht jegens de burgers.

De posities van de gemeente als aandeelhouder van Afvalsturing Friesland N.V. en als klant van Afvalsturing Friesland N.V. worden in de memo evenals in overige correspondentie van elkaar onvoldoende onderscheiden. De besluitvorming omtrent het REC is een zaak van de aandeelhouders en staat los van de zakelijke relatie. Wij zouden graag zien dat in briefwisselingen onderscheid wordt gemaakt tussen de gemeente als aandeelhouder en de gemeente als publiekrechtelijke organisatie.

Het is immers niet ondenkbaar dat een gemeente het als aandeelhouder eens is met de realisatie van het REC maar dat zij als klant van Afvalsturing Friesland N.V. slechts bereid is in beperkte mate in te stemmen met voorstellen tot wijziging van de leveringsvoorwaarden in het kader van het voornemen tot realisatie van het REC.

Ad 2. Concessie
U spreekt in uw brief van een concessierelatie en concludeert dat er derhalve geen sprake is van een verplichting tot Europese aanbesteding. Deze problematiek raakt de gemeenten direct (als klant, niet als aandeelhouder) en daarbij dient dus grote zorgvuldigheid in acht te worden genomen.

Naar ons oordeel valt afvalverwerking niet onder het juridische begrip concessie in aanbestedingsrechtelijke zin, zoals verwoord in de Interpretatieve Mededeling van de Europese Commissie van 29 april 2000 (C-121/02).
Wij zouden van u dan ook graag zien hoe u dit begrip nader heeft ingevuld en hoe dit zich verhoudt tot de opvatting van de Europese Commissie en actuele jurisprudentie.

Ad 3. Aanbesteding
Indien u op de bovengenoemde wijze zou kunnen aantonen dat afvalverwerking gedeeltelijk of in het geheel onder het begrip concessie is te vatten, dan valt de opdracht wellicht niet onder de Europese aanbestedingsrichtlijn (secundair Gemeenschapsrecht), maar dient ons inziens nog steeds de beginselen voortvloeiend uit het EG-Verdrag (primair Gemeenschapsrecht) in acht genomen te worden.

Een en ander blijkt naar ons oordeel uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie EG, waarin meer specifiek in bijvoorbeeld het Parking Brixen-arrest van 13 oktober 2005 (C-459/03) is beslist dat*: "de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie op grond van nationaliteit houden met name een transparantieverplichting in, zodat de concessieverlenende overheidsinstantie zich ervan kan vergewissen dat deze beginselen in acht worden genomen.*

De op deze overheidsinstantie rustende transparantieverplichting houdt in, dat aan elke potentiële inschrijver een passende mate van openbaarheid wordt gegarandeerd, zodat de dienstenconcessie voor mededinging openstaat en de aanbestedingsprocedures op onpartijdigheid kunnen worden getoetst".

Zoals u zelf ook in uw brief opmerkt dient er ingeval er geen sprake is van concessie, Europees aanbesteed te worden.

Wij zouden van u dan ook graag nadere informatie ontvangen, onderbouwd met regelgeving en jurisprudentie waaruit blijkt dat Europees aanbesteden in casu, zoals u stelt, inderdaad buiten beschouwing zou kunnen blijven en wij als publiekrechtelijk bestuursorgaan derhalve Europaproof / rechtmatig handelen.

Ad 4. Leveringsplicht en OLAF

"Alle rechten en plichten van het OLAF zijn ten tijde van de oprichting van Afvalsturing Friesland N.V. (1995) in deze vennootschap ingebracht, dus ook de (impliciet overeengekomen exclusieve) leveringsplicht".

Deze stelling betreft de positie van de gemeente als klant van Afvalsturing Friesland N.V. Wij zijn van mening dat met het ontstaan van Afvalsturing Friesland N.V. een nieuwe relatie is ontstaan. Een gemeenschappelijke regeling die afval verwerkt voor de aangesloten gemeenten is een geheel andere rechtsfiguur dan een naamloze vennootschap die diensten voor de aandeelhouders verricht. Dat blijkt ook uit uw eigen handelingen, zoals met name het door u opgestelde concept- contract (raamovereenkomst) van 1 februari 1995 waarin de leveringsvoorwaarden zijn opgenomen in de relatie tussen Afvalsturing Friesland N.V. en de gemeente (als klant).

De conclusie is dan ook dat, nu er geen sprake is van het overgaan van de leveringsrelatie uit de OLAF-periode en er evenmin een andere contractuele relatie is aangegaan, de relatie tussen Afvalsturing Friesland N.V. en de gemeente als klant niet schriftelijk is vastgelegd en dus beperkt is tot een normale, niet schriftelijk vastgelegde duurrelatie tussen klanten en leveranciers.

Daarnaast was er in OLAF een uittredingsbepaling voor de deelnemende gemeenten opgenomen, ook deze acht u niet van toepassing. Het equivalent daarvan voor gemeenten als aandeelhouders had in de statuten of in een aandeelhoudersovereenkomst kunnen worden opgenomen, maar dat is niet geschied. Een gemeente kan dus nu als aandeelhouder uittreden en een koopsom bedingen met inachtneming van de statutaire blokkeringregeling.

Ad 5. Beëindiging uitsluitend mogelijk op gronden van redelijkheid en billijkheid

In uw memo geeft u aan dat de leveringsrelatie uitsluitend opgezegd kan worden op grond van redelijkheid en billijkheid.

De redelijkheid- en billijkheidscriterium werkt zowel ten aanzien van Afvalsturing Friesland N.V. als ten opzichte van de gemeente en haar burgers. Hierbij spelen in casu zeker de herhaaldelijke aangehaalde knelpunten een rol, bijvoorbeeld de onvrede over tariefstelling in het algemeen en het onderscheid tussen Friese gemeenten en niet Friese gemeenten in het bijzonder.

Ad 6. Statuutwijziging

Anders dan nu het geval is, wilt u het aandeelhouderschap onlosmakelijk verbinden met de leveringsplicht. Hiertoe is volgens ons geen enkele reden voor, noch voordeel bij te behalen.

De Friese gemeenten hebben uit solidariteit OLAF opgericht en later Afvalsturing Friesland N.V. Het lijkt ons tijd om te onderzoeken of deze constructie nog houdbaar is in deze tijd van samenwerking. Ook niet Friese gemeenten zou de mogelijkheid geboden moeten worden om aandeelhouder te worden van Afvalsturing Friesland N.V.

Ten aanzien van de door u voorgestelde statutenwijziging en de voorgestelde regeling voor levering en beëindiging wordt ook hier onvoldoende onderscheid gemaakt tussen de aandeelhouders en de afnemers van Afvalsturing Friesland N.V.

U spreekt over een desintegratievergoeding, waarmee u doelt op een vergoeding die wordt betaald als niet langer wordt afgenomen als klant. Wat er ook zij van die vergoeding, deze hoort niet thuis in de statuten (die immers de positie van de gemeenten als aandeelhouders betreft), maar in de volgens u schriftelijk vast te leggen leveringsvoorwaarden met de gemeenten. Dat is een kwestie tussen Afvalsturing Friesland N.V. en de betreffende gemeenten als klant.

Waar u spreekt over uittreding, ziet dit op vervreemding van de aandelen van de betreffende gemeenten. Dat is wel een kwestie die in de statuten of een aandeelhoudersovereenkomst kan worden opgenomen. Het vertrek als aandeelhouder levert geen nadeel voor Afvalsturing Friesland N.V. op, het vertrek als klant mogelijk wel.

Voor wat betreft de desintegratievergoeding zelf willen wij van u graag nadere gegevens ontvangen waarop u, in de huidige bedrijfsvoering die in geen enkel opzichte gelijk is aan OLAF een dergelijke desintegratievergoeding billijk acht. Anders dan toen zijn klanten immers in beginsel vervangbaar; ook niet-Friese gemeenten zijn welkom als klant en zelfs mogelijk als aandeelhouder. Tevens willen wij graag weten waarop de desintegratievergoeding gebaseerd is, nu het REC met vreemd vermogen wordt gefinancierd.

De beëindigmogelijkheid van 2025 is gekoppeld aan de investeringen van het REC. Het REC wordt niet uitsluitend gerealiseerd voor de Friese gemeenten immers Afvalsturing Friesland N.V. is ook toegankelijk voor overige gemeenten en derden.

Zoals reeds opgemerkt achten wij de leveringsplicht en beëindiging daarvan onredelijk, eveneens achten wij de termijn onredelijk lang. Zoals u zelf aangeeft is het REC overigens in 2025 afgeschreven; waarom zou er daarna nog enige vergoeding nodig zijn wat dat betreft? In 2017 is de helft reeds afgeschreven. Waarom zou geen tussentijds vertrek als klant mogelijk zijn?

Conclusie
Wij willen graag, alvorens verder wordt gegaan met tekstuele voorstellen ten aanzien van de statuutwijziging er onderzocht wordt als aandeelhouders of er ruimte is voor niet Friese gemeenten, niet alleen als klant, maar ook als aandeelhouder, en de gevolgen hiervan.

In de voorstellen dient onderscheid te worden aangebracht tussen aandeelhouderschap en afnemerschap.

Ten aanzien van de gemeente als publiekrechtelijke rechtspersoon zijn wij van mening dat, nu u een nulsituatie heeft gecreëerd, wij uit oogpunt van zorgvuldigheid tevens nader dienen te onderzoeken of er aanbesteed dient te worden en of een en ander zich verhoudt met het staatssteunrecht.
Kortom wij achten het noodzakelijk om de rechtmatigheid van ons handelen nader te onderzoeken alvorens wij als publiekrechtelijk orgaan ons op een andere wijze aan u gaan verbinden.

Wij zien uw schriftelijke reactie op de inhoud van deze brief graag voor 15 mei 2007 tegemoet.

Hoogachtend,

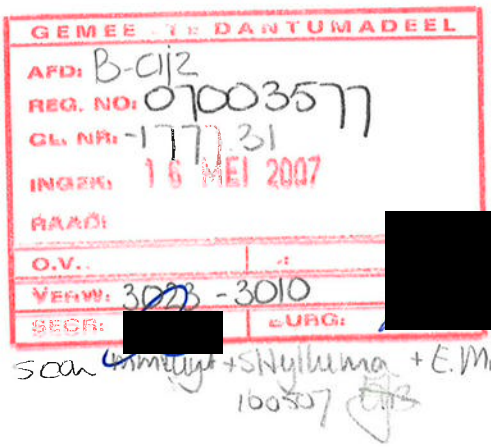
Burgemeester en wethouders van Dantumadeel,

de secretaris, de burgemeester,

[redacted] [redacted]

A.J.H.M. Stierhout A. Aalberts

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Dantumadeel
Postbus 22
9104 ZG DAMWOUDE



Leeuwarden, 15 mei 2007
Kenmerk: 07.06286 AFL/sbi/mho
Onderwerp: expliciteren leveringsrelatie

Geacht college,

In uw brief van 24 april jl. heeft u ons een aantal vragen voorgelegd naar aanleiding van mijn memo van 22 maart 2007 over het expliciteren van de leveringsrelatie tussen de Friese gemeenten/ aandeelhouders en Afvalsturing Friesland.
Volledigheidshalve verwijs ik in dit verband tevens naar ons aanvullende memo van 23 april 2007 over dit onderwerp en de discussienotitie die in de aandeelhoudersvergadering van 27 april jl. is besproken. In deze vergadering heb ik toegezegd uiterlijk 15 mei voor beantwoording van uw brief te zullen zorgen.

Onderstaand treft u onze reactie aan op de respectievelijke aandachtspunten die in uw brief worden vermeld. Waar onderwerpen nauw aan elkaar zijn gerelateerd, zijn deze in de beantwoording met elkaar gecombineerd.
Uw vragen zijn uitgebreid besproken met onze juridisch adviseurs van het advocatenkantoor DLA Piper (voorheen DLA SchutGrosheide) in Amsterdam. Daarnaast zijn de aspecten met betrekking tot concessie en aanbesteding tevens onderwerp van bespreking geweest met de ter zake deskundige van het advocatenkantoor Nysingh in Zwolle, die de gemeente Leeuwarden adviseert op het gebied van onder andere aanbestedingsrecht. Dit advocatenkantoor is overeenkomstig het voorstel van de bestuurlijk vertegenwoordiger van de gemeente Leeuwarden in de AvA van 27 april jl. bij dit onderwerp betrokken.

1. Positie van gemeenten als aandeelhouders en afnemers van Afvalsturing Friesland, leveringsplicht en OLAF.
   Door u wordt geconstateerd dat de positie van de Friese gemeente als aandeelhouder van Afvalsturing Friesland wezenlijk verschilt van haar rol als klant van Afvalsturing. U verzoekt in dat verband om dit onderscheid ook daadwerkelijk te maken in correspondentie. Ter illustratie van het belang daarvan wijst u op de mogelijkheid dat een gemeente als aandeelhouder kan instemmen met realisatie van de REC, maar dat zij als klant slechts in beperkte mate met leveringsafspraken akkoord wenst te gaan.
   Weliswaar is het zuiver formeel gezien denkbaar dat er onderscheid bestaat tussen de klantrelatie en aandeelhoudersrelatie, maar in Afvalsturing-verband ligt dit aanzienlijk genuanceerder.
   Sinds de start van de gemeenschappelijke regeling OLAF in 1984 werken alle Friese gemeenten met elkaar samen op het gebied van de afvalverwijdering. Deze samenwerking kreeg vanaf 1995 een andere juridische jas in de vorm van de naamloze vennootschap Afvalsturing Friesland, maar het bleef het bedrijf van c.q. in eigendom van de Friese gemeenten.

Ook het doel van dit bedrijf bleef onveranderd: een doelmatige en milieuhygiënisch verantwoorde verwijdering van afvalstoffen. Zoals sinds jaar en dag het geval is, vloeit uit deze doelstelling de opdracht voor Afvalsturing Friesland voort om met inachtneming van de milieuhygiënische kaders, zo laag mogelijke uniforme tarieven bij haar aandeelhouders in rekening te brengen.
Dat raakt meteen het bijzondere karakter van uw bedrijf en de verwevenheid van eigenaars- en klantbelang; het zijn de gezamenlijke Friese gemeenten die als aandeelhouder bepalen welke tarieven aan hen in rekening worden gebracht voor de verwijdering van het huishoudelijk rest- en gft-afval. Dit met als achterliggende gedachte dat het de burgers van de respectievelijke gemeenten zijn die deze verwijderingskosten via de aan hen opgelegde afvalstoffenheffing moeten betalen. Op deze wijze zijn de gemeenten in staat een bepalende invloed te doen uitgaan op de hoogte van de uniforme tarieven voor het huishoudelijk rest- en gft-afval.
Met de binnen Afvalsturing Friesland bijzondere combinatie van zo laag mogelijke uniforme tarieven, het daarnaast kunnen uitkeren van dividend én de opbouw van een zodanig eigen vermogen dat de bedrijfscontinuïteit voor de langere termijn is gegarandeerd, wordt het nutskarakter van ons bedrijf getypeerd en staat het publieke belang van de gemeenten in dezen voorop.
Wij zijn van mening dat het uit elkaar halen van de huidige, vanuit de historie van onze bedrijven ontstane en in de praktijk door alle betrokken partijen toegepaste samenhang van eigenaars- en klantbelang, niet haalbaar is en evenmin noodzakelijk is. In de ruim twaalf jaar dat Afvalsturing Friesland nu zorgdraagt voor de afvalverwijdering, is ons niet gebleken dat er op dit punt bij gemeenten tegen onoverkomelijke problemen wordt aangelopen.
Bovendien is evident dat de onlosmakelijke samenhang tussen aandeelhoudersbelang en klantbelang bij Afvalsturing Friesland, zich rechtstreeks vertaalt in de aandeelhouderswaarde. Die waarde daalt drastisch als er geen enkele binding zou zijn wat betreft de levering van het afval.
Overigens: het expliciet scheiden van de beide belangen zou tot gevolg kunnen hebben dat een gemeente als aandeelhouder aanblijft zonder afval te leveren en toch dividend krijgt uitgekeerd, al dan niet gecombineerd met het aandeelhouderschap bij een ander afvalbedrijf. Dat lijkt ons bepaald geen wenselijke situatie.

In aandeelhoudersverband heeft het accent altijd gelegen op de hoogte van de uniforme tarieven, niet op het realiseren van maximale winst c.q. dividenduitkering zoals in een regulier bedrijf te doen gebruikelijk.
Om aan uw wens van een strikt formele scheiding tussen eigenaars- en klantbelang tegemoet te komen, is in ieder geval vereist dat wordt afgestapt van de huidige tariefsystematiek. Dat raakt een uiterst principieel punt, namelijk het al dan niet handhaven van het door de aandeelhouders vast te stellen uniform tarief. Een dergelijke keuze zal door de gezamenlijke aandeelhouders moeten worden besproken. In dat verband wijzen wij op het hierover besprokene met de aandeelhouders in oktober 2006, met als conclusie dat er vooralsnog onvoldoende draagvlak is om een dergelijke koers op korte termijn uit te werken. Dit sluit uiteraard niet uit dat dit op enig moment in de toekomst alsnog aan de orde zou kunnen komen. Daarmee zou een koerswijziging in gang kunnen worden gezet die kan leiden tot een zodanig grote afstand tussen de Friese gemeenten en Afvalsturing Friesland, dat ons bedrijf daardoor in toenemende mate gaat commercialiseren. Dit zou een niet geringe aantasting van de publieke taak van ons bedrijf betekenen.

Overigens wijzen wij er op dat als het gaat om de koppeling tussen aandeelhouderschap en levering, daarvan ook bij andere (nuts)bedrijven sprake is. In dat verband kan de HVC in Alkmaar worden genoemd, waar met behulp van een andere juridische constructie eenzelfde situatie wordt gecreëerd als bij Afvalsturing Friesland het geval is.

2. Concessie en aanbesteding.
De door u benadrukte grote zorgvuldigheid wat betreft het al dan niet kunnen spreken van een concessierelatie en de gevolgen daarvan in aanbestedingsrechtelijke zin, wordt uiteraard door ons gedeeld. Onze mening dat de leveringsrelatie tussen de Friese gemeenten en Afvalsturing Friesland als een concessieovereenkomst moet worden aangemerkt, wordt bevestigd door een analyse van DLA SchutGrosheide in 2003 en het in 2004 door de Erasmus Universiteit ter zake uitgevoerde onderzoek. Laatstgenoemde wetenschappelijke toetsing, die in volledige academische onafhankelijkheid is uitgevoerd, is gebaseerd op de expertise van professoren op onder andere het gebied van handels- en ondernemingsrecht resp. staats- en bestuursrecht. Wij constateren dan ook dat de genoemde zorgvuldigheid in dezen zonder meer in acht is genomen. Niettemin hebben wij ons gelet op nieuwe vragen hierover recent nogmaals laten adviseren, mede met het oog op de mogelijke consequenties van ontwikkelingen in de jurisprudentie. Op grond daarvan informeren wij u als volgt.
In de Europese algemene aanbestedingsrichtlijn voor overheden (2004/18/EG, artikel 1 lid 4) en de Nederlandse omzettingsregeling (Bao, artikel 1 sub m) wordt een concessieovereenkomst voor diensten gedefinieerd als: "*een overeenkomst met dezelfde kenmerken als een overheidsopdracht voor diensten met uitzondering van het feit dat de tegenprestatie voor de te verlenen diensten bestaat uit hetzij uitsluitend het recht de dienst te exploiteren, hetzij uit dit recht, gepaard gaande met een prijs.*"

Er bestaat voor concessieovereenkomsten dus geen voorgeschreven vorm. De definitie is ruim en laat aan de betrokken overheidsorganen en ondernemingen enige ruimte voor interpretatie. Of sprake is van een concessie wordt bepaald door de inhoud van de overeenkomst en het geheel van feitelijke omstandigheden waarin deze functioneert, waarbij het doorslaggevende element is of de overheid aan de dienstverlener het recht heeft verleend om de publieke dienst in kwestie te exploiteren (in economische zin). In de ook in uw brief aangehaalde Interpretatieve Mededeling (PbEG 2000 C121/2) geeft de Europese Commissie aan dat de volgende elementen van belang zijn bij de kwalificatie van een overeenkomst als een concessie:

a. de onderneming die de dienst uitvoert draagt een exploitatierisico in verband met het uitvoeren van deze dienst;
b. de vergoeding voor de dienst wordt voor een belangrijk gedeelte betaald door de gebruiker daarvan, bijvoorbeeld door middel van heffingen;
c. de verantwoordelijkheid voor de exploitatie van de dienst is door het overheidsorgaan overgedragen aan de uitvoerende onderneming; en
d. de dienstverlening ziet op activiteiten die, gezien hun aard en object en de regels waaraan zij zijn gebonden, onder de verantwoordelijkheid van de staat kunnen vallen en die het object kunnen zijn van exclusieve of bijzondere rechten.

In de relatie tussen Afvalsturing Friesland en de aandeelhoudende gemeenten is van al deze elementen sprake. Op grond van de Wet milieubeheer zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het afvalbeheer op gemeentelijk niveau. De gemeenten kunnen regels stellen in de afvalstoffenverordening, terwijl ter uitvoering van deze verantwoordelijkheden een afvalstoffenheffing kan worden opgelegd aan de inwoners van de gemeente.
In het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 is vastgelegd dat afvalverwijdering onder de nutsfunctie valt en als zodanig de continuering van een taak is die de overheid in het verleden aan zichzelf heeft opgelegd. Over deze publieke taak heeft de Nederlandse Mededingingsautoriteit (Nma) in haar besluit in de zaak 1946/29 (Stivam) het volgende opgemerkt:

"Noch ten aanzien van de inzameling, noch ten aanzien van de verwerking van hun huishoudelijk afval hebben burgers een zelfstandige keuzevrijheid. Over zowel de inzameling als de verwerking van huishoudelijk afval wordt door de gemeente besloten. (...) In de huidige Nederlandse verhoudingen en tegen de achtergrond van het samenstel van wettelijke bepalingen zijn gemeenten derhalve ten behoeve van hun burgers verantwoordelijk voor de organisatie van de inzameling en de organisatie van de eindverwerking van het ingezamelde huishoudelijk afval. Dit moet worden opgevat als een typische overheidstaak."

Afvalsturing Friesland voert de oorspronkelijk in OLAF ondergebrachte publieke taak tot be- en verwerking van het huishoudelijk afval zelfstandig uit en loopt daarbij zelf het exploitatierisico. Ten eerste kan Afvalsturing Friesland er door de aangesloten gemeenten op worden aangesproken als zij haar taken niet naar behoren uitvoert. In de tweede plaats bestaat er voor Afvalsturing geen mogelijkheid om eventuele exploitatietekorten achteraf nog te verhalen op de aangesloten gemeenten (bijvoorbeeld indien de door haar vastgestelde tarieven achteraf niet kostendekkend blijken te zijn).

Als het vervolgens gaat om de vraag hoe het vorenstaande zich verhoudt tot de aanbestedingsrechtelijke aspecten, merken wij op dat concessieovereenkomsten voor diensten uitdrukkelijk zijn uitgezonderd van de plicht tot aanbesteding (zie artikel 1 lid 4 en artikel 17 van de Richtlijn 2004/18/EG en artikel 16 Bao).
Niettemin wordt door u terecht opgemerkt dat ook zonder de plicht tot aanbesteding de beginselen van non-discriminatie en transparantie in acht genomen moeten worden. Volgens rechtspraak van het Europese Hof van Justitie (zie bijvoorbeeld de zaak C-324/98, Telaustria) houdt laatstgenoemd beginsel in *"dat aan elke potentiële inschrijver een passende mate van openbaarheid wordt gegarandeerd"*. Ten aanzien van concessies voor openbare dienst-verplichtingen heeft het Hof dit met zoveel woorden overwogen in het Parking Brixen-arrest (zaak C-458/03).
In de rechtspraak is niet nader omschreven wat "een passende mate van openbaarheid" inhoudt. Dat moet van geval tot geval worden beoordeeld, waarbij alle omstandigheden van het concrete geval moeten worden meegewogen. In dit verband kan tevens worden verwezen naar de interpretatieve mededeling van de Europese Commissie over het plaatsen van overheidsopdrachten die niet of slechts ten dele onder de aanbestedingsplicht vallen (PbEG 2006/C179/02).

Belangrijk in dit verband is de constatering dat geen nieuwe relatie tussen Afvalsturing Friesland en de Friese gemeenten wordt aangegaan, maar dat enkel sprake is van het voortzetten van een bestaande concessierelatie onder reeds bestaande voorwaarden die nu worden geëxpliciteerd. Vanuit die optiek is op zich ook niet relevant of de huidige leveringsrelatie als een concessie moet worden aangemerkt, omdat geen sprake is van een nieuwe opdracht dan wel een nieuwe overeenkomst op grond waarvan een gemeente aanbestedingsplichtig zou zijn.
Wij delen uw mening niet dat met ons voorstel tot expliciteringen een nulsituatie voor de gemeenten als publiekrechtelijke rechtspersoon wordt gecreëerd dan wel dat u zich als gemeente daarmee op een andere wijze aan ons zou gaan verbinden.
Zoals u in onze notitie voor de aandeelhoudersvergadering van 25 mei (die een dezer dagen verzonden zal worden) zult lezen, hebben wij na overleg met eerdergenoemde advocatenkantoren DLA Piper en Nysingh (namens de gemeente Leeuwarden) besloten tot het volgende voorstel. Teneinde elk misverstand te voorkomen als zou de door ons voorgestelde aanpassing van de statuten in verband met de explicitering van de leveringsrelatie kunnen worden geïnterpreteerd als een inhoudelijke wijziging die alsnog tot aanbestedingsrechtelijke consequenties zou kunnen leiden, zullen de bepalingen van de gemeenschappelijke regeling OLAF over uittreding in de statuten van Afvalsturing Friesland worden opgenomen.

Concreet betekent dit dat elke gemeente met inachtneming van een opzegtermijn van tenminste één jaar per 1 januari van elk kalenderjaar kan uittreden, tegen vergoeding door die gemeente naar rato van haar aandeel in de financiële verplichtingen van ons bedrijf gedurende een periode van vijf jaar.
Daarbij zal in de statuten worden vastgelegd dat deze verplichting tot vergoeding vanaf 2025 komt te vervallen. Met andere woorden, vanaf 2025 heeft een gemeente de mogelijkheid om haar levering van huishoudelijk afval te beëindigen zonder daarvoor nog enigerlei vorm van vergoeding aan Afvalsturing Friesland verschuldigd te zijn.

Omdat wij - rekening houdend met alle adviezen die hierover tot dusver zijn uitgebracht - overtuigd zijn van de juridische hardheid van ons voorstel, zullen wij als extra zekerheid een garantie tot kostenvrijwaring aan de Friese gemeenten afgeven.
Deze garantie komt er concreet op neer dat Afvalsturing de gemeenten zal vrijwaren voor de juridische kosten die zijn gemoeid met een eventuele gerechtelijke procedure over de geldigheid van de concessierelatie c.q. de al dan niet aanwezige plicht tot aanbesteding.
In de tweede plaats zal Afvalsturing, indien bij definitief rechterlijk vonnis in een bodemprocedure is komen vast te staan dat een Friese gemeente de concessierelatie met Afvalsturing moet beëindigen, die gemeente niet aanspreken voor vergoeding van de voor Afvalsturing Friesland uit die beëindiging voortvloeiende schade (de gederfde winst tot 2025 daarbij inbegrepen).
Daaraan gekoppeld heeft de betreffende gemeente de inspanningsverplichting om bij het ontstaan van een juridisch conflict over het vorenstaande, alle mogelijke en noodzakelijke schadebeperkende maatregelen voor Afvalsturing Friesland te treffen.

3. Statutenwijziging.
De door u onder dit 'kopje' gemaakte opmerkingen over het onlosmakelijk verbinden van aandeelhouderschap en leveringsplicht zijn deels verwerkt in onze vorenstaande reactie. In aanvulling daarop merken wij nog het volgende op.
Uw college acht het moment aangebroken om te onderzoeken of naast de Friese gemeenten, ook niet-Friese gemeenten de mogelijkheid geboden moet worden om aandeelhouder van Afvalsturing Friesland te worden.
Afgezien van de juridische en financiële aspecten daarvan - ik noem in dit verband alleen al het punt van een toetredingsvergoeding in verband met het door de Friese gemeenten in de afgelopen jaren opgebouwde eigen vermogen bij Afvalsturing -, verwijs ik in dit kader ook naar de strategienota van Afvalsturing Friesland en Fryslân Miljeu voor de periode 2004-2007.
In deze nota is onder meer als uitgangspunt opgenomen dat de kring van aandeelhouders van Afvalsturing Friesland beperkt blijft tot de Friese gemeenten, hetgeen bij de bespreking van de nota met de aandeelhouders unaniem is onderschreven.
Uiteraard geldt ook hier dat wat tot dusver uitgangspunt voor de Friese gemeenten als aandeelhouder van Afvalsturing Friesland is geweest, in de toekomst kan wijzigen. Dat zal dan echter expliciet onderwerp van bespreking moeten zijn met de andere aandeelhoudende gemeenten. Indien dat tot de principekeuze zou leiden om ook niet-Friese gemeenten in Afvalsturing Friesland te laten participeren, zal nader onderzocht moeten worden welke juridische en financiële implicaties dit met zich brengt en hoe deze dan kunnen worden opgelost.

Een ander door u onder de noemer "statutenwijziging" genoemd punt betreft de desintegratievergoeding. Zoals hiervoor reeds door ons is aangegeven, zien wij ook in de huidige situatie een onlosmakelijke relatie tussen levering van afval en het aandeelhouderschap van Afvalsturing Friesland.
Met ons voorstel tot explicitering van de leveringsrelatie wordt onder meer beoogd deze bestaande koppeling expliciet te maken.

U stelt in uw brief dat er "geen sprake is van het overgaan van de leveringsrelatie uit de OLAF-periode en er evenmin een andere contractuele relatie is aangegaan". Wij zijn het daarmee in het geheel niet eens. Immers, bij de oprichting van Afvalsturing Friesland is het gehele onder de naam OLAF uitgeoefende bedrijf, met alle daarbij behorende activa en passiva en rechten en verplichtingen, overgegaan op Afvalsturing. De uittredingsbepalingen staan daar evenmin los van. De exacte wijze waarop de condities van de *huidige* relatie tussen Afvalsturing Friesland en de gemeenten moeten worden geïnterpreteerd, is het centrale item in de juridische procedure tussen de gemeente Smallingerland en ons bedrijf en uiteindelijk ter beoordeling aan de rechter.

Afgezien van de juridische aspecten van het vorenstaande, roept uw insteek met betrekking tot het vorenstaande onzerzijds een wezenlijk andere vraag op: bent u van mening dat de door ons voorgestelde realisatie van de ReststoffenEnergieCentrale de Friese gemeenten een unieke kans biedt om overeenkomstig de doelstelling van Afvalsturing Friesland op de meeste milieuvriendelijke wijze tot een zo laag mogelijk uniform tarief te komen?
Als het antwoord daarop bevestigend is, zult u het met ons eens zijn dat daarvoor blijvend 'commitment' van de gemeente nodig is als het gaat om de levering van afval. Uw constatering dat de mogelijkheid om die levering overeenkomstig ons voorstel voor het eerst na 2025 te beëindigen tot een onredelijk lange termijn leidt, begrijpen wij alleen al vanuit die optiek niet. Gelet op de door ons bedrijf in het verleden en meer recent aangegane financiële verplichtingen namens alle Friese gemeenten, is een vergoeding onontkoombaar en vanuit de historie van ons bedrijf juridisch houdbaar indien een gemeente op enig moment de levering van huishoudelijk afval wenst te beëindigen. Ik noem ter illustratie daarvan de nazorg van de voormalige stortplaatsen in Ouwsterhaule en de Weperpolder, de realisatie en het beheer van de huidige stortplaats op Ecopark De Wierde, investeringen ten behoeve van transport en overslag, de realisatie van de SBI en - bij positieve besluitvorming over de REC - de investeringsverplichtingen die met realisatie van de reststoffenenergiecentrale samenhangen.

Met inachtneming van de hiervoor aangegeven aanpassing van ons voorstel met betrekking tot de explicitering van de leveringsrelatie, kom ik tot de conclusie dat op adequate wijze is voorzien in een oplossing van de door u naar voren gebrachte mogelijke juridische implicaties en dat uw twijfels over de rechtmatigheid hiervan zijn weggenomen.
Indien er niettemin behoefte mocht zijn aan een nadere gedachtewisseling over de juridisch inhoudelijke aspecten van het vorenstaande met uw juridisch adviseurs, zijn wij daartoe graag bereid.

Hoogachtend

[redacted]

A.A.T. Doppenberg
Algemeen Directeur

Gemeente Dantumadeel

AAN:
Afvalsturing Fryslân NV
t.a.v. de heer Doppenberg
Postbus 1622
8901 BX LEEUWARDEN

uw kenmerk:	uw brief van:	ons kenmerk:	Damwoude,
-	15-05-2007	B-ajz/07003577	22-05-2007

onderwerp:
Aanhouding besluitvorming

Geachte heer Doppenberg,

Naar aanleiding van uw brief van 15 mei jongstleden en in verband met de aandeelhoudersvergadering van 25 mei aanstaande delen wij u het volgende mee.

De punten 3 en 4 van de agenda worden separaat toegelicht en daarover zal dus kennelijk ook separaat worden gesproken. Het is ons niet duidelijk of volgens de Raad van Commissarissen en u enkel tot realisatie van de REC kan worden overgegaan, indien de – zoals u het noemt – explicitering van de leveringsrelatie door de aandeelhouders/gemeenten wordt aanvaard. Gezien de toelichting op de plannen betreffende de REC (met name pagina 42/43 van het Beslisdocument van 6 maart 2007) en uw huidige toelichting op het voorstel tot explicitering van de leveringsrelatie, lijkt het dat realisatie van de REC zonder explicitering van de leveringsrelatie niet mogelijk is, omdat er dan onvoldoende zekerheid bestaat betreffende toekomstige aanvoer van afval.

De gemeente Dantumadeel wenst zich nu niet positief uit te spreken over de leveringsrelatie in de door u voorgestelde zin. Hiervoor zijn twee redenen te noemen.

Er is nog onvoldoende zekerheid dat de gemeente Dantumadeel alsdan niet zal worden aangesproken door derden op grond van het aanbestedingsrecht, met alle financiële gevolgen voor zowel de gemeente als Afvalsturing Friesland NV (en haar aandeelhouders) van dien. Weliswaar stelt u voor dat de kosten van het voeren van verweer alsdan door Afvalsturing Friesland NV zal worden gedragen (voor zover dit rechtens mogelijk is), maar, nog daargelaten dat, dat een sigaar uit eigen doos is (want dit gaat ten laste van de winst of zal tot hogere tarieven leiden), de gevolgen kunnen potentieel veel verder gaan dan enkel die kosten van verweer.

bijl. : -
typ.: ldv
coll.: EM

Deze vormen dan slechts een bijzaak. Het is voor ons ook na uw uitgebreide toelichting onvoldoende duidelijk of de door u genoemde explicitering van de leveringsrelatie aanbestedingsrechtelijk door de beugel kan. Mogelijk kunt u ons een kopie van het schriftelijk advies van de door u geraadpleegde advocaat doen toekomen. In de huidige situatie kunnen wij hieromtrent niet positief beslissen, zodat het aanbeveling verdient de besluitvorming op dit punt aan te houden.

Daarnaast is het zo dat de door u voorgestelde explicitering ertoe zal leiden dat de gemeente Dantumadeel, indien zij om welke reden ook in de periode tot 2025 niet aan Afvalsturing Friesland NV wenst te leveren, alsdan potentieel een zeer omvangrijke schadevergoeding aan Afvalsturing Friesland NV zal dienen te betalen, hetgeen voor de gemeente Dantumadeel niet aanvaardbaar is.

Een punt van andere aard is dat de door u voorgestelde wijze van explicitering van de leveringsrelatie niet rechtsgeldig is. Die explicitering kan namelijk niet plaatsvinden door middel van wijziging van de statuten. Dat is een kwestie tussen de individuele gemeenten en Afvalsturing Friesland NV. De statuten bevatten de rechten en plichten van de aandeelhouders. Zoals in artikel 2:81 BW is vermeld, kan aan een aandeelhouder niet en "*zelfs niet door wijziging van de statuten, tegen zijn wil enige verplichting boven de storting tot het nominale bedrag van het aandeel worden opgelegd.*". Enkel als alle aandeelhouders instemmen met deze statutenwijziging, zou dit eventueel mogelijk zijn. Een aandeelhouder die tegen de statutenwijziging is, zoals de gemeente Dantumadeel, kan door die statutenwijziging dus niet gebonden worden.

Om de hiervoor vermelde redenen delen wij u nu reeds mede dat, als het voorstel van agendapunt 3 en 4 ter stemming wordt gebracht, de gemeente Dantumadeel tegen zal stemmen. De gemeente Dantumadeel acht de financiële consequenties betreffende zowel agendapunt 3 als agendapunt 4 voor zichzelf in de huidige situatie onzeker, maar potentieel veel te risicovol. Mocht u deze agendapunten wel ter stemming brengen en de besluiten door een meerderheid (voor wat betreft de statutenwijziging: door tweederde meerderheid) worden aanvaard, dan zal de gemeente Dantumadeel, alle noodzakelijke (rechts)maatregelen treffen ter voorkoming van deze voor haar nadelige gevolgen, mogelijk tevens inhoudende opzegging van de leveringsovereenkomst en uittreding als aandeelhouder.

Het zij herhaald: het lijkt ons in deze situatie raadzaam de besluitvorming uit te stellen ten aanzien van agendapunt 3 en 4 tot na het zomerreces, dus september 2007. Deze termijn geeft ons eveneens de mogelijkheid om uw antwoord in samenhang met het nog door u te verstrekken schriftelijke advies nader te bestuderen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Dantumadeel,

de loco-secretaris. de burgemeester.

[redacted]

E. Wagenaar A. Aalberts

I.a.a. alle Friese gemeenten
Raad van Commissarissen

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Dantumadiel
Postbus 22
9104 ZG DAMWÂLD

GEMEENTE DANTUMADIEL
AFD: GW
REG. NO: 11002866
CL. NR: 1777.311
INGEK: 27 MEI 2011
RAAD:
O.V.: B:
VERW: 109
SECR: BURG.

Leeuwarden, 26 mei 2011
Kenmerk: 11.04395 AFL/sbi/ast
Onderwerp: levering huishoudelijk afval

Geacht college,

In onze brief van 24 december 2010 (kenmerk 10.13436 AFL/sbi/ast) aan de heer Van der Spek van Trip Advocaten - waarin wij hebben gereageerd op zijn brief van 9 december 2010 namens uw gemeente en de gemeente Dongeradeel over beëindiging van de leveringsrelatie met ons bedrijf - hebben wij het vertrouwen uitgesproken dat het constructieve overleg dat in 2010 met uw gemeente en de gemeente Dongeradeel is gevoerd, in 2011 kan worden voortgezet.
Het verheugt me dat dit ook daadwerkelijk mogelijk is gebleken, gelet op de aard en inhoud van de contacten die vanaf het begin van dit jaar met uw gemeente en de gemeente Dongeradeel zijn voortgezet over de toekomstige verhoudingen tussen beide gemeenten en ons bedrijf.

In het laatstgehouden bestuurlijk overleg van 27 april jl. is met u gesproken over een voorzet van onze kant wat betreft continuering van de levering van huishoudelijk restafval vanaf 2013. Dit naar aanleiding van de door u gewenste beëindiging van deze levering per 1 januari 2013, waarover de juridische opvattingen van partijen als voldoende bekend en ongewijzigd worden beschouwd en in deze brief buiten beschouwing worden gelaten.
Op uw verzoek ontvangt u hierbij een nadere uitwerking van deze voorzet, die wij graag verder met u willen bespreken.

Voorafgaand aan onderstaande uitwerking hecht ik eraan te refereren aan de twee belangrijkste argumenten van uw gemeente en de gemeente Dongeradeel die hebben geleid tot uw opzegging van de leveringsrelatie.
In de eerste plaats betreft dat de realisatie van de ReststoffenEnergieCentrale in Harlingen (REC). De daarmee gemoeide investering is wat u betreft te omvangrijk en te risicovol.
Het tweede argument heeft betrekking op de klant/aandeelhoudersrelatie en de verhouding tussen beide rollen van de in Afvalsturing Friesland participerende gemeenten.
Vorenstaande argumenten zijn door ons betrokken in onze uitwerking van een mogelijke blijvende samenwerking met uw gemeente en de gemeente Dongeradeel.

Concreet ziet ons voorstel er als volgt uit:
- de gemeenten Dantumadiel en Dongeradeel leveren vanaf 2013 voor een periode van vijf jaar alle in beide gemeenten vrijkomend huishoudelijk restafval aan Afvalsturing Friesland.
- bij het einde van de levering na voornoemde vijf jaar zijn beide gemeenten geen desintegratie-vergoeding verschuldigd.
- beide gemeenten leveren, met inachtneming van continuering van de huidige levering van gft-afval tot 1 januari 2016, in 2016 en 2017 hun gft-afval aan Afvalsturing Friesland tegen het dan geldende aandeelhouderstarief.

- de exploitatie van de milieustraat aan de Kooilaan in Damwoude van beide gemeenten wordt door Afvalsturing Friesland op de huidige voet voortgezet.
- de deelstromen worden meegenomen in voornoemde exploitatie van de milieustraat. Voor de levering van de deelstromen oud papier en glas kunnen beide gemeenten gedurende voornoemde periode van vijf jaar gebruik blijven maken van de terzake door Afvalsturing Friesland gesloten afzetcontracten.
- Afvalsturing Friesland neemt de aandelen van beide gemeenten (elk 120 aandelen met een nominale waarde van € 450) tegen een totaalbedrag van € 1 miljoen over, welk bedrag gelijkelijk verdeeld over de vijfjaarsperiode (ofwel eenvijfde deel i.c. € 200.000 in totaal per jaar dat er wordt geleverd) wordt uitgekeerd. Als de levering voortijdig wordt beëindigd, eindigt daarmee ook het recht op en de uitbetaling van het dan nog openstaande bedrag als vergoeding voor de aandelen.
- voor de verwerking van het huishoudelijk restafval van beide gemeenten door Afvalsturing Friesland gedurende voornoemde leveringsperiode van vijf jaar gelden de volgende verwerkingstarieven (exclusief overslag en transport): in 2013 € 82,50 per ton, in 2014 € 75 per ton en gedurende de periode 2015 tot en met 2017 € 65 per ton.
- vorenstaande tarieven zijn gebaseerd op de verwachte tariefontwikkeling bij Afvalsturing Friesland op basis van de huidige inzichten. Indien verlaging van vorengenoemd tarief naar de mening van Afvalsturing Friesland op enig moment niet verantwoord is en Afvalsturing Friesland op grond daarvan besluit het tarief niet te verlagen, kunnen Dantumadiel en Dongeradeel de levering aan Afvalsturing voortijdig (dat wil zeggen: voor afloop van voornoemde leverings-periode van vijf jaar) beëindigen zonder dat zij een desintegratievergoeding aan Afvalsturing verschuldigd zijn.

Volledigheidshalve wijs ik er op dat vorenstaand voorstel op voldoende draagvlak van onze aandeel-houders moet kunnen rekenen en om die reden ook expliciet met hen zal worden doorgesproken, naast de formele rol die de AvA in dezen heeft (met name met betrekking tot de overdracht van de aandelen).

Terugkomend op de eerdergenoemde argumenten die voor uw gemeente en de gemeente Dongera-deel aan de opzegging van de levering ten grondslag hebben gelegen, stel ik vast dat u op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten en na verkoop van uw aandelen in ons bedrijf op geen enkele wijze nadeel zou kunnen ondervinden van de exploitatie van de REC. Voorzover deze exploitatie in het uitzonderlijke geval tot negatieve tariefconsequenties zou leiden, staat het u vrij om de dan overeengekomen leveringsduur van vijf jaar tussentijds te beëindigen.
Tegelijkertijd betekent uw uittreden als aandeelhouder dat voorzover u nog problemen zou voorzien wat betreft de klant/aandeelhoudersrol - hetgeen mijns inziens al niet meer aan de orde is gelet op de bespreking van dit onderwerp in de aandeelhoudersvergadering van 10 december 2010 -, deze zich door het enkel continueren van een contractrelatie niet meer kunnen voordoen.

Afsluitend ben ik van mening dat wij u hiermee een voorstel voor continuering van de levering van huishoudelijk restafval vanaf 2013 doen, dat aansluit bij hetgeen zowel uw gemeente als de gemeente Dongeradeel steeds voor ogen heeft gestaan.
Daarbij is van belang dat instemming met ons voorstel tevens betekent dat u kiest voor een optimaal duurzaamheidsconcept voor de verwijdering van uw huishoudelijk afval, door de wijze waarop wij daaraan met onze nascheidingsinstallatie (inclusief nascheiding van de kunststoffen) en de REC invulling geven. Zoals reeds met de aandeelhouders is gedeeld, wordt dit bevestigd door het onderzoek van CE Delft naar duurzame bedrijfsvoering bij de belangrijkste afvalverwerkers in Nederland. Daaruit blijkt dat ons bedrijf met het totale verwijderingsconcept met energieterug-winning, de grootste hoeveelheid vermeden CO_2-emissies realiseert.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

J.W.G. Vernooij
Algemeen Directeur

Adviesnota

Aan het College van Burgemeester en Wethouders

IN TE VULLEN DOOR DYF	**REGISTRATIENUMMER** 11005950	☒
IN TE VULLEN DOOR REDACTEUR	**DATUM** 14 december 2011	
Naam redacteur	[redacted]	
Productgroep	Gemeentewerk	**eenheid:**
Onderwerp	Overeenkomst levering hha aan Omrin 2013-2017	
Realiseert doelstelling programma / portefeuillehouder	Duurzame gemeente/R.Bos---	

IN TE VULLEN DOOR MANAGEMENT

datum paraaf manager	14/12/2011			**medeparafen (indien relevant)**	**paraaf**	**datum**
paraaf manager	[redacted]			☐ Direksje Stipe		
paraaf stuk / agenda	☒par	☐agenda		☐ Stipe		
inspraak	☐ja	☐nee		☒ S-kom	[redacted]	14-12-2011
cyclaam	☐ja*	☐nee		☒ S-bpk		15-12-2011
* managementassistente voegt tekst toe				☒ S-ajs		14-12-2011
persbericht	☐ja	☐nee		☐ S-p&o		
website	☐ja	☐nee		☐ Romte		
				☐ Gemeentewerk		
				☐ Wolwêzen		

IN TE VULLEN DOOR BELEIDSCOÖRDINATIE / DS

Akkoord met voorgaande:

☒ja

☐nee, want: ☐agendering / procedures
☐communicatie (pers/website)
☐besluit / kopie aan
☐medeparafen
☐anders, nl.

Actieve informatieplicht:

☐ ja, namelijk: ☐ art. 169 ☐ anders, nl.

☐ nee

IN TE VULLEN DOOR ALGEMEEN DIRECTEUR

naar	datum	conform	nader bespr.	opmerkingen
Algemeen Directeur	15/12/11	[redacted]		

IN TE VULLEN DOOR HET COLLEGE

naar	datum	conform	nader bespr.	opmerkingen
Burgemeester	19/12/11	[redacted]		
Bos	16/12/11			
Hofs-Hendriks	19/12/11			
Hylkema	16/12 "			

IN TE VULLEN DOOR REDACTEUR

BESLUIT (W.B.)

1. In te stemmen met de inhoud van "OVEREENKOMST LEVERING HUISHOUDELIJK AFVAL EN VERKOOP AANDELEN" en deze overeenkomst te onder tekenen.

Besluit BenW

d.d. 20 DEC 2011

IN TE VULLEN DOOR MANAGEMENTASSISTENTE			
ADVIESNOTA	**Bladzijde** 2	**Datum** 14 december 2011	**Registratienummer** 11005950

IN TE VULLEN DOOR REDACTEUR	
Samenvatting ten behoeve van	☐ **pers** ☐ **website**
N.v.t.	

Vraagprobleemstelling

Inleiding

In uw vergadering van 4 oktober 2011 heeft uw college besloten om verder te gaan met de onderhandeling en te komen tot een overeenkomst. Voordat u hiertoe heeft besloten, zijn de Raden van Dongeradeel en Dantumadiel in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen (op grond van art. 169 lid 4 Gemeentewet). Zowel in Dongeradeel als in Dantumadiel is een meerderheid van de Raad positief over het aanbod van Omrin.

Ter uitvoering van uw besluit van 4 oktober is het eindresultaat van de onderhandeling met Omrin in bijgaande overeenkomst vastgelegd. Tijdens het opstellen van de overeenkomst zijn een aantal details verder uitgekristalliseerd. Dit heeft geleid tot een aantal wijzigingen/aanvullingen in de overeenkomst:

- Bij de genoemde tarieven wordt er vanuit gegaan dat beide gemeenten ook na 2013 het kunststof door Omrin laten nascheiden. De korting op het uniform tarief die beide gemeenten hier nu voor ontvangen is verrekend in het tarief.
Mochten beide gemeenten na 2013 voor bronscheiding van kunststoffen kiezen, dan hebben beide gemeenten geen recht meer op deze korting (op dit moment € 2,50 per ton) op het verwerkingstarief (artikel 2.2). In het afvalstoffen beleidsplan, is gesteld dat we in principe kiezen voor bronscheiding van kunststoffen. Indien wordt gekozen voor bronscheiding dan zal dit dus leiden tot een verhoging van de tarieven in deze overeenkomst.
Daartegenover staat dat indien wordt gekozen voor bronscheiding de gemeenten recht hebben op de vergoeding van Nedvang. Een definitieve keuze tussen bron- en nascheiding kan pas worden gemaakt, zodra bekend is hoe situatie (o.a. landelijke de regelgeving en vergoedingen) er na 2013 eruit gaat zien. Op dat moment kunnen ook de financiële consequenties in beeld worden gebracht.

- Indien Omrin de genoemde tarieven niet kan waarmaken (i.v.m. de best-deal), kunnen Dongeradeel en Dantumadiel de levering aan Omrin staken, zonder een desintegratievergoeding te zijn verschuldigd. Indien deze situatie zich voordoet, kunnen Dongeradeel en Dantumadiel nog een half jaar blijven leveren. Hiermee hebben beide gemeenten de tijd om een aanbestedingstraject te houden (artikel 5.2).

- In de overeenkomst is een mogelijkheid ingebouwd om met Omrin te kunnen onderhandelen over het verlengen van de overeenkomst. Hiermee komen we tegemoet aan het voorstel van de Raad van Dongeradeel om eventueel langer aan Omrin te blijven leveren. (artikel 9)

De overeenkomst is door beide gemeentelijke juristen getoetst op juridische houdbaarheid. Daarnaast is de overeenkomst nog eens door een externe jurist (Trip Advocaten) beoordeeld. De overeenkomst is een duidelijke weergave van het onderhandelingsresultaat.

Op moment van schrijven is nog niet bekend of de Algemene vergadering van Aandeelhouders van Omrin (de AvA) akkoord gaat met de aankoop van de aandelen van beide gemeenten. Hierover neemt de AvA een besluit in de vergadering van vrijdag 16 december a.s. Op vrijdag 23 december is de ondertekening van de overeenkomst gepland. In overleg met de afdeling communicatie wordt nagedacht over de invulling van het moment van ondertekenen.

Voorstel

In te stemmen met de inhoud van "OVEREENKOMST LEVERING HUISHOUDELIJK AFVAL EN VERKOOP AANDELEN" en deze overeenkomst te onder tekenen.

Relatie tot gemeentelijk beleid

IN TE VULLEN DOOR MANAGEMENTASSISTENTE			
ADVIESNOTA	**Bladzijde** 3	**Datum** 14 december 2011	**Registratienummer** 11005950

(o.a. eerdere beleidsuitgangspunten, wettelijke plicht, maatschappelijk belang, nieuw inzicht)
Stabilisatie van de afvalproductie, efficiënte en duurzame wijze van afvalinzameling
Te volgen inspraakprocedure
N.v.t.
Te voorziene inzet middelen (bestaand budget, nieuw beleid, formatie, subsidies e.d.)
Aan beide gemeenteraden is tijdens de gemeenschappelijke bijeenkomst (Dantumadiel en Dongeradeel) over Omrin de toezegging gedaan om in het voorjaar van 2012 te komen met een raadsvoorstel met de financiële vertaling hiervan.
Betrokkenen (staf-/productgroepen, externe organisaties)
Intern - Stipe - S-ajs - S-kom Extern - Gemeente Dongeradeel - Omrin

Actie-stap	**Termijnplanning**
➢ Advies in BenW	20 december 2011

[redacted] gezlL

8. **Overeenkomst levering hha aan Omrin 2013-2017** Gemeente-wurk
(Gemeentewurk, nummer 11005950 d.d. 14 december 2011)
w.b.:
In te stemmen met de inhoud van "OVEREENKOMST LEVERING HUISHOUDELIJK AFVAL EN VERKOOP AANDELEN" en deze overeenkomst te onder tekenen.

UITTREKSEL UIT DE BESLUITENLIJST VAN

BenW

d.d. 20 december 2011

de loco-secretaris van Dantumadiel,

w.g. B.T.T. Schat

ORIGINEEL

OVEREENKOMST LEVERING HUISHOUDELIJK AFVAL EN VERKOOP AANDELEN

De ondergetekenden:

de gemeente Dantumadiel, ingevolge het bepaalde in artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer A. Aalberts,
hierna te noemen "Dantumadiel",

en

Afvalsturing Friesland N.V., gevestigd en kantoorhoudende te Leeuwarden aan de Hidalgoweg 5, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 01070263, rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar statutair bestuurder de heer J.W.G. Vernooij, hierna te noemen "Afvalsturing",

hierna gezamenlijk te noemen "partijen",

in aanmerking nemende:

- dat Dantumadiel en Dongeradeel (hierna te noemen "beide gemeenten") bij brief van 11 november 2009 de leveringsrelatie met Afvalsturing met betrekking tot de verwerking van hun huishoudelijk afval per 1 januari 2011 hebben opgezegd;
- dat na overleg tussen beide gemeenten en Afvalsturing naar aanleiding van voornoemde opzegging, Dantumadiel en Dongeradeel hebben besloten tot een nieuwe opzegging van de leveringsrelatie met Afvalsturing, te weten per 1 januari 2013 c.q. 1 januari 2016, een en ander zoals verwoord in de brief namens Dantumadiel en Dongeradeel aan Afvalsturing van 9 december 2010;
- dat beide gemeenten en Afvalsturing van mening verschillen over de juridische houdbaarheid van voornoemde opzeggingen;
- dat beide gemeenten en Afvalsturing de leveringsrelatie tussen Dantumadiel respectievelijk Dongeradeel enerzijds en Afvalsturing anderzijds evenwel geen inzet van een juridische procedure terzake wensen te laten zijn;
- dat beide gemeenten en Afvalsturing in plaats daarvan in goed overleg tot overeenstemming zijn gekomen over de voorwaarden voor continuering van de levering door Dantumadiel en Dongeradeel van hun huishoudelijk afval aan Afvalsturing vanaf 2013;
- dat beide gemeenten en Afvalsturing deze voorwaarden wensen vast te leggen in separate gelijkluidende overeenkomsten;

komen overeen als volgt:

Artikel 1 - Levering

1.1 Dantumadiel continueert de levering aan Afvalsturing van alle in haar gemeente vrijkomend huishoudelijk restafval en grof huishoudelijk afval gedurende de periode 2013 tot en met 2017.

1.2 Dantumadiel continueert de levering aan Afvalsturing van alle in haar gemeente vrijkomend gft-afval gedurende de periode 2013 tot en met 2015.
Het staat Dantumadiel vrij na 2015 haar gft-afval aan Afvalsturing te blijven leveren; indien Dantumadiel van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken, leggen partijen de terzake geldende afspraken uiterlijk zes maanden voor 1 januari 2016 schriftelijk vast.

[redacted]

Artikel 2 - Tarieven

2.1 Voor de verwerking van het huishoudelijk restafval van Dantumadiel door Afvalsturing gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1, worden de volgende verwerkingstarieven (niet zijnde de uniforme tarieven) door Afvalsturing bij Dantumadiel in rekening gebracht:

- in 2013: € 82,50 per ton;
- in 2014: € 75,00 per ton;
- in 2015: € 65,00 per ton;
- in 2016: € 65,00 per ton;
- in 2017: € 65,00 per ton,

alsmede een opslag voor de logistieke kosten die gelijk is aan de logistieke component van het uniform tarief voor huishoudelijk restafval zoals dat geldt voor de andere aandeelhouders van Afvalsturing. Overige kosten worden niet bij Dantumadiel in rekening gebracht, behoudens kosten die voortvloeien uit van overheidswege opgelegde maatregelen/heffingen welke eveneens door de andere aandeelhouders van Afvalsturing verschuldigd zijn.

2.2 In de tarieven als vermeld in artikel 2.1 is een korting van € 2,50 per ton aan vermeden verwerkingskosten in het kader van de nascheiding van kunststoffen inbegrepen.
Indien de nascheiding van kunststoffen na 2012 wordt gecontinueerd en Dantumadiel gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 blijft kiezen voor nascheiding, dan ontvangt Dantumadiel, indien van toepassing, dezelfde (eventueel hogere) korting die voor de andere aandeelhouders geldt.
Indien Dantumadiel gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 kiest voor bronscheiding van kunststoffen, heeft Afvalsturing het recht om vorengenoemde (al dan niet tussentijds verhoogde) korting niet met het geldende verwerkingstarief te verrekenen voorzover betrekking hebbend op het jaar/de jaren waarin Dantumadiel bronscheiding toepast, zonder dat dit Dantumadiel het recht geeft tot tussentijdse beëindiging van de levering. Alsdan betaalt Dantumadiel het geldende verwerkingstarief zonder de korting als hiervoor bedoeld.

2.3 Voor de verwerking van het gft-afval van Dantumadiel door Afvalsturing gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.2, wordt het voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde uniform tarief voor gft-afval door Afvalsturing bij Dantumadiel in rekening gebracht.

2.4 Het houden van aandelen door Dantumadiel in Afvalsturing Friesland N.V., al dan niet na gedeeltelijke vervreemding, laat onverlet dat Dantumadiel afziet van elk recht op betaling van het uniform tarief als vergoeding voor het door Afvalsturing te verwijderen huishoudelijk restafval van deze gemeente en dat Dantumadiel accepteert dat met uitsluiting van elk ander tarief voor Dantumadiel de verwerkingstarieven gelden als vermeld in artikel 2.1.

Artikel 3 - Milieustraat Kooilaan

Partijen komen overeen dat gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 de exploitatie van de milieustraat aan de Koaileane in Damwâld door Afvalsturing zal worden voortgezet op de tot het moment van ondertekening van deze overeenkomst gebruikelijke en voor partijen genoegzaam bekend veronderstelde wijze.
De exploitatie zal jaarlijks in gezamenlijk overleg tussen partijen worden vastgesteld.

[redacted]

Artikel 4 - Aandelen Dantumadiel in Afvalsturing Friesland N.V.

4.1 Als vergoeding voor de door Afvalsturing van Dantumadiel over te nemen aandelen in Afvalsturing Friesland N.V., een en ander op de wijze als hierna in dit artikel uitgewerkt, is tussen partijen een totaalbedrag overeengekomen van € 500.000,00 (zegge: vijfhonderdduizend euro) voor de door Dantumadiel in Afvalsturing Friesland N.V. gehouden 120 aandelen.

4.2 Dantumadiel heeft het recht om gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 tot en met de derde kalendermaand aansluitend aan die periode, na afloop van elk kalenderjaar waarin alle huishoudelijk restafval door haar aan Afvalsturing is geleverd, 24 aandelen in Afvalsturing Friesland N.V. tegen een vergoeding van € 100.000,00 (zegge: honderdduizend euro) in eigendom aan Afvalsturing over te dragen en te leveren. Alsdan heeft Afvalsturing de plicht tot overeenkomstige overname van de betreffende aandelen tegen betaling van voornoemd bedrag. Voor wat betreft deze verkoop en levering geldt dat Dantumadiel geen andere garanties geeft dan dat zij de aandelen in onbezwaarde staat aan Afvalsturing levert. Afvalsturing garandeert dat zij tot koop en betaling van de aandelen over kan gaan. De levering zal plaatsvinden binnen een maand na het inroepen van de optie door Dantumadiel. De kosten van de levering komen voor rekening van Afvalsturing.

Artikel 5 - Tussentijdse beëindiging levering

5.1 Tussentijdse beëindiging door Dantumadiel van de levering van het huishoudelijk afval aan Afvalsturing gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 is uitgesloten, behoudens indien zich een situatie als vermeld in artikel 5.2 voordoet.

5.2 Afvalsturing heeft alleen het recht een hoger tarief in rekening te brengen dan is bepaald in artikel 2.1 indien dit voortvloeit uit de door de aandeelhouders van Afvalsturing vastgestelde tarieven ('best deal'). Alsdan worden eerstgenoemde tarieven niet hoger dan de uniforme tarieven. Afvalsturing dient een tariefverhoging ten opzichte van artikel 2.1, welke verhoging zal ingaan per eerstvolgend kalenderjaar na de aandeelhoudersvergadering waarin de begroting van Afvalsturing voor dat kalenderjaar wordt vastgesteld, binnen twee weken na die vergadering schriftelijk aan Dantumadiel mee te delen.
Alsdan staat het Dantumadiel vrij om de levering als bedoeld in artikel 1.1 en deze overeenkomst per de datum van het ingaan van voornoemde tariefsverhoging te beëindigen zonder dat zij terzake een desintegratievergoeding verschuldigd is en heeft Afvalsturing de plicht om de niet door Dantumadiel overgedragen aandelen, danwel alle aandelen indien Dantumadiel geen gebruik heeft gemaakt van haar recht als vermeld in artikel 4.1, in eigendom van de gemeente over te nemen tegen de helft van (het naar rato resterende gedeelte van) de in artikel 4 vermelde vergoeding. Indien zich een situatie voordoet als in de vorige volzin bepaald, heeft Dantumadiel het recht om de levering aan Afvalsturing gedurende een periode van maximaal een half jaar vanaf de datum van het ingaan van voornoemde tariefsverhoging te continueren tegen het alsdan geldende uniform tarief voor huishoudelijk restafval.

5.3 Het in lid 2 van dit artikel bepaalde omtrent de mogelijkheid van tussentijdse beëindiging van de levering als bedoeld in artikel 1.1 geldt niet indien de tariefsverhoging voortvloeit uit van overheidswege opgelegde maatregelen/heffingen die ook door de andere aandeelhouders van Afvalsturing verschuldigd zijn.

Artikel 6 - Ontbindende voorwaarde

Deze overeenkomst eindigt van rechtswege indien de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van Afvalsturing haar goedkeuring onthoudt aan de onder het voorbehoud van deze goedkeuring tussen partijen gemaakte afspraken zoals verwoord in deze overeenkomst, de overdracht van de aandelen in Afvalsturing Friesland N.V. daarbij inbegrepen.

[redacted]

Alsdan kunnen partijen geen rechten meer doen gelden op hetgeen tussen partijen is overeengekomen in het kader van deze overeenkomst.

Artikel 7 - Wijziging

Partijen kunnen een aanvulling op of wijziging van deze overeenkomst overeenkomen.
Bewijs dat deze overeenkomst is aangepast of aangevuld kan uitsluitend worden geleverd door middel van een door beide partijen ondertekend en gedagtekend geschrift. Bewijslevering door andere middelen is nadrukkelijk uitgesloten.

Artikel 8 - Looptijd

Deze overeenkomst treedt in werking op de datum van ondertekening en eindigt van rechtswege per 1 april 2018, òf zoveel eerder als zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 6 òf zoveel eerder als zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 5.2.

Artikel 9 - Tussentijdse evaluatie

Partijen bespreken in de tweede helft van 2012, na vaststelling door de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland N.V. van de begroting 2013, de mogelijkheden van eventuele verlenging van deze overeenkomst en de daaraan verbonden voorwaarden.

Artikel 10 - Geschillen

1. Indien er geschillen voortvloeiend uit of verband houdende met deze overeenkomst ontstaan, zullen partijen eerst met elkaar in overleg treden om te komen tot een oplossing in het verlengde van het doel van deze overeenkomst, alvorens ieder der partijen gerechtigd is het geschil aan de bevoegde rechter te Leeuwarden voor te leggen.
2. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend

op 23 December 2011

De gemeente Dantumadiel,	**Afvalsturing Friesland NV,**
[redacted]	
A. Aalberts	J.W.G. Vernooij
burgemeester	algemeen directeur

OVEREENKOMST LEVERING HUISHOUDELIJK AFVAL EN VERKOOP AANDELEN

De ondergetekenden:

de gemeente Dantumadiel, ingevolge het bepaalde in artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer A. Aalberts,
hierna te noemen "Dantumadiel",

en

Afvalsturing Friesland N.V., gevestigd en kantoorhoudende te Leeuwarden aan de Hidalgoweg 5, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 01070263, rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar statutair bestuurder de heer J.W.G. Vernooij, hierna te noemen "Afvalsturing",

hierna gezamenlijk te noemen "partijen",

in aanmerking nemende:

- dat Dantumadiel en Dongeradeel (hierna te noemen "beide gemeenten") bij brief van 11 november 2009 de leveringsrelatie met Afvalsturing met betrekking tot de verwerking van hun huishoudelijk afval per 1 januari 2011 hebben opgezegd;
- dat na overleg tussen beide gemeenten en Afvalsturing naar aanleiding van voornoemde opzegging, Dantumadiel en Dongeradeel hebben besloten tot een nieuwe opzegging van de leveringsrelatie met Afvalsturing, te weten per 1 januari 2013 c.q. 1 januari 2016, een en ander zoals verwoord in de brief namens Dantumadiel en Dongeradeel aan Afvalsturing van 9 december 2010;
- dat beide gemeenten en Afvalsturing van mening verschillen over de juridische houdbaarheid van voornoemde opzeggingen;
- dat beide gemeenten en Afvalsturing de leveringsrelatie tussen Dantumadiel respectievelijk Dongeradeel enerzijds en Afvalsturing anderzijds evenwel geen inzet van een juridische procedure terzake wensen te laten zijn;
- dat beide gemeenten en Afvalsturing in plaats daarvan in goed overleg tot overeenstemming zijn gekomen over de voorwaarden voor continuering van de levering door Dantumadiel en Dongeradeel van hun huishoudelijk afval aan Afvalsturing vanaf 2013;
- dat beide gemeenten en Afvalsturing deze voorwaarden wensen vast te leggen in separate gelijkluidende overeenkomsten;

komen overeen als volgt:

Artikel 1 - Levering

1.1 Dantumadiel continueert de levering aan Afvalsturing van alle in haar gemeente vrijkomend huishoudelijk restafval en grof huishoudelijk afval gedurende de periode 2013 tot en met 2017.

1.2 Dantumadiel continueert de levering aan Afvalsturing van alle in haar gemeente vrijkomend gft-afval gedurende de periode 2013 tot en met 2015.
Het staat Dantumadiel vrij na 2015 haar gft-afval aan Afvalsturing te blijven leveren; indien Dantumadiel van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken, leggen partijen de terzake geldende afspraken uiterlijk zes maanden voor 1 januari 2016 schriftelijk vast.

Artikel 2 - Tarieven

2.1 Voor de verwerking van het huishoudelijk restafval van Dantumadiel door Afvalsturing gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1, worden de volgende verwerkingstarieven (niet zijnde de uniforme tarieven) door Afvalsturing bij Dantumadiel in rekening gebracht:
- in 2013: € 82,50 per ton;
- in 2014: € 75,00 per ton;
- in 2015: € 65,00 per ton;
- in 2016: € 65,00 per ton;
- in 2017: € 65,00 per ton,

alsmede een opslag voor de logistieke kosten die gelijk is aan de logistieke component van het uniform tarief voor huishoudelijk restafval zoals dat geldt voor de andere aandeelhouders van Afvalsturing. Overige kosten worden niet bij Dantumadiel in rekening gebracht, behoudens kosten die voortvloeien uit van overheidswege opgelegde maatregelen/heffingen welke eveneens door de andere aandeelhouders van Afvalsturing verschuldigd zijn.

2.2 In de tarieven als vermeld in artikel 2.1 is een korting van € 2,50 per ton aan vermeden verwerkingskosten in het kader van de nascheiding van kunststoffen inbegrepen.
Indien de nascheiding van kunststoffen na 2012 wordt gecontinueerd en Dantumadiel gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 blijft kiezen voor nascheiding, dan ontvangt Dantumadiel, indien van toepassing, dezelfde (eventueel hogere) korting die voor de andere aandeelhouders geldt.
Indien Dantumadiel gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 kiest voor bronscheiding van kunststoffen, heeft Afvalsturing het recht om vorengenoemde (al dan niet tussentijds verhoogde) korting niet met het geldende verwerkingstarief te verrekenen voorzover betrekking hebbend op het jaar/de jaren waarin Dantumadiel bronscheiding toepast, zonder dat dit Dantumadiel het recht geeft tot tussentijdse beëindiging van de levering. Alsdan betaalt Dantumadiel het geldende verwerkingstarief zonder de korting als hiervoor bedoeld.

2.3 Voor de verwerking van het gft-afval van Dantumadiel door Afvalsturing gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.2, wordt het voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde uniform tarief voor gft-afval door Afvalsturing bij Dantumadiel in rekening gebracht.

2.4 Het houden van aandelen door Dantumadiel in Afvalsturing Friesland N.V., al dan niet na gedeeltelijke vervreemding, laat onverlet dat Dantumadiel afziet van elk recht op betaling van het uniform tarief als vergoeding voor het door Afvalsturing te verwijderen huishoudelijk restafval van deze gemeente en dat Dantumadiel accepteert dat met uitsluiting van elk ander tarief voor Dantumadiel de verwerkingstarieven gelden als vermeld in artikel 2.1.

Artikel 3 - Milieustraat Kooilaan

Partijen komen overeen dat gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 de exploitatie van de milieustraat aan de Koaileane in Damwâld door Afvalsturing zal worden voortgezet op de tot het moment van ondertekening van deze overeenkomst gebruikelijke en voor partijen genoegzaam bekend veronderstelde wijze.
De exploitatie zal jaarlijks in gezamenlijk overleg tussen partijen worden vastgesteld.

Artikel 4 - Aandelen Dantumadiel in Afvalsturing Friesland N.V.

4.1 Als vergoeding voor de door Afvalsturing van Dantumadiel over te nemen aandelen in Afvalsturing Friesland N.V., een en ander op de wijze als hierna in dit artikel uitgewerkt, is tussen partijen een totaalbedrag overeengekomen van € 500.000,00 (zegge: vijfhonderdduizend euro) voor de door Dantumadiel in Afvalsturing Friesland N.V. gehouden 120 aandelen.

4.2 Dantumadiel heeft het recht om gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 tot en met de derde kalendermaand aansluitend aan die periode, na afloop van elk kalenderjaar waarin alle huishoudelijk restafval door haar aan Afvalsturing is geleverd, 24 aandelen in Afvalsturing Friesland N.V. tegen een vergoeding van € 100.000,00 (zegge: honderdduizend euro) in eigendom aan Afvalsturing over te dragen en te leveren. Alsdan heeft Afvalsturing de plicht tot overeenkomstige overname van de betreffende aandelen tegen betaling van voornoemd bedrag. Voor wat betreft deze verkoop en levering geldt dat Dantumadiel geen andere garanties geeft dan dat zij de aandelen in onbezwaarde staat aan Afvalsturing levert. Afvalsturing garandeert dat zij tot koop en betaling van de aandelen over kan gaan. De levering zal plaatsvinden binnen een maand na het inroepen van de optie door Dantumadiel. De kosten van de levering komen voor rekening van Afvalsturing.

Artikel 5 - Tussentijdse beëindiging levering

5.1 Tussentijdse beëindiging door Dantumadiel van de levering van het huishoudelijk afval aan Afvalsturing gedurende de leveringsperiode als vermeld in artikel 1.1 is uitgesloten, behoudens indien zich een situatie als vermeld in artikel 5.2 voordoet.

5.2 Afvalsturing heeft alleen het recht een hoger tarief in rekening te brengen dan is bepaald in artikel 2.1 indien dit voortvloeit uit de door de aandeelhouders van Afvalsturing vastgestelde tarieven ('best deal'). Alsdan worden eerstgenoemde tarieven niet hoger dan de uniforme tarieven. Afvalsturing dient een tariefverhoging ten opzichte van artikel 2.1, welke verhoging zal ingaan per eerstvolgend kalenderjaar na de aandeelhoudersvergadering waarin de begroting van Afvalsturing voor dat kalenderjaar wordt vastgesteld, binnen twee weken na die vergadering schriftelijk aan Dantumadiel mee te delen.
Alsdan staat het Dantumadiel vrij om de levering als bedoeld in artikel 1.1 en deze overeenkomst per de datum van het ingaan van voornoemde tariefsverhoging te beëindigen zonder dat zij terzake een desintegratievergoeding verschuldigd is en heeft Afvalsturing de plicht om de niet door Dantumadiel overgedragen aandelen, danwel alle aandelen indien Dantumadiel geen gebruik heeft gemaakt van haar recht als vermeld in artikel 4.1, in eigendom van de gemeente over te nemen tegen de helft van (het naar rato resterende gedeelte van) de in artikel 4 vermelde vergoeding. Indien zich een situatie voordoet als in de vorige volzin bepaald, heeft Dantumadiel het recht om de levering aan Afvalsturing gedurende een periode van maximaal een half jaar vanaf de datum van het ingaan van voor-noemde tariefsverhoging te continueren tegen het alsdan geldende uniform tarief voor huishoudelijk restafval.

5.3 Het in lid 2 van dit artikel bepaalde omtrent de mogelijkheid van tussentijdse beëindiging van de levering als bedoeld in artikel 1.1 geldt niet indien de tariefsverhoging voortvloeit uit van overheidswege opgelegde maatregelen/heffingen die ook door de andere aandeelhouders van Afvalsturing verschuldigd zijn.

Artikel 6 - Ontbindende voorwaarde

Deze overeenkomst eindigt van rechtswege indien de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van Afvalsturing haar goedkeuring onthoudt aan de onder het voorbehoud van deze goedkeuring tussen partijen gemaakte afspraken zoals verwoord in deze overeenkomst, de overdracht van de aandelen in Afvalsturing Friesland N.V. daarbij inbegrepen.

Alsdan kunnen partijen geen rechten meer doen gelden op hetgeen tussen partijen is overeengekomen in het kader van deze overeenkomst.

Artikel 7 - Wijziging

Partijen kunnen een aanvulling op of wijziging van deze overeenkomst overeenkomen. Bewijs dat deze overeenkomst is aangepast of aangevuld kan uitsluitend worden geleverd door middel van een door beide partijen ondertekend en gedagtekend geschrift. Bewijslevering door andere middelen is nadrukkelijk uitgesloten.

Artikel 8 - Looptijd

Deze overeenkomst treedt in werking op de datum van ondertekening en eindigt van rechtswege per 1 april 2018, òf zoveel eerder als zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 6 òf zoveel eerder als zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 5.2.

Artikel 9 - Tussentijdse evaluatie

Partijen bespreken in de tweede helft van 2012, na vaststelling door de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland N.V. van de begroting 2013, de mogelijkheden van eventuele verlenging van deze overeenkomst en de daaraan verbonden voorwaarden.

Artikel 10 - Geschillen

1. Indien er geschillen voortvloeiend uit of verband houdende met deze overeenkomst ontstaan, zullen partijen eerst met elkaar in overleg treden om te komen tot een oplossing in het verlengde van het doel van deze overeenkomst, alvorens ieder der partijen gerechtigd is het geschil aan de bevoegde rechter te Leeuwarden voor te leggen.
2. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend

op .....

De gemeente Dantumadiel,

A. Aalberts
burgemeester

Afvalsturing Friesland N.V.,

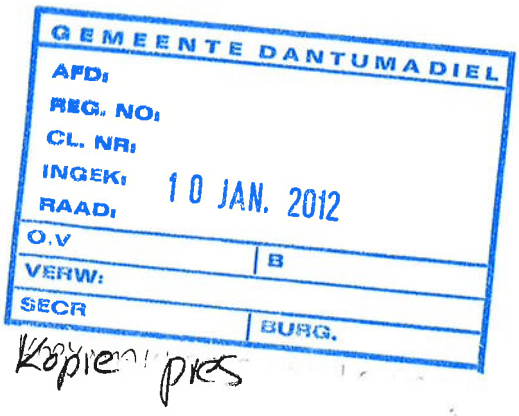
J.W.G. Vernooij
algemeen directeur

Post Dantumadeel - vragen n.a.v. besl.lijst BenW vam 20 dec. 2011

Van: [redacted]
Aan: Post@dantumadiel.eu
Datum: 1/9/2012 15:42
Onderwerp: vragen n.a.v. besl.lijst BenW vam 20 dec. 2011
CC: [redacted]@dantu; [redacted]@dantumadiel.eu

Goeie,
Nei oanlieding van de beslutenlist van B en W fan 20 des. 2001 in fraach;

1. Bij punt 9 (keek op de week) doet weth Bos een mededeling over de aandeelhoudersvergadering van Omrin. Ons is bekend dat er tijdens deze vergadering zou worden gesproken over het voorstel voor een leveringsovereenkomst en over de verkoop van aandelen door Dan. en Don.
In de lijst van geparafeerde stukken staat onder punt 8 dat wordt ingestemd met de inhoud van de "overeenkomst levering huishoudelijk afval en de verkoop van aandelen" en deze overeenkomst(en) te onder tekenen.
Ik vraag het college de raad te informeren over de inhoud van beide overeenkomsten. Zijn de overeenkomsten conform de voorstellen of zijn er wijzigingen? Ik meen mij te herinneren dat weth. Bos tijdens een besloten info-bijeenkomst heeft toegezegd de uitkomsten van de toen verstrekte informatie terug te zullen koppelen naar de raad.
Het is natuurlijk mogelijk dat de info al is doorgespeeld, maar dan heb ik dat gemist.
Met vriendelijke groet,
[redacted]



Post Dantumadeel - vragen n.a.v. besl.lijst BenW vam 20 dec. 2011

KOPIE

Van: [redacted]
Aan: Post@dantumadiel.eu
Datum: 1/9/2012 15:42
Onderwerp: vragen n.a.v. besl.lijst BenW vam 20 dec. 2011
CC: [redacted]@dantu; [redacted]@dantumadiel.eu

Goeie,
Nei oanlieding van de beslutenlist van B en W fan 20 des. 2001 in fraach;

1. Bij punt 9 (keek op de week) doet weth Bos een mededeling over de aandeelhoudersvergadering van Omrin. Ons is bekend dat er tijdens deze vergadering zou worden gesproken over het voorstel voor een leveringsovereenkomst en over de verkoop van aandelen door Dan. en Don.
In de lijst van geparafeerde stukken staat onder punt 8 dat wordt ingestemd met de inhoud van de "overeenkomst levering huishoudelijk afval en de verkoop van aandelen" en deze overeenkomst(en) te onder tekenen.
Ik vraag het college de raad te informeren over de inhoud van beide overeenkomsten. Zijn de overeenkomsten conform de voorstellen of zijn er wijzigingen? Ik meen mij te herinneren dat weth. Bos tijdens een besloten info-bijeenkomst heeft toegezegd de uitkomsten van de toen verstrekte informatie terug te zullen koppelen naar de raad.
Het is natuurlijk mogelijk dat de info al is doorgespeeld, maar dan heb ik dat gemist.
Met vriendelijke groet,
[redacted]

GEMEENTE DANTUMADIEL
AFD:
REG. NO:
CL. NR:
INGEK: 10 JAN. 2012
RAAD:
O.V | B
VERW:
SECR | BUVG.

KOPY FOR MAS
1 ex college

Martin Scherstra - Doorgest.: Betr.: vragen n.a.v. besl.lijst BenW vam 20 dec. 2011

Van: [redacted]
Aan: mscherstra@dantumadiel.eu
Datum: 10-1-2012 9:56
Onderwerp: Doorgest.: Betr.: vragen n.a.v. besl.lijst BenW vam 20 dec. 2011

→ aarda 17/2/2012

Hallo,

Bijgaand de schriftelijke vraag aan het college ter vervanging van die van [redacted] van gisteren.
Groet,
[redacted]

GEMEENTE DANTUMADIEL
AFD: GW
REG. NO: 12000123
CL. NR: 177.31
INGEK: 10 JAN. 2012
RAAD:
O.V. | B
VERW:
SECR. | BURG.
ex PRS 10/1/12
scan niets vragen
10/1/12

>>> [redacted] 1/9/2012 4:30 >>>
Hoi [redacted],
oké
[redacted]

>>> [redacted] 09-01-12 15:59 >>>
Oke, dan boeke wy it yn as in skriftlike fraach (op dizze wize?)

Bij punt 9 (keek op de week) van het verslag van de B en W vergadering doet wethouder Bos een mededeling over de aandeelhoudersvergadering van Omrin.
In de lijst van geparafeerde stukken staat onder punt 8 dat wordt ingestemd met de inhoud van de "overeenkomst levering huishoudelijk afval en de verkoop van aandelen" en deze overeenkomst(en) te onder tekenen. Ik meen mij te herinneren dat wethouder Bos tijdens een besloten info-bijeenkomst heeft toegezegd de uitkomsten van de toen verstrekte informatie terug te zullen koppelen naar de raad.
Vraag: Zijn de overeenkomsten conform de voorstellen of zijn er wijzigingen?

[redacted]

>>> [redacted] 1/9/2012 3:54 >>>
Hoi Cees,
It wie bedoeld as in skriftlike fraach. It liket my net nedich hjirfoar in ynfo-jûn te hâlden. Ik kin my nammetlik yntinke dat d'r gjin feroarings binne. Ik wol dat gewoan efkes witte. Ik ha tidens de ynfo ek noch inkele foarstellen dien. (Nochris fiif jier it kontrakt ferlingje foar in ton yn't jier en hoe sit it mei de bydrage foar it plastic) It soe kinne dat dêr noch ien en oar út kommen is.
Groetnis,
Emke

>>> [redacted] 09-01-12 15:45 >>>
Hallo [redacted]

Ik slch foar dasto dit as punt ynbringst yn it presidium fan moarntejûn bygelyks by agdindapunt 9: in ynformaasjebesprekking oer dat punt. Oars soe it skriftlik kinne.

Groet,
[redacted]s

>>> [redacted] 1/9/2012 3:42 >>>
Goeie,
Nei oanlieding van de beslutenlist van B en W fan 20 des. 2001 in fraach;

1. Bij punt 9 (keek op de week) doet weth Bos een mededeling over de aandeelhoudersvergadering van Omrin.

AAN:

het Presidium

In afschrift aan:

college
overige raadsleden
griffier

uw kenmerk:	uw e-mail van:	ons kenmerk:	minuut
-	09-01-2012	GW/12000123	Damwâld,
typ: jvdp	bijlagen: -	burgerservicenummer: -	behandeld door: [redacted]

25 JAN 2012

onderwerp:
Schriftelijke vragen

Geacht Presidium,

In antwoord op de schriftelijke vragen van de heer E. Peterson naar aanleiding van de besluitenlijst van B&W d.d. 20 december 2011 delen wij u het volgende mee.

In de vergadering van B&W deed wethouder R. Bos een mededeling dat er in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders d.d. 16 december 2011 van Omrin de aandeelhouders zonder verdere discussie hebben ingestemd het voorstel van de directie inzake de overeenkomst voor levering van huishoudelijk afval en de (gefaseerde) overname van aandelen van de gemeenten Dantumadiel en Dongeradeel. Ter uwer informatie zullen wij de overeenkomst bij de raadsstukken ter inzage leggen.

Over de vraag of er na de besloten informatiebijeenkomst nog wijzigingen zijn aangebracht kan ik het volgende meedelen. Tijdens het opstellen van de overeenkomst is een aantal details verder uitgekristalliseerd. Dit heeft geleid tot enkele wijzigingen/aanvullingen in de overeenkomst waarover het volgende:

- Met de overeengekomen tarieven wordt er vanuit gegaan dat beide gemeenten ook na 2013 het kunststof door Omrin laten nascheiden. De korting op het uniform tarief die beide gemeenten hier nu voor ontvangen is verrekend in het tarief. Mochten beide gemeenten na 2013 voor bronscheiding van kunststoffen kiezen, hebben beide gemeenten geen recht meer op deze korting (op dit moment € 2,50 per ton) op het verwerkingstarief (artikel 2.2). In het afvalstoffen beleidsplan dat binnenkort door beide colleges wordt vastgesteld en daarna aan u wordt voorgelegd, is gesteld dat we in principe kiezen voor bronscheiding van kunststoffen. Indien wordt gekozen voor bronscheiding dan zal dit dus leiden tot een verhoging van de tarieven in deze overeenkomst.

Bezoekadres:
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
Postadres:
Postbus 22, 9104 ZG Damwâld
Website: www.dantumadiel.eu

Telefoon: 14-0511
Fax : 0511 – 42 31 39
Email : post@dantumadiel.eu
Bank : NV Bank Nederlandse Gemeenten
Den Haag, rek.no. 28.50.01.760

Openingstijden:
maandag - vrijdag: 09:00 – 12:00 uur
woensdag: 14:00 – 17:00 uur
Boargersaken extra geopend op:
dinsdagavond 19:00 – 20:30 uur

Daartegenover staat dat indien wordt gekozen voor bronscheiding er minder afval aan Omrin wordt geleverd en de gemeente recht heeft op de vergoeding van Nedvang. Een definitieve keuze tussen bron- en nascheiding kan pas worden gemaakt, zodra bekend is hoe situatie (o.a. landelijke de regelgeving en vergoedingen) er na 2013 eruit gaat zien. Op dat moment kunnen ook de financiële consequenties in beeld worden gebracht.

- Indien Omrin de genoemde tarieven niet kan waarmaken (in verband met de bestdeal), kunnen Dongeradeel en Dantumadiel de levering staken, zonder een desintegratievergoeding te zijn verschuldigd. Indien deze situatie zich voordoet, kunnen Dongeradeel en Dantumadiel nog een half jaar blijven leveren. Hiermee hebben beide gemeenten de tijd om een aanbestedingstraject te houden (artikel 5.2).

- In de overeenkomst is een mogelijkheid ingebouwd om met Omrin te kunnen onderhandelen over het verlengen van de overeenkomst. Hiermee komt het college tegemoet aan de vraag van de Raad om de mogelijkheid open te houden om eventueel langer aan Omrin te blijven leveren. (artikel 9). In artikel 9 is geregeld dat de gemeenten al in de 2e helft van 2012 (na vaststelling van de begroting 2012 door de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland N.V.) kunnen overleggen over de mogelijkheden van eventuele verlenging van de overeenkomst. Anderzijds komt verlenging van de overeenkomst komt pas tegen het einde van de looptijd aan de orde en zal er overlegd worden over de voorwaarden. Dat de gemeente na een eventuele verlenging van deze vijf jaar opnieuw een ton per jaar krijgt lijkt niet reëel omdat dit bedrag is overeengekomen in verband met de overname van de aandelen. Aan het einde van de looptijd van de overeenkomst zijn alle aandelen overgedragen aan Omrin.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

[redacted]

Namens het college van burgemeester en wethouders van Dantumadiel

[redacted]

(loco-secretaris)

KORTE SAMENVATTING

Vertrouwelijke raadsbijeenkomst aanbod Omrin gemeente Dantumadiel d.d. 27 september 2011, 22:00 uur

Tijdens deze bijeenkomst wordt de Raad de mogelijkheid geboden om hun wensen en bedenkingen (gevoelens) kenbaar te maken aan het college (op grond van Gemeentewet 169, lid 4) over het aanbod van Omrin inzake de levering van huishoudelijk restafval (en grof huishoudelijk restafval. Op 12 september zijn de Raden van Dantumadiel en Dongeradeel geïnformeerd over het aanbod van Omrin in een gezamenlijke vertrouwelijke Raadsbijeenkomst.

Hieronder volgt per fractie een (korte) reactie op het aanbod.

LLD	Goed voorstel, men kan er mee leven.
FNP	Constateert dat het een troebel verhaal is; de prijzen, begrotingstechnisch. Vraagt zich af of er juridische procedure op ons af komt. Stemt op hoofdlijnen in.
D'82	Stemmen in met het voorstel, refererend aan de motie 22/12/2009. Belangrijk daarbij: kostenfactor, gescheiden aan de bron, composteren, werkgelegenheid, duurzaamheid, plastic nascheiding. Verzoekt vragen te stellen in AvA nu percentage kunststofscheiding is verbeterd en hoe het zit met de € 2,50 (of wordt dat meer). Mist informatie over milieustraat. Verzoekt t.z.t. om excursie naar REC en De Wierde.
CDA	Vindt dat de Raad goed is geïnformeerd. Constateert einde klant/aandeelhouder relatie, geen risico's voor REC, duurzame oplossing, geen gedoe over milieustraat (goede afspraken daarover maken), geen hoge kosten Europese aanbesteding. Vraagt zich af hoe in de toekomst met de verrekening van de aandelen om te gaan, CDA doet een voorzet om hiermee de gemeenteschuld af te lossen. Goed voorstel, goed aanbod en goede onderhandeling.
SGP	Het voorstel dat voor ons ligt, getuigt van goed koopmanschap. De waardering wordt hiervoor uitgesproken, ambtelijk als bestuurlijk. Qua duurzaamheid goed plan. Positieve gevoelens.
PvdA	Goed voorstel, is uitstekend onderhandeld. Juridische angel is er uit. Opbrengst van de aandelen met elkaar bespreken. Positief.
CHU	Zorgvuldig voorstel, complimenten ambtelijk en bestuurlijk voor de onderhandelingen, goed aanbod. Na 2017 helemaal vrij, dan andere aanbieders. Opbrengst aandelen tegemoet laten komen aan de burgers via tarieven. Positief.

KORTE SAMENVATTING
Vertrouwelijke raadsbijeenkomst aanbod Omrin gemeente Dantumadiel
d.d. 27 september 2011, 22:00 uur

Vervolg

- De wethouder; wat voor ligt, is niet vrijblijvend, er zijn langdurige onderhandelingen geweest.
- De relatie tot de motie; één en ander is verwerkt in het afvalstoffenbeleidsplan, dat is achterhaald door de besprekingen met Omrin. Binnenkort wordt dit aan u voorgelegd.
- Voor wat betreft de milieustraat; binnenkort vindt er een gesprek plaats over de exploitatie.
- Excursie naar REC en Wierde is altijd mogelijk; er wordt voorgesteld dit te doen nadat de vergunningen allemaal rond zijn. Voor wat betreft de vergoedingen voor de aandelen; op enig moment komt het college met een voorstel naar de raad.

FNP : vrezen we hiermee geen juridische procedure.
D'82 : voor kunststof nu een bedrag van € 2,50, wordt dit ook hoger nu er meer % wordt gescheiden; wethouder Bos zal dit inbrengen bij de AvA.

Het voorstel aan beide gemeenten wordt in de AvA van december behandeld. Het is deels nog niet duidelijk hoe de stemming zal zijn. Volgende week komt het voorstel in beide colleges, daarna zal er een communicatietraject worden ingegaan, samen met Omrin. Tot nader is het voorstel *'vertrouwelijk'*. De raden worden hierover geïnformeerd.

ADVIESNOTA Burgemeester en wethouders

DDFK gemeenten

☒ Dantumadiel	☐ Dongeradeel	☐ Ferwerderadiel	☐ Kollumerland c.a.

Registratienummer	1601372
Datum	21-1-2016
Paraaf manager	GvO

Onderwerp	addendum leveringsovereenkomst omrin
Naam opsteller	[redacted]
Productgroep/afdeling/team	Gemeentewurk
Portefeuillehouder	G. Wiersma

					In dit voorstel is meegenomen het advies/mail van	paraaf	datum
Paraaf-Hamer/Behandelstuk	☒	par	☐	behandelstuk 29/1	☒ Juridisch	[redacted]	1/2/16
Openbaar	☒	ja	☐	nee	☐ P&O		
Ondernemingsraad	☐	ja	☒	nee	☐ Financiën		
Gemeenteraad	☐	ja	☒	nee	☐ Communicatie		
					☐ Inkoop		
					☐		

	datum	**conform**	**bespr.**	**opmerkingen**
Burgemeester	15-2-'16	[redacted]		
Wethouder 1	15/2/16			
Wethouder 2				
Wethouder 3	15-2-'16			
AD/Secretaris	11/02/16			

GEADVISEERD besluit Burgemeester en wethouders:

1. In te stemmen met bijgaand "Addendum bij overeenkomst levering huishoudelijk afval en verkoop aandelen" en deze te ondertekenen.

BESLUIT Burgemeester en wethouders **Datum:** Besluit BenW 16 FEB 2016

Opmerkingen

2.	**Addendum leveringsvoorwaarden OMRIN** (Gemeentewurk, nummer 16011372 d.d. 21-01-2016) **w.b.:** 1. In te stemmen met bijgaand "Addendum bij overeenkomst levering huishoudelijk afval en verkoop aandelen"en deze te ondertekenen.		Gemeentewurk S-ajs

UITTREKSEL UIT DE BESLUITENLIJST VAN BENW

d.d. 16 februari 2016

de loco-secretaris van Dantumadiel,

w.g. E. Wagenaar

ORIGINEEL

Gemeente Dongeradeel
De heer [redacted]
Postbus 1
9100 AA DOKKUM

Leeuwarden, 17 maart 2016
Onderwerp: ondertekende addenda

Geachte heer [redacted]

Hierbij ontvangt u een volledig ondertekend exemplaar van het addendum bij de overeenkomst levering huishoudelijk afval en verkoop aandelen tussen respectievelijk gemeente Dantumadiel en gemeente Dongeradeel met Afvalsturing Friesland NV.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
managementassistent

ADDENDUM BIJ OVEREENKOMST LEVERING HUISHOUDELIJK AFVAL EN VERKOOP AANDELEN

De ondergetekenden:

De gemeente Dantumadiel, ingevolge het bepaalde in artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester Drs. K.S. Heldoorn, hierna te noemen "Dantumadiel",

en

Afvalsturing Friesland N.V., gevestigd en kantoorhoudende te Leeuwarden aan de Hidalgoweg 5, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 01070263, rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar statutair bestuurder de heer J.W.G. Vernooij,
hierna te noemen "Afvalsturing",

hierna gezamenlijk te noemen "partijen",

overwegende:
- dat partijen op 23 december 2011 een overeenkomst hebben gesloten terzake van de levering van huishoudelijk afval door Dantumadiel aan Afvalsturing en de (eventuele) verkoop van aandelen van Dantumadiel in Afvalsturing Friesland N.V. (hierna te noemen "de Leveringsovereenkomst");
- dat het college van burgemeester en wethouders van Dantumadiel d.d. 12 mei 2015 heeft besloten om geen gebruik te maken van de in de Leveringsovereenkomst opgenomen mogelijkheid om haar aandelen in Afvalsturing Friesland N.V. te verkopen en derhalve aandeelhouder van Afvalsturing Friesland N.V. te blijven, een en ander zoals door Dantumadiel aangegeven in haar brief van 21 mei 2015;
- dat partijen in verband met de hiervoor vermelde besluitvorming aanvullende afspraken wensen vast te leggen in een addendum bij de Leveringsovereenkomst;

zijn overeengekomen als volgt:

Artikel 1
Artikel 4 van de Leveringsovereenkomst vervalt per 21 mei 2015, zijnde de datum van de brief als vermeld in de tweede overweging van dit addendum.

Artikel 2
Dantumadiel spreekt de intentie uit dat zij alle in haar gemeente vrijkomend huis-houdelijk restafval en grof huishoudelijk afval na 2017 aan Afvalsturing zal blijven leveren overeenkomstig de leveringsafspraken met de andere Friese gemeenten.
Alsdan brengt Afvalsturing voor deze levering na 2017 voor het betreffende kalenderjaar het uniform tarief voor huishoudelijk restafval in rekening zoals dat jaarlijks door de Algemene Vergadering van Afvalsturing wordt vastgesteld.

Artikel 3
Dantumadiel maakt gebruik van de in artikel 1.2 van de Leveringsovereenkomst ver-melde mogelijkheid om alle in haar gemeente vrijkomend gft-afval in 2016 en 2017 aan Afvalsturing te blijven leveren. Hiervoor wordt het voor het betreffende kalenderjaar door de Algemene Vergadering van Afvalsturing vastgestelde uniform tarief voor gft-afval door Afvalsturing bij Dantumadiel in rekening gebracht.

Artikel 4
Met betrekking tot de in artikel 3 van de Leveringsovereenkomst overeengekomen voortzetting van de exploitatie van de milieustraat aan de Koaileane in Damwâld spreekt Dantumadiel de intentie uit om deze voortzetting na 2017 te continueren op de wijze als bedoeld in artikel 3 van de Leveringsovereenkomst.

Artikel 5
Ter vervanging van het bepaalde in artikel 9 van de Leveringsovereenkomst komen partijen overeen dat zij op een in onderling overleg te bepalen moment, doch uiterlijk voor 1 juli 2017, de formalisering van de levering van het huishoudelijk afval door Dantumadiel aan Afvalsturing na 2017 zullen bespreken.

Artikel 6
Dit addendum maakt onlosmakelijk deel uit van de Leveringsovereenkomst.
Behoudens het in vorenstaande artikelen van dit addendum bepaalde, blijven de (overige) bepalingen van de Leveringsovereenkomst onverkort en zonder wijziging van kracht.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend
op 16 februari 2016

De gemeente Dantumadiel,

Drs. K.S. Heldoorn
burgemeester

Afvalsturing Friesland N.V.,

J.W.G. Vernooij
algemeen directeur

Uw brief van:	20 juni 2017
Uw kenmerk:	
Ons adres:	Postbus 13, 9290 AA Kollum
Ons telefoonnr:	0519 298888
Ons whatsapp nr:	06-12083046
Ons e-mailadres:	info@ddfk.nl
Ons kenmerk:	
Behandeld door:	[redacted]
Bijlage(n):	
Datum:	20 juni 2017

Afvalsturing Friesland N.V.
t.a.v. de heer J.W.G. Vernooij
Postbus 1622
8901 BX Leeuwarden

Onderwerp: leveringsrelatie na 2017

Geachte heer Vernooij,

De “Overeenkomst levering huishoudelijk afval en verkoop aandelen” en het bijbehorende addendum verloopt op 31 december 2017. Het college van burgemeester en wethouders van Dantumadiel heeft op 12 mei 2015 besloten geen gebruik te maken van de mogelijkheid om de aandelen te verkopen en dus volwaardig aandeelhouder van Afvalsturing Friesland te blijven. Verder heeft het college destijds de intentie uitgesproken om ook na 2017 het huishoudelijk afval aan Afvalsturing Friesland te blijven leveren. Op grond van het addendum (artikel 5) dienen beide partijen de formalisering van de levering na 2017 voor 1 juli 2017 van met elkaar te bespreken.

Op 31 mei 2017 heeft overleg plaatsgevonden tussen wethouder G. Wiersma en de heren J. Vernooij en [redacted] van Omrin. Er is overeengekomen dat formalisering van levering van het huishoudelijk afval de gemeente Dantumadiel aan Afvalsturing Friesland plaatsvindt na herindeling van de DFK-gemeenten. De gemeente Dantumadiel blijft tot het moment van formalisering leveren volgens de voorwaarden en tarieven die ook gelden voor de overige aandeelhouders.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

BenW (met handtekening)

ADVIESNOTA Burgemeester en wethouders | **Zaaknummer** | 2017-Z37360

DDFK gemeenten

☒ Dantumadiel	☒ Dongeradeel	☐ Ferwerderadiel	☐ Kollumerland c.a.

Datum 21 juni 2017
Paraaf manager

Onderwerp	Leveringsrelatie Omrin na 2017
Naam opsteller	[redacted]
Productgroep/afdeling/team	Dorpen en Wijken
Portefeuillehouder	G.Wiersma/P. Braaksma

					In dit voorstel is meegenomen het advies/mail van	paraaf	datum
Paraaf-Hamer/Behandelstuk	☒	par	☐	behandelstuk	☒ Juridisch	[redacted]	4-7-'17
Openbaar	☒	ja	☐	nee	☐ P&O		
Ondernemingsraad	☐	ja	☒	nee	☐ Financiën		
Gemeenteraad	☐	ja	☒	nee	☐ Communicatie		
					☐ Inkoop		
					☐		

	datum	**conform**	**bespr.**	**opmerkingen**
Burgemeester	06/07/17	[redacted]		
Wethouder 1	11-7-17			
Wethouder 2	11-7-'17			
Wethouder 3	12/7/17			
AD/Secretaris	06.07.17			

GEADVISEERD besluit Burgemeester en wethouders:

1. In te stemmen met het formaliseren van de leveringsrelatie na de herindeling van de DFK gemeenten
2. Afvalsturing Friesland NV (Omrin) hiervan op de hoogte te stellen met bijgaande (concept)-brief

Bovenstaande te besluiten voor zover dit betrekking heeft op de eigen gemeente.

BESLUIT Burgemeester en wethouders ☒ Dan ☒ Don ☐ Fer ☐ Kol **Datum:** Besluit BenW

11 JUL 2017

Opmerkingen

Samenvatting
De colleges van burgemeester en wethouders van Dantumadiel en Dongeradeel hebben in 2011 na onderhandelen met Afvalsturing Friesland NV over uittreding als aandeelhouder de "Overeenkomst levering huishoudelijk afval en verkoop aandelen" getekend. Hiermee zou in een periode van 5 jaar de aandelen worden verkocht en treden beide gemeenten uit als aandeelhouder. De colleges van burgemeester en wethouders van Dongeradeel en Dantumadiel hebben op 12 mei 2015 besloten geen gebruik te maken van de mogelijkheid om de aandelen te verkopen. Hiermee is een groot deel van de inhoud van de overeenkomst vervallen en met dit besluit blijven gemeenten volwaardig aandeelhouder van Afvalsturing Friesland (Omrin). De wijzigingen op de overeenkomst zijn geregeld in bovengenoemde addendum. De overeenkomst en het bijbehorende addendum verloopt op 31 december 2017. Verder hebben de colleges destijds de intentie uitgesproken om ook na 2017 het huishoudelijk afval aan Afvalsturing Friesland te blijven leveren. Op grond van het addendum (artikel 5) dienen beide partijen de formalisering van de levering na 2017 vóór 1 juli 2017 met elkaar te bespreken. Op 31 mei jl. hebben wethouder Wiersma en wethouder Braaksma dit gesprek gevoerd met de directie van Afvalsturing Friesland . Er is overeengekomen dat formalisering van levering van het huishoudelijk afval de gemeente Dongeradeel aan Afvalsturing Friesland plaatsvindt na herindeling van de DFK-gemeenten. Beide gemeente blijven tot het moment van formalisering leveren volgens de voorwaarden en tarieven die ook gelden voor de overige aandeelhouders. Ondanks dat het vertrouwen in Omrin en het concept van Omrin (bronscheiden waar het moet, nascheiden waar het kan) weer is hersteld, kiezen de portefeuillehouders op dit moment nog niet voor het formaliseren van levering doormiddel van een langdurige leveringsverplichting. Een natuurlijker moment is de herindeling van de DFK-gemeenten. Door deze constructie blijven de gemeenten na 2017 leveren volgens de voor alle aandeelhouders geldende voorwaarden en tarieven. Dantumadiel en Dongeradeel lopen daarmee niet uit de pas met de andere DDFK gemeenten. Voorstel is om Afvalsturing Friesland hiervan op de hoogte te brengen door middel van bijgaande (concept)brief.
Persbericht bijgevoegd **Interne communicatie via Intranet**
n.v.t.
Aanleiding voorstel
Verlopen van de huidige overeenkomst per 31 december 2017
Toelichting/argumentatie
Zie hierboven
Relatie tot gemeentelijk beleid, beleidsuitgangspunten, wettelijke plicht, maatschappelijk belang, nieuw inzicht
Door dit besluit treden geen wijzigingen op m.bt. de beleidsuitgangspunten
Betrokkenen (participanten, productgroepen, afdelingen, externe organisaties)
Dorpen en Wijken, Omrin
Financiële middelen, bestaand budget, formatie, subsidies, kosten + dekking, eenmalige of structurele middelen en gevolgen voor de exploitatie
Heeft geen financiele gevolgen
Risico's (financieel/juridisch, overige risico's (precedentwerking), planschade, imagoschade)
Door deze constructie behouden gemeenten meer ruimte dan de overige aandeelhoudende gemeenten met een langdurige leveringsverplichting
Te volgen inspraakprocedure
n.v.t.
Actie-volgende stap | **Termijnplanning**
Bijlagen Concept-brief

ADVIESNOTA Burgemeester en wethouders	Zaaknummer	Z245243-2019

gemeente dantumadiel

				Datum	13 november 2019		
Onderwerp	Statutenwijziging leveringsrelatie Afvalsturing Friesland (Omrin)						
Naam opsteller	[redacted]						
Productgroep/afdeling/team	Romte						
Portefeuillehouder	Gerben Wiersma						
				In dit voorstel is meegenomen het advies/mail van:		**Datum:**	
Hamer/Behandelstuk	☒	par	☐	behandelstuk	☐	Juridisch	
Openbaar	☒	ja	☐	nee	☐	P&O	
Ondernemingsraad	☐	ja	☒	nee	☒	Financiën	[redacted], 20-11-2019
Gemeenteraad	☒	ja	☐	nee	☐	Communicatie	
Begrotingswijziging	☐	ja	☒	nee	☐	Inkoop	
					☐		

VOORGESTELD besluit Burgemeester en wethouders:

1. Het college stemt in met de statutenwijziging van Afvalsturing Friesland met betrekking tot een verlenging van de opzegtermijn van de leveringsrelatie.
2. Het college informeert de Raad over bovenstaand besluit.

Toelichting (korte samenvatting)

Friese gemeenten kunnen op grond van de huidige statuten haar leveringsrelatie met Afvalsturing vanaf 2025 (per 1 januari van een kalenderjaar) met een opzegtermijn van één jaar beëindigen zonder vergoeding van desintegratiekosten. Afvalsturing Friesland geeft aan dat in het belang van bedrijfscontinuïteit en de noodzaak van investeringen om de hergebruik- en duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen (blijven) realiseren meerjarige leveringszekerheid noodzakelijk is. Afvalsturing Friesland geeft aan dat leveringszekerheid voor een periode van tenminste vijf jaar een reëel uitgangspunt is voor een verantwoorde bedrijfsvoering. Met de statutenwijziging wordt de opzegtermijn gewijzigd van tenminste één jaar in tenminste vijf jaar om de leveringsrelatie met Afvalsturing vanaf 1 januari 2025 te kunnen beëindigen zonder dat een desintegratievergoeding hoeft te worden betaald.

Persbericht bijgevoegd
Interne communicatie via Intranet

n.v.t.

Aanleiding voorstel

De Friese gemeenten (de aandeelhouders-A) hebben in 2007 expliciete afspraken met Afvalsturing Friesland in de statuten vastgelegd met betrekking tot de levering van hun huishoudelijk afval aan Afvalsturing Friesland. Afvalsturing heeft tot taak om dit huishoudelijk afval te verwerken. Friese gemeenten kunnen op grond van de huidige statuten haar leveringsrelatie met Afvalsturing vanaf 2025 (per 1 januari van een kalenderjaar) met een opzegtermijn van één jaar beëindigen zonder vergoeding van desintegratiekosten. Afvalsturing Friesland geeft aan dat in het belang van bedrijfscontinuïteit en de noodzaak van investeringen om de hergebruik- en duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen (blijven) realiseren om meerjarige leveringszekerheid noodzakelijk is. Afvalsturing Friesland geeft daarbij ook aan dat leveringszekerheid voor een periode van tenminste vijf jaar een reëel uitgangspunt is voor een verantwoorde bedrijfsvoering. Een kortere opzegtermijn is voor het doen van investeringen over een periode van 10 a 15 jaar niet gewenst. Voor meer informatie wordt verwezen naar bijgaande notitie.

Argumentatie

Uit oogpunt van ons aandeelhouderschap is de gevraagde opzegtermijn gewenst om meer bedrijfszekerheid en het mogelijk maken van investeringen. Uit oogpunt van van de klantrelatie spelen meerdere factoren een rol. De gemeente (als leverancier) wordt minder flexibel als het gaat om het opzeggen van de leveringsrelatie. Op dit moment is er voor

gemeenten overigens geen reden om de leveringsrelatie (op termijn) op te zeggen. Het concept “bronscheiden waar het moet, nascheiden waar het kan” levert een grote bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen. Bovendien zijn de verwerkingstarieven (zeker gezien de huidige marktsituatie) laag.

Daarnaast zijn er een aantal relevante ontwikkelingen op gebied van afvalscheiding gaande, waaronder het kunststoffendossier (einde Raamovereenkomst in 2021, invoering statiegeld) die gevolgen kunnen hebben voor de gemeenten en Afvalsturing Friesland. Deze ontwikkelingen vragen om (strategische) keuzes en deze zullen binnen de komende 5 jaar gemaakt moeten worden. In het meest ideale geval zouden we al meer inzicht hebben gehad in de gevolgen van de genoemde ontwikkelingen alvorens in te stemmen met een langere opzegtermijn. Daartegenover staat dat Afvalsturing Friesland ook de mogelijkheid moet kunnen hebben om in te spelen op (bovenstaande) ontwikkelingen. Dit is ook een een belang voor de gemeente in haar rol als ‘klant’.

Alles overwegende stellen wij voor in te stemmen met de voorgestelde statutenwijziging.

Procedure
In de Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA) van 28 juni jl. is ingestemd met het agenderen van dit agendapunt op de AvA van 13 december a.s. Het besluit over een aanpassing van de statuten van Afvalsturing een privaatrechtelijke rechtshandeling en daarmee een bevoegdheid van uw college (op grond van artikel 160 lid 1 sub e Gemeentewet). Wij stellen voor om de Raad te informeren over dit besluit.

Indien een gemeente besluit niet in te stemmen met de statutenwijziging blijven de bestaande statuten geldig voor deze gemeente. Voor zover wij kunnen inschatten zullen de meeste gemeenten instemmen met de wijziging. Bijzonder in dit geval is dat de gemeente die niet instemt vervolgens wél kan blijven profiteren van voordelen van toekomstige investeringen door Omrin, die mede worden mogelijk gemaakt doordat andere gemeenten (waarschijnlijk) wel instemmen met het voorstel van Omrin (oftewel: wel de lusten, niet de lasten). De huidige statuten maken dit scenario mogelijk.

Omrin heeft op 20 november jl. de stukken van de AvA aan de aandeelhouders toegezonden. Hieruit bleek in tegenstelling tot eerder verkregen informatie Omrin alsnog heeft gekozen om gemeenten die tegen de statutenwijziging stemmen een “sanctie” op te leggen. Deze gemeenten kunnen na de contractperiode (mogelijk) niet meer gebruik maken van de nascheidingsinstallatie. Het huishoudelijk afval gaat dan rechtstreeks naar de REC. In de eerder toegezonden stukken van Omrin was hier nog geen sprake van. In de AvA zal de algemeen directeur dit nader toelichten en ook ingaan op de ongebruikelijke voorbereiding en procedure.

Waarom moet dit (gelet op de financiële situatie?) Wat gaat er fout als we het niet accorderen?

Besluitvorming heeft geen gevolgen voor de begroting.

Relatie tot gemeentelijk beleid, beleidsuitgangspunten, wettelijke plicht, maatschappelijk belang, nieuw inzicht

Zie hierboven

Betrokkenen (participanten, productgroepen, afdelingen, externe organisaties)

Afvalsturing Friesland

Financiële middelen, bestaand budget, formatie, subsidies, kosten + dekking, eenmalige of structurele middelen en gevolgen voor de exploitatie

Er zijn geen directe financiële gevolgen.

Risico's (financieel/juridisch, overige risico's (precedentwerking), planschade, imagoschade)

Het verlengen van de opzegtermijn maakt de gemeente “als klant” van de afvalverwerker Afvalsturing Friesland minder flexibel wanneer over zou worden gegaan tot het stopzetten van de leveringsrelatie met Afvalsturing Friesland. Bij een eventuele toekomstige wens om uit te treden moet overigens rekening worden gehouden met een voorbereidingstijd van zo’n 2 a 3 jaar.

Te volgen inspraakprocedure

n.v.t.

Actie-volgende stap	**Termijnplanning**
Besluitvorming BenW	3-12-2019

Bijlagen	openbaar

De Haan
ADVOCATEN & NOTARISSEN

STATUTENWIJZIGING
RT/2019.002658.01
rep.nr :

Heden, @,
verscheen voor mij, [redacted], notaris te Leeuwarden:
[*Medewerker De Haan Advocaten & Notarissen*].
De verschenen persoon verklaarde dat de algemene vergadering van de naamloze vennootschap: **Afvalsturing Friesland N.V.**, statutair gevestigd te Leeuwarden en aldaar kantoorhoudende aan de Hidalgoweg 5 (8938 BA), welke vennootschap is ingeschreven in het handelsregister onder nummer 01070263, hierna te noemen: de "**Vennootschap**", in haar vergadering gehouden te @ op dertien december tweeduizend negentien, heeft besloten om de statuten van de Vennootschap partieel te wijzigen, zulks met in achtneming van het van toepassing zijnde meerderheids- en quorumvereiste. Van het verhandelde in gemelde algemene vergadering blijkt uit een uittreksel van de notulen van die vergadering, waarvan een kopie aan deze akte zal worden gehecht.
De raad van commissarissen van de Vennootschap heeft in zijn vergadering gehouden te @ op acht november tweeduizend negentien, het voorstel van het bestuur van de Vennootschap aan de algemene vergadering van de Vennootschap tot de onderhavige wijziging van de statuten goedgekeurd. Van het verhandelde in gemelde vergadering van de raad van commissarissen blijkt uit een exemplaar van een uittreksel uit de notulen van die vergadering, waarvan die in een kopie aan deze akte zal worden gehecht.
De ondernemingsraad, ingesteld ten behoeve van de door Vennootschap gedreven onderneming, is in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze ten aanzien van deze statutenwijziging kenbaar te maken, waarvan blijkt uit een aan deze akte te hechten schrijven van de voorzitter van bedoelde ondernemingsraad.
De statuten van de Vennootschap zijn voor het laatst vastgesteld bij akte van statutenwijziging, op éénendertig december tweeduizend vijftien verleden voor mr. P.A. van Dijk, destijds notaris te Leeuwarden, welke wijziging per één januari tweeduizend zestien van kracht is geworden.
Uit voormelde besluitvorming blijkt dat de verschenen persoon bevoegd is tot het doen verlijden van deze akte.
[OPTIE: alle aandeelhouders stemmen in met de wijzigingen]
Alle aandeelhouders van de Vennootschap hebben ingestemd met de onderhavige wijziging van de statuten, waarvan blijkt uit voormeld uittreksel van de notulen van voormelde algemene vergadering.
[EINDE OPTIE]
[OPTIE: niet alle aandeelhouders stemmen in met de wijzigingen]
Voor zover de aandeelhouders van de Vennootschap niet hebben ingestemd met de onderhavige wijziging van de statuten, blijkt dit uit voormeld uittreksel van de notulen van voormelde algemene

vergadering.

[EINDE OPTIE]

De verschenen persoon verklaarde vervolgens, ter uitvoering van gemeld besluit, bij deze akte de statuten van de Vennootschap partieel te wijzigen als volgt:

1. **De aanhef van artikel 22 komt te luiden als volgt:**
   "BOEKJAAR, JAARREKENING, BESTUURSVERSLAG EN OVERIGE GEGEVENS".
2. **Artikel 22 lid 2 komt te luiden als volgt:**
   "2. Jaarlijks binnen vijf maanden na afloop van het boekjaar, behoudens verlenging van deze termijn met ten hoogste vijf maanden door de algemene vergadering op grond van bijzondere omstandigheden, maakt het bestuur een jaarrekening op en legt het deze voor de aandeelhouders ter inzage ten kantore van de vennootschap. Binnen deze termijn legt het bestuur ook het bestuursverslag ter inzage voor aan de aandeelhouders, tenzij de artikelen 2:396 lid 6 eerste volzin, of 2:403 Burgerlijk Wetboek voor de vennootschap gelden. Het bestuur zendt de jaarrekening ook toe aan de in artikel 17 lid 12 bedoelde ondernemingsraad.
   Voorts legt het bestuur uiterlijk zes maanden voor de aanvang van een boekjaar aan de algemene vergadering ter vaststelling voor de tarieven voor de aandeelhouders in dat betreffende boekjaar alsmede de begroting voor de inkomsten en uitgaven en de hoofdlijnen van het te voeren beleid in dat betreffende boekjaar en een meerjarenperspectief ten aanzien van de ontwikkeling van de tarieven die door de vennootschap in rekening worden gebracht
   Deze tarieven zijn per categorie afvalstoffen voor alle aandeelhouders gelijk, een en ander onverminderd de eventueel op grond van de overeenkomst ter zake van de Leveringsrelatie met de houders van aandelen B geldende vaste tarieven.
   De begroting dient door het bestuur vooraf ter beoordeling te worden voorgelegd aan de raad van commissarissen.
3. **Artikel 33 lid 6 komt te luiden als volgt:**
   "6. De Desintegratievergoeding is verschuldigd één (1) maand nadat de omvang ervan door de vennootschap aan de betreffende aandeelhouder is meegedeeld.
   Indien de leveringsrelatie met een houder van aandelen A of een houder van aandelen B wordt beëindigd tegen één januari van een kalenderjaar, met inachtneming van een opzegtermijn van ten minste vijf (5) jaar, is geen Desintegratievergoeding verschuldigd.
   De Desintegratievergoeding is evenmin verschuldigd in de gevallen dat zulks mocht zijn bepaald in de overeenkomst ter zake van de Leveringsrelatie met een houder van

aandelen B.

Voorts is geen (volledige) Desintegratievergoeding verschuldigd indien en voor zover (volledige) betaling daarvan naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid jegens de betreffende aandeelhouder onaanvaardbaar zou zijn.”.

Slot

De verschenen persoon is mij, notaris, bekend en de identiteit van de bij deze akte betrokken verschenen persoon is door mij, notaris, vastgesteld.

Waarvan akte

is verleden te Leeuwarden op de datum in het hoofd van deze akte vermeld. Na zakelijke opgave van de inhoud van deze akte en een toelichting daarop door mij, notaris, aan de verschenen persoon heeft deze verklaard van de inhoud van deze akte kennis te hebben genomen, daarmee in te stemmen en op volledige voorlezing daarvan geen prijs te stellen. Onmiddellijk na beperkte voorlezing van de akte is deze eerst door de verschenen persoon en vervolgens door mij, notaris, ondertekend, om @

AFVALSTURING FRIESLAND NV

Algemene Vergadering van 13 december 2019.
Bijlage bij agendapunt 4.
Voorstel tot wijziging van de statuten van Afvalsturing Friesland NV.

Inleiding
In de aandeelhoudersvergadering van 28 juni 2019 is uitvoerig gesproken over het belang van meerjarige zekerheid voor ons bedrijf over de levering van het huishoudelijk afval door de aandeelhoudende gemeenten vanaf 2025.
Zoals toegelicht in het voor die vergadering geagendeerde voorstel, kunnen de aandeelhouders-A volgens de huidige regeling vanaf 2025 de levering van hun afval met een opzegtermijn van tenminste één jaar beëindigen zonder vergoeding van desintegratiekosten.
Voor de aandeelhouders-B gelden zoals u bekend andere afspraken: de leveringsovereenkomst met de Noord-Veluwse gemeenten eindigt per 1 januari 2024 en de levering door de gemeenten Appingedam en Delfzijl en door Irado kan vanaf 2024 met een opzegtermijn van tenminste één jaar worden beëindigd.
Meerjarige leveringszekerheid kan worden gerealiseerd door het aanpassen van de opzegtermijn van tenminste één jaar in tenminste vijf jaar in de statuten van Afvalsturing Friesland. Deze termijn van vijf jaar is onderbouwd in het voorstel voor 28 juni en in die vergadering nader toegelicht.
Met het oog op de gemeentelijke besluitvorming bij de aandeelhouders-A hierover, heb ik de termijn van vijf jaar in mijn mail van 11 oktober 2019 aan hen nog eens verduidelijkt.
De Algemene Vergadering heeft op 28 juni ingestemd met agendering van het hiervoor bedoelde voorstel voor wijziging van de statuten in de aandeelhoudersvergadering van 13 december 2019.

Wel of geen meerjarige leveringszekerheid
In het voorstel voor 28 juni is aangegeven dat een aandeelhouder die niet met de statutenwijziging instemt of zich van stemming daarover onthoudt, niet gehouden kan worden aan de te wijzigen opzegtermijn.
Voor die aandeelhouder komt er geen verandering in de mogelijkheid om de levering aan Afvalsturing met een opzegtermijn van tenminste één jaar vanaf 2025 (danwel 2024 voor de betreffende B-aandeelhouders) te beëindigen. Dit omdat op grond van de daarvoor geldende wettelijke bepaling aan een aandeelhouder geen verplichting tegen zijn wil kan worden opgelegd.
Zoals met u besproken op 28 juni zal het ongewijzigd laten van de opzegtermijn van één jaar, waardoor dan geen meerjarige leveringszekerheid wordt vastgelegd, nadelige consequenties hebben voor de mogelijkheden van ons bedrijf om investeringen in de komende jaren te kunnen financieren.
Als dit tot gevolg heeft dat de doorontwikkeling van ons bedrijf ‘op slot’ wordt gezet, komt de bedrijfscontinuïteit in het geding. Dat dit noch voor ons bedrijf noch voor u als aandeelhouders van Afvalsturing Friesland een wenselijke situatie is, zal duidelijk zijn.
Aandeelhouders die zekerheid willen bieden door in te stemmen met het wijzigen van de opzegtermijn in vijf jaar, maken aanvullende investeringen mogelijk. Dit zullen investeringen zijn in onder andere onze nascheidingsinstallatie, maar ook voor het sluiten van ketens en voor de verdere verduurzaming van ons verwerkingsconcept (zoals terugdringing van CO2). Deze investeringen zijn nodig om een verantwoord kostenniveau en een zo hoog mogelijk niveau van hergebruik en recycling te kunnen blijven realiseren.
Die aandeelhouders mogen dan ook rekenen op de zekerheid van onze kant dat wij hun huishoudelijk restafval blijven nascheiden.
Rekening houdend met de toename van de hoeveelheid na te scheiden afval (afkomstig van Irado na toetreding van de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk tot Irado, maar ook gelet op belangstelling van andere gemeenten om aandeelhouder van Afvalsturing te worden), naderen we de grenzen van de beschikbare verwerkingscapaciteit van de nascheidingsinstallatie.
Dat kan er in het uiterste geval toe leiden dat een aandeelhouder die zich niet aan een opzegtermijn van vijf jaar wil verbinden, na afloop van de huidige nascheidingsovereenkomsten niet meer gefaciliteerd kan worden in het nascheiden van haar huishoudelijk restafval. Vanzelfsprekend zal Afvalsturing in zo’n situatie aan haar verwerkingsplicht blijven voldoen, maar daarvoor dan moeten terugvallen op de REC in Harlingen.

Aanpassing van de opzegtermijn van één jaar in vijf jaar wordt geregeld door wijziging van lid 6 van artikel 33 van de statuten van Afvalsturing Friesland. Ik verwijs daarvoor naar bijgevoegde door de notaris opgestelde concept-akte.
In de aandeelhoudersvergadering van 28 juni is door de aandeelhouders-B, elk vanwege hun eigen specifieke situatie, aangegeven dat zij op 13 december (wellicht) nog niet zouden kunnen instemmen met de voorgestelde aanpassing van de opzegtermijn. Niet omdat zij principieel tegen deze aanpassing zouden zijn, maar omdat besluitvorming daarover in hun (achterliggende) gemeenten meer tijd vergt of omdat sprake is van een aanstaande herindeling.
Dit is voor ons aanleiding geweest om met de gemeenten Appingedam en Delfzijl en met Irado afspraken te maken in aanvulling op de bestaande contractuele leveringsafspraken.
De gemeenten Appingedam en Delfzijl zullen per 1 januari 2021, samen met de gemeente Loppersum (die haar huishoudelijk restafval nu via Afvalbeheer Noord-Groningen aan ons levert), opgaan in de nieuwe fusiegemeente Eemsdelta. Met beide gemeenten is een addendum bij de lopende leveringsovereenkomst overeengekomen. Daarin is vastgelegd dat de opzegtermijn van één jaar in vijf jaar wordt gewijzigd, tenzij het college van B&W van de nieuwe fusiegemeente voor 1 januari 2023 besluit tot handhaving van de opzegtermijn van één jaar. Deze periode van twee jaar is gelijk aan de periode waarin een fusiegemeente haar beleid en regelgeving moet harmoniseren.
Irado heeft met het oog op de aanstaande toetreding van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk tot haar bedrijf en de levering door Irado van het afval uit deze gemeenten aan Afvalsturing, voor deze gemeenten de opzegtermijn van vijf jaar contractueel geregeld.
Voor de drie huidige aandeelhouders van Irado (Capelle aan den IJssel, Schiedam en Vlaardingen) is de besluitvorming over aanpassing van de opzegtermijn nog niet afgerond. Daarom is ook in dit geval een addendum bij de lopende leveringsovereenkomst tussen Irado en Afvalsturing overeengekomen. Op basis van dit addendum geldt dat ook voor Irado (en daarmee voor de drie hiervoor genoemde Irado-gemeenten) een opzegtermijn van vijf jaar gaat gelden, tenzij de desbetreffende gemeente voor 1 oktober 2020 zou besluiten tot het ongewijzigd laten van de opzegtermijn van één jaar.
Voor de Noord-Veluwse gemeenten ligt de situatie in zoverre anders, dat deze gemeenten een leveringsovereenkomst met een beperkte looptijd hebben, namelijk tot 1 januari 2024. De relatie tussen deze gemeenten en Afvalsturing vanaf 2024 is nog onderwerp van bespreking.

<u>Wijziging artikel 22 van de statuten</u>
Naast de hiervoor genoemde inhoudelijke wijziging van artikel 33, wordt u ook gevraagd om in te stemmen met een summiere wijziging van artikel 22 van de statuten van Afvalsturing Friesland. Deze wijziging heeft geen inhoudelijke betekenis, maar wordt op verzoek van de notaris doorgevoerd vanwege wettelijke wijzigingen.
De term “jaarverslag” wordt met deze wijziging aangepast in “bestuursverslag” en de eventuele verlengingstermijn voor het aanbieden van de jaarrekening wordt aangepast van zes in vijf maanden.

<u>Procedureel</u>
Overeenkomstig het bepaalde in artikel 31 van de statuten van Afvalsturing Friesland kan een besluit tot wijziging van de statuten slechts worden genomen met een meerderheid van tenminste tweederde van de uitgebrachte stemmen, in een algemene vergadering waarin tenminste de helft van het geplaatste kapitaal vertegenwoordigd is.
Uw aanwezigheid (eventueel via een volmacht aan een andere AvA-vertegenwoordiger) is dus van belang om te kunnen voldoen aan het vereiste vergaderquorum voor besluitvorming over deze statutenwijziging.

<u>Voorstel</u>
Samengevat stel ik u voor:
1. in te stemmen met wijziging van artikel 22 van de statuten van Afvalsturing Friesland N.V. overeenkomstig het bijgevoegde door De Haan Advocaten & Notarissen B.V. opgestelde concept (kenmerk RT/2019.002658.01);
2. in te stemmen met wijziging van artikel 33 van de statuten van Afvalsturing Friesland N.V. overeenkomstig het bijgevoegde door De Haan Advocaten & Notarissen B.V. opgestelde concept (kenmerk RT/2019.002658.01);

3. de statutair bestuurder van Afvalsturing Friesland, alsmede iedere (kandidaat-)notaris, notarieel medewerker en advocaat werkzaam ten kantore van De Haan Advocaten & Notarissen B.V. te machtigen om de akte van statutenwijziging te doen verlijden.

De algemeen directeur.

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:25:14
Van: [redacted]
Verzonden: maandag 19 augustus 2024 09:30:51
Aan: [redacted]
Cc: [redacted]
Onderwerp: Overeenkomst Textiel
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
LPR17024081909160.pdf;

Hallo,

Volgens afspraak hierbij de overeenkomst destijds gesloten tussen Dantumadiel en Dongeradeel inzake de Textielinzameling.

Een vriendelijke groet,

[redacted]

Bedrijfsdirecteur Inzameling & Reiniging

058 233 65 65 | 06 [redacted]

OMRIN
Postbus 1622, 8901 BX Leeuwarden
Hidalgoweg 5, 8938 BA Leeuwarden
www.omrin.nl | DISCLAIMER

Volg ons op:

Overeenkomst textielinzameling Dantumadiel en Dongeradeel

De ondergetekenden:

1. **Afvalsturing Friesland N.V.**, gevestigd in Leeuwarden en ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 01070263, handelend onder de naam Omrin, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar algemeen directeur de heer J.W.G. Vernooij, hierna te noemen: 'Omrin',

2. **Stichting Kringloopbedrijf De Wissel**, gevestigd in Dokkum (Betterwird 10, 9101 PB) en ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 0190440, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw G. Buwalda, bestuurslid, hierna te noemen: 'De Wissel',

3. **Gemeente Dantumadiel**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigend door wethouder de heer G. Wiersma als daartoe aangewezen/gevolmachtigd door de Burgemeester van die gemeente Dantumadiel overeenkomstig artikel 171 tweede lid van de Gemeentewet, hierna te noemen: 'Dantumadiel',

4. **Gemeente Dongeradeel**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd, door wethouder mevrouw P. de Graaf-van der Meer als daartoe aangewezen/gevolmachtigd door de Burgemeester van die gemeente Dongeradeel overeenkomstig artikel 171 tweede lid van de Gemeentewet, hierna te noemen: 'Dongeradeel',

hierna gezamenlijk te noemen: 'Partijen',

in aanmerking nemende dat:

- Omrin zorgdraagt voor de inzameling en afvoer van het textiel afkomstig uit de daartoe geplaatste boven- en ondergrondse inzamelcontainers in opdracht van alle Friese gemeenten waarmee zij ter zake een overeenkomst heeft gesloten en die aandeelhouder van Omrin zijn;
- Partijen zich tot doel hebben gesteld om in samenwerking een kledingsorteercentrum op te zetten waarmee lokaal werkgelegenheid wordt geboden voor medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- Dantumadiel en Dongeradeel het in de inzamelcontainers in hun gemeente vrijkomende textiel door Omrin willen laten inzamelen en afvoeren, mits kringloopbedrijf De Wissel in Dokkum bij wege van een concessie voor de sortering en verdere vermarkting (verwerking) van dit textiel wordt ingeschakeld;
- kringloopbedrijf De Wissel bereid en in staat is om invulling te geven aan de door de partijen gewenste textielsortering;
- Partijen zich ten doel stellen om een zo hoog mogelijk niveau van hergebruik van het ingezamelde textiel als bedoeld in deze overeenkomst te realiseren;

komen het volgende overeen:

1. Dantumadiel en Dongeradeel verbinden zich gedurende de looptijd van de samenwerking als in deze overeenkomst bedoeld tot inzameling door (c.q. namens) Omrin en tot levering 'om niet' aan Omrin van alle in hun gemeente in de inzamelcontainers vrijkomend textiel van huishoudens.

2. Dantumadiel en Dongeradeel wijzen Omrin aan als inzameldienst voor de inzameling van het textiel in hun gemeente overeenkomstig het bepaalde in de vigerende Afvalstoffenverordening c.q. het daarop gebaseerde Uitvoeringsbesluit voortvloeiende uit de Afvalstoffenverordening van hun gemeente en

stelt Omrin in de gelegenheid middels speciale acties om zoveel mogelijk textiel in te kunnen zamelen.

3. Omrin draagt zorg voor lediging en afvoer van de in Dantumadiel en Dongeradeel geplaatste boven- en ondergrondse textielcontainers met een zodanige frequentie dat het aanbod aan textiel de beschikbare inhoud van deze textielcontainers niet overtreft.
   Ter voorkoming van hinder voor omwonenden vindt het ledigen van de textielcontainers uitsluitend plaats tussen 7.30 en 19.00 uur en niet op zon- en feestdagen. Omrin informeert de gemeente maandelijks over de gedurende de voorafgaande maand ingezamelde hoeveelheden textiel per locatie.

4. Indien de gemeente schade lijdt door een toerekenbare tekortkoming van Omrin bij het ledigen van de textielcontainers, is Omrin voor deze schade aansprakelijk. Indien Omrin bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in deze overeenkomst schade lijdt door een toerekenbare tekortkoming van de gemeente, is de gemeente voor deze schade aansprakelijk.

5. Omrin levert 200 ton ongesorteerd textiel per jaar 'om niet' aan De Wissel op de bedrijfslocatie van De Wissel in Dokkum. Deze 200 ton textiel bevat in ieder geval alle textiel afkomstig uit de inzamel-voorzieningen in Dantumadiel en Dongeradeel en wordt voor zover nodig aangevuld tot voornoemde 200 ton met textiel afkomstig uit andere gemeenten.

6. De Wissel draagt voor eigen rekening en risico zorg voor het sorteren en vermarkten van het door Omrin aan De Wissel geleverde textiel in herbruikbare kleding (winkelkwaliteit) ten behoeve van verkoop in de kringloopwinkel van De Wissel en in overig herbruikbaar textiel (ongesorteerd en/of B-keuze textiel). Het door De Wissel uitgesorteerde B-keuze textiel en of ongeroofd textiel wordt gedurende de looptijd van deze overeenkomst i.c. voor een periode van tien jaar door Omrin afgenomen tegen respectievelijk 200 euro en 350 euro per ton. De Wissel zal er naar streven om 14.000 uur werkgelegenheid (betaalde en of onbetaalde arbeid) te creëren.

7. Omrin en De Wissel kunnen separate afspraken maken over de levering van meer dan 200 ton ongesorteerd textiel aan De Wissel, alsdan tegen een nader tussen deze beide partijen overeen te komen vergoeding voor het meerdere boven 200 ton.

8. Met de afspraken en uitvoering zoals in deze overeenkomst vastgelegd, heeft Omrin voldaan aan haar (eerdere) toezeggingen jegens de gemeenten Dantumadiel en Dongeradeel over haar bijdrage aan het realiseren van een textielsorteercentrum in Dokkum.

9. De samenwerking als bedoeld in deze overeenkomst gaat in op 1 augustus 2016 en heeft een looptijd van tien jaar, derhalve tot 31 juli 2026, waarna deze overeenkomst van rechtswege eindigt.

10. Partijen kunnen in onderling overleg besluiten tot wijziging van vorenstaande afspraken indien elk van de Partijen daarmee akkoord gaat, deze wijziging(en) alsdan schriftelijk is/zijn vastgelegd en deze schriftelijke vastlegging door Partijen is ondertekend.

Aldus overeengekomen en in viervoud ondertekend op 14 juli 2016

Afvalsturing Friesland N.V.,

[redacted]

dhr. J.W.G. Vernooij, algemeen directeur

Stichting Kringloopbedrijf De Wissel,

[redacted]

mw. G. Buwalda, bestuurslid

Gemeente Dantumadiel,

[redacted]

dhr. G. Wiersma, wethouder

Gemeente Dongeradeel,

[redacted]

mw. P. de Graaf-van der Meer, wethouder

	Uitgaven crediteur (87)		Inkomsten crediteur (87)		Saldo crediteur (87)	
2025	€	1.265.857	€	-40.571	€	1.225.286
2024	€	1.129.839	€	-44.793	€	1.085.046
2023	€	1.034.896	€	-47.222	€	987.674
2022	€	1.165.625	€	-64.383	€	1.101.243
2021	€	1.251.261	€	-16.194	€	1.235.067
2020	€	1.245.464	€	-	€	1.245.464
2019	€	1.104.064	€	-	€	1.104.064

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:25:22
Van: [redacted]
Verzonden: Mon, 23 Feb 2026 14:32:45
Aan: Juridische zaken Dantumadiel
Onderwerp: FW: Opdrachtverlening Afvalsturing Friesland
Urgentie: High
Precisie: None

Deze mail in REX gekoppeld aan zaaknummer 2026-049438. [redacted]

Hallo [redacted]

Zie onderstaande mail ter info>

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Beleidsmedewerker Duurzaamheid en Afval

Team Omgeving en Economie

✉ [redacted]@dantumadiel.frl

(06) [redacted]

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@omrin.nl> **Namens** John Vernooij
Verzonden: maandag 23 februari 2026 14:36
Aan: [redacted]@omrin.nl>
Onderwerp: Opdrachtverlening Afvalsturing Friesland
Urgentie: Hoog

Aan de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland NV

kopie: ambtelijke contactpersonen

Geachte aandeelhouder,

Van diverse aandeelhouders hebben wij sinds afgelopen vrijdag 20 februari een afschrift van een brief van advocatenkantoor CMS namens AVR-Afvalverwerking ontvangen over vermeende onrechtmatige opdrachtverlening van de afvalverwerking door gemeenten aan Afvalsturing Friesland.

In deze brief vraagt AVR aan u om uiterlijk 6 maart 2026 te reageren overeenkomstig de daarin aangegeven wijze.

Wij gaan er van uit dat deze brief naar alle aandeelhouders van Afvalsturing Friesland is gestuurd.

Naar aanleiding van het vorenstaande deel ik u mee dat wij een gezamenlijke reactie voor u als aandeelhoudende (samenwerkende) gemeenten zullen voorbereiden die u kunt gebruiken voor de beantwoording van voornoemde brief die namens AVR naar u is gestuurd.

Wij streven er naar deze uiterlijk vrijdag aanstaande naar u te mailen.

Met vriendelijke groet,

John Vernooij

algemeen directeur

\itap4Postbus 1622, 8901 BX Leeuwarden
Hidalgoweg 5, 8938 BA Leeuwarden
www.omrin.nl | DISCLAIMER

\itap5Volg ons op:

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:25:26
Van: [redacted]
Verzonden: Mon, 23 Feb 2026 13:28:47
Aan: Juridische zaken Dantumadiel
Onderwerp: FW: Arrest prejudiciële beslissing HvJ-EU in procedure AVR vs BAR/Irado/Afvalsturing
Urgentie: Normal
Precisie: None

Deze mail in REX gekoppeld aan zaaknummer 2026-049438. [redacted]

Dag [redacted]

Zie ook onderstaande mail. In een eerder stadium gaf Omrin aan dat dit eventueel alleen gevolgen heeft voor de BAR gemeenten(en niet voor ons). T-diel heeft dezelfde brief ontvangen. Deze hebben ze gestuurd naar Omrin toe en we wachten nu op een eerste reactie van Omrin.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Beleidsmedewerker Duurzaamheid en Afval

Team Omgeving en Economie

✉ [redacted]@dantumadiel.frl

(06) [redacted]

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@omrin.nl> **Namens** John Vernooij
Verzonden: donderdag 15 januari 2026 16:20
Onderwerp: Arrest prejudiciële beslissing HvJ-EU in procedure AVR vs BAR/Irado/Afvalsturing

Aan de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland NV

kopie: ambtelijke contactpersonen

Geachte aandeelhouder,

In de afgelopen jaren bent u met enige regelmaat geïnformeerd over de juridische stappen die het private afvalbedrijf AVR sinds 2019 heeft ondernomen naar aanleiding van de opdracht van de (samenwerkende) BAR-gemeenten aan Irado tot het (laten) verwerken van hun huishoudelijk restafval en het door Irado (als aandeelhouder van Afvalsturing Friesland) aan Afvalsturing opdragen van de verwerking van dit huishoudelijk restafval van de BAR-gemeenten.

De samenwerking tussen de BAR-gemeenten (Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk) en Irado en de samenwerking tussen Irado en Afvalsturing Friesland is gebaseerd op de wettelijk toegestane uitzondering op de aanbestedingsplicht in de vorm van quasi-inbesteding.

AVR stelt dat gebruikmaking van deze uitzondering in deze samenwerking niet zou zijn toegestaan en dat de betreffende verwerkingsopdrachten hadden moeten worden aanbesteed.

Na een voor AVR negatief oordeel van de voorzieningenrechter en daarna van de rechtbank, is in 2021 door AVR hoger beroep bij het Gerechtshof Den Haag ingesteld.

Het Gerechtshof Den Haag heeft in het kader van deze procedure eind 2023 besloten om prejudiciële vragen over een van de criteria van quasi-inbesteding aan het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ-EU) in Luxemburg voor te leggen. Het gaat dan om het zogenoemde activiteitencriterium. Dit criterium houdt in dat meer dan 80% van de taken van de gecontroleerde rechtspersoon moet worden uitgevoerd in opdracht van haar aandeelhouders, te bepalen aan de hand van de gerealiseerde omzet.

De hierop betrekking hebbende prejudiciële vraag van het Gerechtshof Den Haag aan het HvJ-EU is als volgt geformuleerd:

“moet het activiteitencriterium zo worden uitgelegd dat bij het bepalen van de omzet alleen de omzet van de gecontroleerde rechtspersoon in aanmerking moet worden genomen of ook de omzet van de al dan niet binnen de groep verbonden vennootschappen?”

Na de zitting van het HvJ-EU in Luxemburg ter behandeling van de prejudiciële vragen in februari 2025 en het advies van de advocaat-generaal aan het HvJ-EU hierover, heeft het HvJ-EU in haar arrest van 15 januari 2026 de hiervoor genoemde vraag beantwoord.

Het HvJ-EU is van oordeel dat voor het beoordelen van het vorengenoemde activiteitencriterium aan de hand van de omzet, rekening moet worden gehouden met de geconsolideerde omzet (als de gecontroleerde rechtspersoon de moedermaatschappij is) en niet alleen met de omzet van de gecontroleerde rechtspersoon.

Met inachtneming van dit arrest door het HvJ-EU wordt de hoger beroepsprocedure bij het Gerechtshof Den Haag hervat. Op dit moment is nog niet duidelijk hoe dit vervolgtraject er precies uit zal zien en wat de doorlooptijd is voordat het Gerechtshof tot een eindoordeel komt. Evenmin kan nu al iets worden gezegd over de inhoud van dit eindoordeel. Wij zullen in ieder geval gebruik maken van de mogelijkheid om onze reactie te geven op de gevolgen van het arrest voor het hoger beroep.

Voor alle duidelijkheid wijs ik er op dat als het Gerechtshof Den Haag zou oordelen dat niet wordt voldaan aan het activiteitencriterium op grond van een toets van de omzet van de geconsolideerde onderneming in plaats van de gecontroleerde rechtspersoon, dit alleen impact heeft op de relatie tussen Irado en Afvalsturing Friesland voorzover het de BAR-gemeenten betreft.

Met vriendelijke groet,

John Vernooij

algemeen directeur

\itap4Postbus 1622, 8901 BX Leeuwarden
Hidalgoweg 5, 8938 BA Leeuwarden
www.omrin.nl | DISCLAIMER

\itap4

\itap5Volg ons op:

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:25:31
Van: Juridische zaken Dantumadiel
Verzonden: Mon, 23 Feb 2026 10:27:11
Aan: Inkoop Dantumadiel [redacted]
Onderwerp: FW: Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N.V. [CMSNL-ADVOCATUUR.FID384212]
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
2026-02-20 Brief aan gemeente Dantumadiel.pdf;

Goedemorgen,

Bijgaande e-mail en bijlage hebben we ontvangen. Zijn jullie hiervan op de hoogte?

Ik heb inhoudelijk verder (nog) geen oordeel gevormd.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: Bestuurssecretariaat Dantumadiel <bestuurssecretariaat@dantumadiel.frl>
Verzonden: maandag 23 februari 2026 10:50
Aan: Info Dantumadiel <info@dantumadiel.frl>; Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
CC: Kempenaar, Rommy <rkempenaar@dantumadiel.frl>
Onderwerp: FW: Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N.V. [CMSNL-ADVOCATUUR.FID384212]

Hoi,
Willen jullie dit registeren in Rex en toewijzen aan de juiste afdeling/personen?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Bestuurssecretaresse
Team Dienstverlening

(06) [redacted]
bestuurssecretariaat@dantumadiel.frl
werkdagen: maandag t/m donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: S[redacted]@cms-dsb.com>
Verzonden: vrijdag 20 februari 2026 15:20
Aan: Bestuurssecretariaat Dantumadiel <bestuurssecretariaat@dantumadiel.frl>
CC: [redacted]@cms-dsb.com>; [redacted]@cms-dsb.com>; [redacted]@cms-dsb.com>
Onderwerp: Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N.V. [CMSNL-ADVOCATUUR.FID384212]

U ontvangt niet vaak e-mail van [redacted]@cms-dsb.com. Ontdek waarom dit belangrijk is

Geachte [redacted],

Namens [redacted] zend ik u bijgaand een afschrift van haar brief van heden, naar de inhoud waarvan ik u kortheidshalve wel mag verwijzen.

Met vriendelijke groet,
?
[redacted]
Personal Assistant

T +31 20 301 64 91
M +31 6 [redacted]
F +31 20 301 63 33
E [redacted]@cms-dsb.com

CMS law·tax·future

Atrium | Parnassusweg 737 | 1077 DG Amsterdam |
cms.law

?Please consider the environment before printing.

This email and its attachments are confidential and may contain legally privileged information. You should not disclose the contents to any other person. If you are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete this email from your system.
CMS Derks Star Busmann N.V. is registered with the trade register in Amsterdam under no. 30201194 and RPR Brussels 0877.478.727. All services and other work are carried out under an agreement of instruction ('overeenkomst van opdracht') with CMS Derks Star Busmann N.V. (a Dutch public limited company). The agreement is subject to the General Conditions of CMS Derks Star Busmann N.V., which have been filed with

the registrar of the District Court Amsterdam, the Netherlands (no. 84/2020). Any liability shall be limited according to these General Conditions. A copy of the General Conditions will be forwarded upon request.

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:25:36
Van: Juridische zaken Dantumadiel
Verzonden: Mon, 23 Feb 2026 13:04:51
Aan: Juridische zaken Dantumadiel [redacted]
Onderwerp: RE: Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N.V. [CMSNL-ADVOCATUUR.FID384212]
Urgentie: Normal
Precisie: None

Goedemiddag,

Zou jij de stukken willen sturen [redacted]? Dan kunnen we even kijken hoe dit precies zit.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) 42 46 01 60
m.bleeker@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: Juridische zaken Dantumadiel
Verzonden: maandag 23 februari 2026 11:27
Aan: Inkoop Dantumadiel <inkoop@dantumadiel.frl>; [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: FW: Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N.V. [CMSNL-ADVOCATUUR.FID384212]

Goedemorgen,

Bijgaande e-mail en bijlage hebben we ontvangen. Zijn jullie hiervan op de hoogte?

Ik heb inhoudelijk verder (nog) geen oordeel gevormd.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) 42 46 01 60
m.bleeker@dantumadiel.frl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: Bestuurssecretariaat Dantumadiel <bestuurssecretariaat@dantumadiel.frl>
Verzonden: maandag 23 februari 2026 10:50
Aan: Info Dantumadiel <info@dantumadiel.frl>; Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
CC: Kempenaar, Rommy <rkempenaar@dantumadiel.frl>
Onderwerp: FW: Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N.V. [CMSNL-ADVOCATUUR.FID384212]

Hoi,
Willen jullie dit registeren in Rex en toewijzen aan de juiste afdeling/personen?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Bestuurssecretaresse
Team Dienstverlening

(06) [redacted]
bestuurssecretariaat@dantumadiel.frl
werkdagen: maandag t/m donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@cms-dsb.com>
Verzonden: vrijdag 20 februari 2026 15:20
Aan: Bestuurssecretariaat Dantumadiel <bestuurssecretariaat@dantumadiel.frl>
CC: [redacted]@cms-dsb.com>; [redacted]@cms-dsb.com>; [redacted]@cms-dsb.com>
Onderwerp: Onrechtmatige opdrachtverlening aan Afvalsturing Friesland N.V. [CMSNL-ADVOCATUUR.FID384212]

U ontvangt niet vaak e-mail van [redacted]@cms-dsb.com. Ontdek waarom dit belangrijk is

Geachte heer Kempenaar,

Namens [redacted] zend ik u bijgaand een afschrift van haar brief van heden, naar de inhoud waarvan ik u kortheidshalve wel mag verwijzen.

Met vriendelijke groet,
?
[redacted]
Personal Assistant

T +31 20 301 64 91
M +31 6 [redacted]
F +31 20 301 63 33
E [redacted]@cms-dsb.com

CMS
law·tax·future

Atrium | Parnassusweg 737 | 1077 DG Amsterdam |
cms.law

?Please consider the environment before printing.

This email and its attachments are confidential and may contain legally privileged information. You should not disclose the contents to any other person. If you are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete this email from your system.
CMS Derks Star Busmann N.V. is registered with the trade register in Amsterdam under no. 30201194 and RPR Brussels 0877.478.727. All services and other work are carried out under an agreement of instruction ('overeenkomst van opdracht') with CMS Derks Star Busmann N.V. (a Dutch public limited company). The agreement is subject to the General Conditions of CMS Derks Star Busmann N.V., which have been filed with the registrar of the District Court Amsterdam, the Netherlands (no. 84/2020). Any liability shall be limited according to these General Conditions. A copy of the General Conditions will be forwarded upon request.

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:25:41
Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 27 februari 2026 15:19:09
Aan: John Vernooij
Onderwerp: Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
concept-brief AF-gemeenten aan CMS inzake opdrachtverlening.docx;

Aan de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland NV
kopie: ambtelijke contactpersonen

Geachte aandeelhouder,

Zoals toegezegd in mijn mail aan u van 23 februari jl., ontvangt u hierbij het concept van de brief die als (eensluidende) reactie door elk van uw gemeenten naar advocatenkantoor CMS kan worden gestuurd als reactie op de brief die CMS op 20 februari jl. namens AVR-Afvalverwerking naar de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland heeft gestuurd.
Volledigheidshalve deel ik u mee dat deze concept-brief is opgesteld in nauw overleg met de advocaten van advocatenkantoor DLA Piper in Amsterdam die Omrin al jarenlang bijstaan in de langlopende juridische procedure met AVR en die gespecialiseerd zijn in het aanbestedingsrecht.
Graag ontvangen wij in c.c. de door uw gemeente verstuurde reactie naar CMS.

Met vriendelijke groet,
John Vernooij
algemeen directeur

Postbus 1622, 8901 BX Leeuwarden
Hidalgoweg 5, 8938 BA Leeuwarden
www.omrin.nl | DISCLAIMER

Volg ons op:

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:25:44
Van: Juridische zaken Dantumadiel
Aan: [redacted]
Onderwerp: FW: Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
concept-brief AF-gemeenten aan CMS inzake opdrachtverlening.docx;

Hoi [redacted]

Dit moeten we morgen ook even bespreken.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@dantumadiel.frl>
Verzonden: vrijdag 27 februari 2026 16:16
Aan: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
CC: Inkoop Dantumadiel <inkoop@dantumadiel.frl>
Onderwerp: FW: Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland

Dag [redacted]

Hierbij de reactie van Omrin. Het lijkt me goed om dit maandag even kort te bespreken.
Alvast een fijn weekend!

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Beleidsmedewerker Duurzaamheid en Afval
Team Omgeving en Economie
✉ [redacted]@dantumadiel.frl
(06) [redacted]
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@omrin.nl> **Namens** John Vernooij
Verzonden: vrijdag 27 februari 2026 15:19
Aan: [redacted]@omrin.nl>
Onderwerp: Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland

Aan de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland NV
kopie: ambtelijke contactpersonen

Geachte aandeelhouder,

Zoals toegezegd in mijn mail aan u van 23 februari jl., ontvangt u hierbij het concept van de brief die als (eensluidende) reactie door elk van uw gemeenten naar advocatenkantoor CMS kan worden gestuurd als reactie op de brief die CMS op 20 februari jl. namens AVR-Afvalverwerking naar de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland heeft gestuurd.
Volledigheidshalve deel ik u mee dat deze concept-brief is opgesteld in nauw overleg met de advocaten van advocatenkantoor DLA Piper in Amsterdam die Omrin al jarenlang bijstaan in de langlopende juridische procedure met AVR en die gespecialiseerd zijn in het aanbestedingsrecht.
Graag ontvangen wij in c.c. de door uw gemeente verstuurde reactie naar CMS.

Met vriendelijke groet,
John Vernooij
algemeen directeur

OMRIN
Postbus 1622, 8901 BX Leeuwarden
Hidalgoweg 5, 8938 BA Leeuwarden
www.omrin.nl | DISCLAIMER
Volg ons op:

CONCEPT

Aan CMS
t.a.v. [redacted]
Postbus 94700
1090 GS AMSTERDAM
Per e-mail: [redacted]@cms-dsb.com

<plaats>, <datum>

Geachte [redacted],

In uw brief van 20 februari 2026 richt u zich namens AVR-Afvalverwerking B.V. (AVR) tot onze gemeente naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie (het HvJ-EU) van 15 januari 2026.
Dit in het kader van de lopende hoger beroepsprocedure van AVR tegen de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk (de BAR-gemeenten), N.V. BAR Afvalbeheer (BAR), N.V. Irado en Afvalsturing Friesland N.V. (AF). Naar het oordeel van AVR hadden de betrokken partijen kort samengevat geen gebruik mogen maken van de uitzonderingsmogelijkheid op aanbesteding zoals geregeld in artikel 2.24b Aanbestedingswet 2012 (waarvan één van de criteria het activiteiten-criterium is: meer dan 80% van de activiteiten van de rechtspersoon worden verricht ten behoeve van de aanbestedende diensten).

In uw brief stelt u namens AVR het volgende:

> Onlangs heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie (het "**Hof**") bij arrest van 15 januari 2026 (zaak C-692/23) geoordeeld dat voor het activiteitencriterium niet alleen de omzet van AF relevant is, maar dat tevens de omzet van de tot AF behorende entiteiten dient te worden meegenomen en dat om die reden voor het activiteitencriterium de geconsolideerde omzet van AF bepalend is (het "**Arrest**").

Wij lezen dit niet terug in het arrest van het HvJ-EU en worden daarin door uw citaat uit het arrest van het HvJ-EU in het vervolg van uw brief ook bevestigd.
Het HvJ-EU heeft in het antwoord op de desbetreffende prejudiciële vraag van het Gerechtshof Den Haag uitgesproken dat voor het beoordelen van het vorengenoemde activiteitencriterium aan de hand van de omzet, rekening moet worden gehouden met de geconsolideerde omzet (als de gecontroleerde rechtspersoon de moedermaatschappij is) en niet alleen met de omzet van de gecontroleerde rechtspersoon.
De consequentie hiervan voor de betrokken partijen en daarmee voor AF ligt ter beoordeling voor bij het Gerechtshof Den Haag.

Dit geldt ook voor uw stelling "*dat de geconsolideerde omzet van de groep met AF aan het hoofd niet voldoet aan het activiteitencriterium*". Ook het oordeel daarover is aan het Gerechtshof Den Haag.

Gesteld dat het Gerechtshof Den Haag tot het oordeel zou komen dat in het voorliggende geschil niet wordt voldaan aan het activiteitencriterium, dan geldt dat enkel voor de referentiejaren 2016, 2017 en 2018 in het kader van de betwiste opdrachtverlening aan AF voor de verwerking van het afval van de BAR(-gemeenten).

Het bevreemdt ons dan ook zeer dat u het volgende concludeert:

> Met het niet voldoen aan het activiteitencriterium door AF wordt aan de vereisten van artikel 2.24b Aw 2012 niet voldaan en is sprake van een onrechtmatige quasi-inhouseconstructie. Dit betekent dat alle aan AF onderhands gegunde opdrachten met een beroep op de quasi-inhouse-uitzondering, onrechtmatig zijn verleend.

Als AF voor een aan haar in 2019 gegunde opdracht tot afvalverwerking op basis van de referentiejaren 2016, 2017 en 2018 niet zou voldoen aan het activiteitencriterium, is het gevolg daarvan niet dat dus àlle aan AF gegunde opdrachten op basis van de quasi-inhouse-uitzondering onrechtmatig zouden zijn verleend.

Niettemin stelt u vervolgens, zonder enige nadere feitelijke en juridische onderbouwing, dat ònze gemeente één van de gemeenten zou zijn die met een beroep op de quasi-inhouse-uitzondering het verwerken van afval onderhands aan AF heeft gegund en dus vast staat dat deze opdrachtverlening onrechtmatig heeft plaatsgevonden en dus sprake zou zijn van een onrechtmatige situatie die moet worden opgeheven.

Op basis van hetgeen door u in uw brief wordt gesteld kunnen wij niet concluderen dat van onrechtmatige opdrachtverlening door onze gemeente aan AF sprake is.
Derhalve zullen wij niet ingaan op uw verzoek om onze leveringsovereenkomst met AF op de kortst mogelijke termijn te beëindigen en voor het desbetreffende afval een Europese aanbestedingsprocedure te organiseren.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente <naam>

……

……

Gearchiveerd: donderdag 28 mei 2026 09:42:50
Van: Juridische zaken Dantumadiel
Aan: [redacted]
Verzonden: 5 maart 2026
Onderwerp: RE: Advies - procedure aanbesteding
Urgentie: Normal
Precisie: None

Goedemorgen,

Bedankt voor de snelle reactie!

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@plasbossinade.nl>
Verzonden: donderdag 5 maart 2026 09:08
Aan: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: Advies - procedure aanbesteding

U ontvangt niet vaak e-mail van [redacted]@plasbossinade.nl. Ontdek waarom dit belangrijk is

Goedemorgen [redacted]

Ik had inmiddels van de uitspraak gehoord. Ik zal heel snel kijken naar de stukken en dan hoor je van mij.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Advocaat

T 058 21 22 444



Bezoek ons op kantoor | plasbossinade.nl

Per 1 januari 2026 zijn wij gefuseerd en gaan wij verder onder de naam PlasBossinade advocaten en notarissen.

As of January 1st 2026 we have merged and will continue under the name PlasBossinade advocaten en notarissen

---

Dit is een e-mailbericht afkomstig van PlasBossinade Advocaten, ingeschreven in het Handelsregister onder nummer 01096920. Dit e-mailbericht, waaronder begrepen eventuele ingesloten bestanden, is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde en de inhoud ervan is strikt vertrouwelijk. PlasBossinade noch de afzender aanvaardt enige aansprakelijkheid voor de gevolgen van een verminkte weergave c.q. vertraagde of gebrekkige overbrenging c.q. ongeautoriseerd gebruik van het e-mailbericht. PlasBossinade neemt redelijke maatregelen om te voorkomen dat door dit e-mailbericht virussen worden overgebracht, maar is niet aansprakelijk in het geval dit toch voorvalt. Alle werkzaamheden worden verricht uit hoofde van een overeenkomst van opdracht met PlasBossinade Advocaten, waarop van toepassing zijn onze algemene voorwaarden, gedeponeerd bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, waarin onder meer een aansprakelijkheidsbeperking is opgenomen.

This e-mail message is sent by PlasBossinade Advocaten, registered in the Trade Registry under number 01096920.This e-mail message is intended for the addressee only and its contents are confidential. PlasBossinade nor the sender shall be liable for the consequences of mutilations and/or delayed or faulty transmission and/or unauthorized use of this e-mail message. PlasBossinade takes reasonable precautions to prevent that together with this e-mail message any viruses are transmitted, but shall not be liable in case this might happen anyway. All activities shall be carried out under an assignment agreement with PlasBossinade Advocaten, to which our general terms and conditions - including a liability limitation - as filed at the District Court North-Netherlands, location Groningen, shall apply.

Van: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Verzonden: donderdag 5 maart 2026 08:41
Aan: [redacted] | Rotshuizen Geense <[redacted]@rgadvocaten.nl>
CC: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Onderwerp: Advies - procedure aanbesteding
Urgentie: Hoog

Goedemorgen,

Wij hebben een brief van advocatenkantoor CMS ontvangen, deze brief heb ik bijgevoegd als bijlage. Hopelijk hebben jullie vandaag kort tijd om even hierin mee te denken?

Het volgende is een korte samenvatting die ik heb ontvangen:
De gemeente Dantumadiel is aandeelhouder en klant van Afvalsturing Friesland, onderdeel van Omrin (hierna: AF). Het huishoudelijk restafval van onze inwoners wordt verwerkt door AF.
Door de jaren heen hebben meer gemeenten zich aangesloten bij Omrin. Vanaf 2020 laten ook de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk hun huishoudelijk afval verwerken door AF. Hiervoor lieten deze gemeenten hun afval verwerken door AVR. De overstap van de betreffende gemeenten van AVR naar AF heeft geleid tot een juridische procedure over inbesteding en (Europees) aanbesteden. Op dit moment ligt deze procedure bij het Gerechtshof Den Haag, het Gerechtshof Den Haag heeft prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: Hof). Inmiddels heeft het Hof deze vragen in een uitspraak beantwoord. Het Gerechtshof van Den Haag gaat vervolgens naar aanleiding van deze beantwoording een uitspraak doen.

De gemeente Dantumadiel heeft een brief gekregen van advocatenkantoor CMS namens AVR. In deze brief wordt door CMS gesteld dat alle opdrachten die zijn gegund aan AMF, die gebaseerd zijn op de uitzondering voor inbesteding, onrechtmatig zijn verleend. Advocatenkantoor CMS concludeert vervolgens dat er een onrechtmatige situatie zou zijn ontstaan, waardoor de overeenkomst van gemeente Dantumadiel met AF dient te worden opgezegd. Als basis voor deze

redenering gebruikt Advocatenkantoor CMS een tussentijdse uitspraak van het Hof. Het gerechtshof in Den Haag heeft nog geen uitspraak gedaan over de zaak.

De betreffende brief is gericht aan de gemeente Dantumadiel. Andere aandeelhouders (gemeenten) van AF hebben dezelfde brief ontvangen van CMS.

Wij hebben ook een brief van Omrin gekregen, zij hebben aangegeven dat wij die brief kunnen verzenden.
Maar inmiddels hebben wij de zaak intern besproken en zijn wij op dit moment voornemens om een ontvangstbevestiging op deze brief te verzenden en aan te geven dat wij uiterlijk 6 maart 2026 geen inhoudelijke reactie geven.
Het lijkt erop dat er inmiddels een overleg komt om beter onderzoek te doen, wellicht dat wij dan een (betere) inhoudelijke reactie kunnen geven.

Hopelijk lukt het jullie om hier vandaag nog even kort in mee te denken. Ik heb een concept ontvangstbevestiging opgesteld.

Als er nog vragen zijn dan hoor ik het graag!

Wij horen het graag!

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Gearchiveerd: donderdag 28 mei 2026 09:43:01
Van: Juridische zaken Dantumadiel
Aan: [redacted]
Verzonden: 5 maart 2026
Onderwerp: Re: Advies - procedure aanbesteding [RG_260096]
Urgentie: Normal
Precisie: None

Deze mail in REX gekoppeld aan zaaknummer 2026-059939. [redacted]

Goedemiddag,

Bedankt voor de reactie! Ik had vandaag de heel middag hoorzitting. Ik zal morgen de e-mailwisseling nog even beter lezen! We dragen in ieder geval zorg voor de verzending van de ontvangstbevestiging.

Groeten,

[redacted]

Verzonden vanaf Outlook voor Android

From: [redacted]@plasbossinade.nl>
Sent: Thursday, March 5, 2026 1:52:14 PM
To: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Subject: RE: Advies - procedure aanbesteding [RG_260096]

U ontvangt niet vaak e-mail van [redacted]@plasbossinade.nl. Ontdek waarom dit belangrijk is

Beste [redacted]

De ontvangstbevestiging die de gemeente heeft opgesteld kan je versturen.

De brief van de Omrin zou ik niet versturen. Die vind ik niet goed. Het laat zich namelijk wel voorspellen wat de uitspraak van het gerechtshof Den Haag zal zijn naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie. De opmerking dat er nog geen arrest is, is juist maar die komt er wel. De opmerkingen over de referentiejaren overtuigen ook niet. De precieze discussie en de ingestelde vorderingen ken ik niet maar waar het om gaat is dat de structuur waarvan Omrin deel uitmaakt met zich brengt dat inbesteden, zeer waarschijnlijk, in strijd is met de Aanbestedingswet en het zonder houden van een aanbestedingsprocedure contracteren van Omrin, daarmee onrechtmatig. Daarmee wordt de gemeente ook schadeplichtig zonder dat nu duidelijk wie schade leidt en wat die schade dan is. Een onrechtmatige situatie mag niet voortduren. Zo simpel is het ook.

Ik denk dat het goed is om te kijken wat de positie van de gemeente is. Die vraag speelt inmiddels ook bij andere gemeenten. Daarbij is het verstandig niet af te wachten maar nu de positie in kaart te brengen. Want als de huidige situatie niet houdbaar is, is ook van belang te weten wat de contractuele relatie met Omrin is. Waarbij geldt dat het belang van Omrin niet gelijkloopt met die van de gemeente. Uiteindelijk is het de gemeente die kan worden aangesproken door concurrenten van Omrin zoals nu gebeurt en daarvan ook de lasten moet dragen.

Zullen wij op korte termijn overleggen over het vervolg? Dan kunnen we wellicht ook bekijken op welke wijze de reactie van andere gemeenten richting de advocaat kunnen worden afgestemd.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Advocaat

T 058 21 22 444



Bezoek ons op kantoor | plasbossinade.nl

Per 1 januari 2026 zijn wij gefuseerd en gaan wij verder onder de naam PlasBossinade advocaten en notarissen.

As of January 1st 2026 we have merged and will continue under the name PlasBossinade advocaten en notarissen

---

Dit is een e-mailbericht afkomstig van PlasBossinade Advocaten, ingeschreven in het Handelsregister onder nummer 01096920. Dit e-mailbericht, waaronder begrepen eventuele ingesloten bestanden, is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde en de inhoud ervan is strikt vertrouwelijk. PlasBossinade noch de afzender aanvaardt enige aansprakelijkheid voor de gevolgen van een verminkte weergave c.q. vertraagde of gebrekkige overbrenging c.q. ongeautoriseerd gebruik van het e-mailbericht. PlasBossinade neemt redelijke maatregelen om te voorkomen dat door dit e-mailbericht virussen worden overgebracht, maar is niet aansprakelijk in het geval dit toch voorvalt. Alle werkzaamheden worden verricht uit hoofde van een overeenkomst van opdracht met PlasBossinade Advocaten, waarop van toepassing zijn onze algemene voorwaarden, gedeponeerd bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, waarin onder meer een aansprakelijkheidsbeperking is opgenomen.

This e-mail message is sent by PlasBossinade Advocaten, registered in the Trade Registry under number 01096920.This e-mail message is intended for the addressee only and its contents are confidential. PlasBossinade nor the sender shall be liable for the consequences of mutilations and/or delayed or faulty transmission and/or unauthorized use of this e-mail message. PlasBossinade takes reasonable precautions to prevent that together with this e-mail message any viruses are transmitted, but shall not be liable in case this might happen anyway. All activities shall be carried out under an assignment agreement with PlasBossinade Advocaten, to which our general terms and conditions - including a liability limitation - as filed at the District Court North-Netherlands, location Groningen, shall apply.

Van: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Verzonden: donderdag 5 maart 2026 08:41
Aan: [redacted] | Rotshuizen Geense <[redacted]@rgadvocaten.nl>
CC: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Onderwerp: Advies - procedure aanbesteding [RG_260020]
Urgentie: Hoog

Goedemorgen,

Wij hebben een brief van advocatenkantoor CMS ontvangen, deze brief heb ik bijgevoegd als bijlage. Hopelijk hebben jullie vandaag kort tijd om even hierin mee te denken?

Het volgende is een korte samenvatting die ik heb ontvangen:

De gemeente Dantumadiel is aandeelhouder en klant van Afvalsturing Friesland, onderdeel van Omrin (hierna: AF). Het huishoudelijk restafval van onze inwoners wordt verwerkt door AF.

Door de jaren heen hebben meer gemeenten zich aangesloten bij Omrin. Vanaf 2020 laten ook de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk hun huishoudelijk afval verwerken door AF. Hiervoor lieten deze gemeenten hun afval verwerken door AVR. De overstap van de betreffende gemeenten van AVR naar AF heeft geleid tot een juridische procedure over inbesteding en (Europees) aanbesteden. Op dit moment ligt deze procedure bij het Gerechtshof Den Haag, het Gerechtshof Den Haag heeft prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: Hof). Inmiddels heeft het Hof deze vragen in een uitspraak beantwoord. Het Gerechtshof van Den Haag gaat vervolgens naar aanleiding van deze beantwoording een uitspraak doen.

De gemeente Dantumadiel heeft een brief gekregen van advocatenkantoor CMS namens AVR. In deze brief wordt door CMS gesteld dat alle opdrachten die zijn gegund aan AMF, die gebaseerd zijn op de uitzondering voor inbesteding, onrechtmatig zijn verleend. Advocatenkantoor CMS concludeert vervolgens dat er een onrechtmatige situatie zou zijn ontstaan, waardoor de overeenkomst van gemeente Dantumadiel met AF dient te worden opgezegd. Als basis voor deze redenering gebruikt Advocatenkantoor CMS een tussentijdse uitspraak van het Hof. Het gerechtshof in Den Haag heeft nog geen uitspraak gedaan over de zaak.

De betreffende brief is gericht aan de gemeente Dantumadiel. Andere aandeelhouders (gemeenten) van AF hebben dezelfde brief ontvangen van CMS.

Wij hebben ook een brief van Omrin gekregen, zij hebben aangegeven dat wij die brief kunnen verzenden.

Maar inmiddels hebben wij de zaak intern besproken en zijn wij op dit moment voornemens om een ontvangstbevestiging op deze brief te verzenden en aan te geven dat wij uiterlijk 6 maart 2026 geen inhoudelijke reactie geven.

Het lijkt erop dat er inmiddels een overleg komt om beter onderzoek te doen, wellicht dat wij dan een (betere) inhoudelijke reactie kunnen geven.

Hopelijk lukt het jullie om hier vandaag nog even kort in mee te denken. Ik heb een concept ontvangstbevestiging opgesteld.

Als er nog vragen zijn dan hoor ik het graag!

Wij horen het graag!

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Algemeen Jurist

Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]

[redacted]@dantumadiel.frl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Onderwerp: FW: Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor CMS
Locatie: Microsoft Teams-vergadering

Begin: do 12-3-2026 16:00
Einde: do 12-3-2026 16:30
Tijd weergeven als: Voorlopig

Terugkeerpatroon: (geen)

Vergaderingsstatus: Nog niet gereageerd

Organisator: John Vernooij

-----Oorspronkelijke afspraak-----
Van: John Vernooij <JVernooij@omrin.nl>
Verzonden: maandag 9 maart 2026 08:49
Onderwerp: FW: Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor CMS
Tijd: donderdag 12 maart 2026 16:00-16:30 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.
Locatie: Microsoft Teams-vergadering

-----Oorspronkelijke afspraak-----
Van: [redacted]@omrin.nl> **Namens** John Vernooij
Verzonden: vrijdag 6 maart 2026 16:32
Aan: [redacted]
Onderwerp: Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor CMS
Tijd: donderdag 12 maart 2026 16:00-16:30 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.
Locatie: Microsoft Teams-vergadering

Aan de ambtelijke contactpersonen van Afvalsturing Friesland NV

Geachte contactpersonen,

Graag nodig ik u uit voor een Teams vergadering waarin we de gelegenheid bieden om eventuele vragen te stellen naar aanleiding van de mail van 27 februari 2026 met daarin de conceptbrief die als reactie naar advocatenkantoor CMS kan worden gestuurd. Tijdens deze bijeenkomst zullen [redacted] en [redacted] ook aanwezig zijn om uw vragen te beantwoorden en toelichting te geven waar nodig.

Deze uitnodiging is geheel vrijblijvend en bedoeld om u te ondersteunen en helderheid te bieden rondom het proces en de inhoud van de conceptbrief. Mocht u eventueel specifieke vragen of onderwerpen willen bespreken, dan kunt u die voorafgaand aan de vergadering aan ons doorgeven, zodat we u zo goed mogelijk van dienst kunnen zijn.

We kijken ernaar uit om met u in gesprek te gaan en samen te zorgen voor een heldere en zorgvuldige afstemming richting CMS.

Met vriendelijke groet,
John Vernooij
algemeen directeur

Postbus 1622, 8901 BX Leeuwarden
Hidalgoweg 5, 8938 BA Leeuwarden
www.omrin.nl | DISCLAIMER

Volg ons op:

Microsoft Teams-vergadering

Deelnemen:

https://teams.microsoft.com/meet/3546693793571?p=PcMXWN5PxwwBQgqfAi

Vergadering-id: 354 669 379 357 1

Wachtwoordcode: N3QW7nN7

Heeft u hulp nodig? | Systeemreferentie

Voor organisatoren: Vergaderopties

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:30:24
Van: Juridische zaken Dantumadiel
Aan: [redacted]
Cc: [redacted]
Bcc: Bericht van Gemeente Dantumadiel
Onderwerp: CMS / Afvalverwerking - 2026-059939
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
2026-02-20 Brief aan gemeente Dantumadiel (2).pdf; FW_ Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland.msg; FW_ Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor CMS .msg;

Goedemorgen [redacted],

Volgens mij had je via [redacted] al het een en ander meegekregen. Wij hebben de bijgevoegde brief ontvangen, het gaat over onze overeenkomst met de Omrin/AF. Inmiddels hebben wij een ontvangstbevestiging gestuurd en aangegeven dat wij op dit moment nog niet inhoudelijk kunnen reageren.

De voorgestelde brief van de Omrin aan de advocaat hebben wij daarom nog niet verzonden. Morgen staat er een overleg gepland; hopelijk komt er dan meer duidelijkheid. Deze e-mail heb ik ook bijgevoegd.

Mogelijk heb jij ook meer inzicht in de cijfers, dan ontvangen wij die ook graag.
Waardoor wij een beter beeld kunnen krijgen of er onder andere aan het activiteitencriterium wordt voldaan.

Zou jij de brief ook eens willen doorlezen en jouw visie willen geven?

Wij horen het graag!

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Onderwerp: FW: Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor CMS
Locatie: Microsoft Teams-vergadering

Begin: do 12-3-2026 16:00
Einde: do 12-3-2026 16:30
Tijd weergeven als: Voorlopig

Terugkeerpatroon: (geen)

Vergaderingsstatus: Nog niet gereageerd

Organisator: John Vernooij

Hoi [redacted]

Hierbij het overleg.

Groeten,

[redacted]

-----Oorspronkelijke afspraak-----
Van: John Vernooij <JVernooij@omrin.nl>
Verzonden: maandag 9 maart 2026 08:49
Onderwerp: FW: Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor CMS
Tijd: donderdag 12 maart 2026 16:00-16:30 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.
Locatie: Microsoft Teams-vergadering

-----Oorspronkelijke afspraak-----
Van: [redacted]@omrin.nl> **Namens** John Vernooij
Verzonden: vrijdag 6 maart 2026 16:32
Aan: [redacted]@irado.nl)'; [redacted]@defryskemarren.nl'; [redacted]@aalsmeer.nl'; [redacted]@nunspeet.nl'; [redacted]@amstelveen.nl'; [redacted]@elburg.nl'; [redacted]@achtkarspelen.nl'; '[redacted]@harderwijk.nl)'; '[redacted]@harderwijk.nl'; [redacted]@t-diel.nl'; [redacted]
Onderwerp: Vrijblijvende teams uitnodiging toelichting conceptbrief naar advocatenkantoor CMS
Tijd: donderdag 12 maart 2026 16:00-16:30 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.
Locatie: Microsoft Teams-vergadering

Aan de ambtelijke contactpersonen van Afvalsturing Friesland NV

Geachte contactpersonen,

Graag nodig ik u uit voor een Teams vergadering waarin we de gelegenheid bieden om eventuele vragen te stellen naar aanleiding van de mail van 27 februari 2026 met daarin de conceptbrief die als reactie naar advocatenkantoor CMS kan worden gestuurd. Tijdens deze bijeenkomst zullen [redacted] en [redacted] ook aanwezig zijn om uw vragen te beantwoorden en toelichting te geven waar nodig.

Deze uitnodiging is geheel vrijblijvend en bedoeld om u te ondersteunen en helderheid te bieden rondom het proces en de inhoud van de conceptbrief. Mocht u eventueel specifieke vragen of onderwerpen willen bespreken, dan kunt u die voorafgaand aan de vergadering aan ons doorgeven, zodat we u zo goed mogelijk van dienst kunnen zijn.

We kijken ernaar uit om met u in gesprek te gaan en samen te zorgen voor een heldere en zorgvuldige afstemming richting CMS.

Met vriendelijke groet,
John Vernooij
algemeen directeur

OMRIN
Postbus 1622, 8901 BX Leeuwarden
Hidalgoweg 5, 8938 BA Leeuwarden
www.omrin.nl | DISCLAIMER

Volg ons op:

Microsoft Teams-vergadering

Deelnemen:

https://teams.microsoft.com/meet/3546693793571?p=PcMXWN5PxwwBQgqfAi

Vergadering-id: 354 669 379 357 1

Wachtwoordcode: N3QW7nN7

Heeft u hulp nodig? | Systeemreferentie

Voor organisatoren: Vergaderopties

Gearchiveerd: donderdag 28 mei 2026 09:43:15
Van: [redacted]
Verzonden: Fri, 13 Mar 2026 14:14:29
Aan: [redacted]
Cc: [redacted]
Onderwerp: Gem. Dantumadiel/Afvalinzameling [RG_260096]
Urgentie: Normal
Precisie: None

Geachte mevrouw [redacted] beste [redacted],

Zoals bekend zijn [redacted] en ik toehoorder geweest bij het Teams-overleg op 12 maart 2026 inzake Afvalsturing. In deze e-mail geven wij alvast kort onze afdronk van de meeting weer.

De heer Vernooij en zijn collega's stelden aan het einde van de meeting dat alle aanwezigen Omrin zijn. Daarmee doen ze het voorkomen alsof alle belangen gelijk lopen en op een gelijke wijze worden gediend. Wij denken daar iets anders over. Al is het maar omdat de gemeenten uiteindelijk kunnen worden aangesproken door de benadeelde zoals nu ook is gebeurd middels de advocatenbrief.

Afvalsturing stelt dat voor de mogelijkheid van quasi-inbesteding alleen getoetst moet worden op het moment van gunning. In het geval van de Friese gemeenten is er eigenlijk nooit getoetst aan het activiteitencriterium omdat de gemeenschappelijke regeling waar de Friese gemeenten toen in participeerden, is ingebracht in Afvalsturing, inclusief de opdracht om het afval te verwerken. Of Afvalsturing daarmee ook zou willen stellen dat er feitelijk helemaal geen opdracht is die aangetast zou kunnen worden, is mij niet helemaal helder. Dat lijkt mij overigens sterk.

Afvalsturing stelt dat als niet binnen zes maanden na het verstrekken van een opdracht wordt geprotesteerd tegen die opdracht, deze onaantastbaar geworden zou zijn. Volgens ons doelt Afvalsturing hiermee op de termijn uit artikel 4.15 lid 2 sub b van de aanbestedingswet, die bepaalt dat een opdracht die verstrekt is in strijd met de aanbestedingswet in rechte vernietigbaar is, waarbij een beroep op die vernietigbaarheid binnen zes maanden na de verstrekking van de opdracht moet zijn gedaan. AVR zou, aldus Afvalsturing, alleen voor wat betreft de BAR-gemeenten tijdig geageerd hebben tegen de opdrachtverlening. Alle oudere opdrachten zijn veilig, aldus Afvalsturing.

Dit is ons inziens niet helemaal juist. De opdracht is dan wellicht niet meer vernietigbaar op grond van de aanbestedingswet, maar nog steeds wel onrechtmatig tot stand gekomen. Dat kan met zich brengen dat een gemeente schadeplichtig is of wordt jegens een derde als die gemeente die onrechtmatige toestand laat voortduren.

Afvalsturing gaf tevens nog aan dat een rechtmatig verleende opdracht nooit onrechtmatig zou kunnen worden. Er zou volgens Afvalsturing geen voortdurende toets plaatsvinden op de criteria voor quasi-inbesteding. Dat is niet juist. Op 12 mei 2022 heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie een uitspraak gedaan. Daarin heeft het Hof overwogen dat een entiteit waaraan door middel van quasi-inbesteding een opdracht wordt verstrekt, ook tijdens de uitvoering van de opdracht moet blijven voldoen aan de criteria.

Dat laatste past ook bij het nuttige effect van de richtlijn waarbij de markt voor overheidsopdrachten toegankelijk moet zijn en blijven voor marktpartijen en het is onjuist dat een onrechtmatige ontstane toestand rechtmatig wordt doordat iemand niet tijdig protesteert.

Zoals in de inleiding aangegeven is dit een korte weergave van onze indrukken tijdens de bespreking. Afvalsturing wil geruststellen en verwijst naar de adviezen van haar advocaat die door ons niet worden onderschreven en door Afvalsturing niet gedeeld.

Het leek ons goed om voor het aanstaande juristenoverleg even kort onze visie op het Teams-overleg te geven. We komen nog terug op welke informatie we nog zouden willen hebben ten behoeve van onze advisering.
Mede namens Wim Bulthuis,
Met vriendelijke groet,

[redacted]
Advocaat

T 058 21 22 444



Bezoek ons op kantoor | plasbossinade.nl

Per 1 januari 2026 zijn wij gefuseerd en gaan wij verder onder de naam PlasBossinade Advocaten en Notarissen.

Dit is een e-mailbericht afkomstig van PlasBossinade Advocaten, ingeschreven in het Handelsregister onder nummer 01096920. Dit e-mailbericht, waaronder begrepen eventuele ingesloten bestanden, is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde en de inhoud ervan is strikt vertrouwelijk. PlasBossinade noch de afzender aanvaardt enige aansprakelijkheid voor de gevolgen van een verminkte weergave c.q. vertraagde of gebrekkige overbrenging c.q. ongeautoriseerd gebruik van het e-mailbericht. PlasBossinade neemt redelijke maatregelen om te voorkomen dat door dit e-mailbericht virussen worden overgebracht, maar is niet aansprakelijk in het geval dit toch voorvalt. Alle werkzaamheden worden verricht uit hoofde van een overeenkomst van opdracht met PlasBossinade Advocaten, waarop van toepassing zijn onze algemene voorwaarden, gedeponeerd bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, waarin onder meer een aansprakelijkheidsbeperking is opgenomen.

This e-mail message is sent by PlasBossinade Advocaten, registered in the Trade Registry under number 01096920. This e-mail message is intended for the addressee only and its contents are confidential. PlasBossinade nor the sender shall be liable for the consequences of mutilations and/or delayed or faulty transmission and/or unauthorized use of this e-mail message. PlasBossinade takes reasonable precautions to prevent that together with this e-mail message any viruses are transmitted, but shall not be liable in case this might happen anyway. All activities shall be carried out under an assignment agreement with PlasBossinade Advocaten, to which our general terms and conditions - including a liability limitation - as filed at the District Court North-Netherlands, location Groningen, shall apply.

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:30:36
Van: [redacted]
Verzonden: Fri, 13 Mar 2026 15:16:31
Aan: Juridische zaken Dantumadiel
Onderwerp: Stukken Omrin
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
Jaarverslag 2024 Afvalsturing Friesland N.V.pdf; 2025-06-27 AvA-AF - AP3 - Begroting 2026 Afvalsturing Friesland NV.pdf;

Deze mail in REX gekoppeld aan het zaaknummer 2026-059939. SB

Dag [redacted],

Hierbij het meest recente jaarverslag en de begroting van 2026.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Beleidsmedewerker Duurzaamheid en Afval

Team Omgeving en Economie

✉ [redacted]@dantumadiel.frl

(06) [redacted]

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl



Begroting 2026

Afvalsturing Friesland NV

Inhoudsopgave

1. Toelichting van de directie 3
1.1. Inleiding 3
1.2. Strategische koers 2025-2029 6
1.3. Externe (beleids)ontwikkelingen 7
1.4. Doelstellingen Omrin 2026 9
1.5. Hoeveelheden, tarieven en risicoprofiel 15

2. Begroting 17
2.1. Uitgangspunten begroting 17
2.2. Uniform tarief 2026 18
2.3. Begroting 2026 Afvalsturing Friesland 19
2.4. Toelichting op de posten van de begroting 2026 19
2.5. Ontwikkeling uniforme tarieven 20

1. Toelichting van de directie

1.1. Inleiding

Overeenkomstig de statuten van Afvalsturing Friesland wordt jaarlijks een begroting voor de verwachte inkomsten en uitgaven voor het komende boekjaar ter vaststelling aan de algemene vergadering van aandeelhouders voorgelegd. Deze begroting vormt de basis voor het vaststellen van de (uniforme) tarieven voor het huishoudelijk restafval en gft-afval. Deze tarieven zijn per categorie afval gelijk voor alle gemeenten die aandeelhouder zijn en die het door of in opdracht van hen ingezamelde huishoudelijk restafval en gft-afval ter be- en verwerking aan Afvalsturing Friesland leveren met inachtneming van de daarover gemaakte leveringsafspraken.

De belangrijkste component van beide uniforme tarieven is de verwerkingsprijs (het poorttarief) die voor alle aandeelhouders gelijk is. Verder bestaan deze uniforme tarieven uit een bedrag voor logistieke kosten, een bedrag voor centrale overheadkosten en een bedrag voor winst en risico.
Naast een toelichting op de verwachte bedrijfsontwikkelingen en de te realiseren doelstellingen in het komende jaar, maakt de begroting inzichtelijk in welke beleidsmatige en strategische context deze ontwikkelingen en doelstellingen moeten worden gezien.
Ook is een meerjarenperspectief opgenomen met de verwachte ontwikkeling van de tarieven voor het huishoudelijk restafval en gft-afval in de jaren 2027 tot en met 2029 (zie paragraaf 2.5).
De begroting is op vennootschappelijke basis ingericht. Daarmee wijkt de begroting af van de opzet van de jaarrekening van Afvalsturing Friesland, die is samengesteld op consolidatiebasis.

Voor het begrotingsjaar 2026 en de daaropvolgende jaren vormt de strategische koers van Omrin het bepalende kader. Deze strategische koers is vastgelegd in het strategiedocument van Omrin voor de periode 2025-2029 dat in december 2024 door de algemene vergadering is vastgesteld.
We willen samen blijven bouwen aan een circulaire economie voor het welzijn van huidige en toekomstige generaties. Dat doen we vooral door minder verspilling, meer hergebruik en recycling en CO2-reductie.
Onze inspanningen blijven gericht op het zoveel mogelijk terugwinnen van grondstoffen en energie uit afval en het voortouw nemen in de transitie naar een circulaire economie, het verminderen van CO2-emissies en meer biodiversiteit.
Dit doen we samen met onze aandeelhoudende (samenwerkende) gemeenten, maar ook met overheden, inwoners, bedrijven en onderwijsinstellingen.
Met ons geïntegreerde ketenmodel, onze innovatieve verwerkingsinstallaties en de keuzevrijheid van de gemeenten voor het inzamelsysteem met bron- en/of nascheiding van het kunststof verpakkingsafval, metalen verpakkingen en drankenkartons (PMD), blijft onze focus onverminderd gericht op een optimale balans tussen tarief, milieurendement en serviceniveau.

Vanuit financieel oogpunt blijft het uitgangspunt dat Afvalsturing Friesland als overheidsbedrijf van en voor haar (samenwerkende) gemeenten niet streeft naar winstmaximalisatie, maar naar een verantwoorde tariefontwikkeling. Onze publieke aandeelhouders kiezen niet voor een hoog dividend, maar voor een bedrijfseconomisch verantwoord laag tarief.
Dit betekent een tarief dat marktconform is (behorende tot de top-3 van de gemiddeld laagste verwerkingstarieven), waarbij onze aandeelhouders kunnen rekenen op een stabiele en zo voorspelbaar mogelijke tariefontwikkeling.

Tegelijkertijd moet de exploitatie onderaan de streep structureel voldoende resultaat blijven opleveren, zowel in 2026 als in de daaropvolgende jaren. Van hoge opbrengsten uit de met het afval geproduceerde energie en relatief lage kostenniveau's is inmiddels geen sprake meer. De energieprijzen zijn gedaald en de kosten liggen structureel op een aanzienlijk hoger niveau.
Afvalsturing Friesland moet ook in de komende jaren voldoende solvabel blijven om tegenvallers te kunnen opvangen en te kunnen blijven investeren in innovatieve projecten van substantiële omvang die bijdragen aan onze strategische doelstellingen.
Enkele van die projecten zijn inmiddels in uitvoering (realisatie vierde vergistingsreactor en nieuwbouw circulair kantoor Ecopark De Wierde als onderdeel van het Werklandschap van de Toekomst). Van andere projecten is de businesscase in voorbereiding en zal een concreet voorstel tot realisatie op een later moment ter instemming aan de algemene vergadering worden voorgelegd.
In dit verband kunnen worden genoemd de realisatie van een nieuwe scheidingsinstallatie op Ecopark De Wierde (naar verwachting in 2027) en - op iets langere termijn - de realisatie van een gft-vergistingsinstallatie in Groningen en een CO2-afvanginstallatie bij de REC.

Voor 2026 resulteert het vorenstaande in een begroting die is gebaseerd op een ongewijzigd uniform tarief voor het huishoudelijk restafval van € 90 per ton en een eveneens ongewijzigd poorttarief van € 77 per ton. Het huidige tarief wordt in 2026 dus niet geïndexeerd. De korting van € 5 per ton die in 2025 wordt gegeven komt in 2026 te vervallen. Uitgangspunt voor de tariefontwikkeling in de komende jaren blijft het in deze begroting opgenomen meerjarenperspectief. Zoals al was aangekondigd bij de begroting voor 2025, zal vanaf 2026 geen sprake meer zijn van een korting op het tarief die in de jaren 2023, 2024 en 2025 wel is gegeven. Deze korting (van achtereenvolgens € 10, € 10 en € 5 per ton) was mogelijk door de hoge opbrengsten uit de verkoop van de door ons geproduceerde energie als gevolg van de buitengewoon hoge energieprijzen in de afgelopen jaren, hetgeen inmiddels niet meer het geval is.
Waar de korting uitdrukkelijk een incidenteel karakter had, levert het achterwege laten van indexering van het tarief voor het huishoudelijk restafval in 2026 een structureel voordeel op. Dit past in de verdergaande efficiëntie die we in onze bedrijfvoering kunnen realiseren.

Voor de verwerking van het gft-afval, die op basis van de uitkomst en gunning van de daarvoor in 2025 te houden aanbesteding door derden zal worden uitgevoerd, wordt vooralsnog uitgegaan van een geïndexeerde verwerkingsprijs ten opzichte van het tarief in 2025.
Dit betekent een tariefverhoging van € 2 per ton en daarmee een uniform tarief voor het gft-afval in 2026 van € 89 per ton.
Voorzover gunning op basis van de aanbesteding resulteert in een significant ander verwerkingstarief, zal het uniform gft-tarief daarop moeten worden aangepast. Wij verwachten de aandeelhouders daarover vóór de besluitvorming over de tarieven als onderdeel van deze begroting verder te kunnen informeren.

In de paragrafen 1.5 en 2.2 worden de tarieven verder toegelicht.

In onderstaande tabel zijn de tarieven vermeld, de verwachte hoeveelheden te verwerken afval en de relevante financiële en overige bedrijfsgegevens voor 2026.
Daarnaast zijn ter vergelijking de gegevens vermeld uit de begroting 2025 en de werkelijke cijfers op basis van de jaarrekening 2024.

	Begroting 2026	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
Tarieven (per ton)			
Uniform tarief restafval	€ 90,00	€ 90,00	€ 88,00
- Inclusief korting	€ 90,00	€ 85,00	€ 78,00
Poorttarief restafval	€ 77,00	€ 77,00	€ 75,00
- Inclusief korting	€ 77,00	€ 72,00	€ 65,00
Uniform tarief gft-afval	€ 89,00	€ 87,00	€ 85,00
Aan te leveren hoeveelheden (x 1.000 ton)			
Restafval	336	316	346
Gft-afval	117	112	117
Bedrijfsafval	122	128	129
Deelstromen	147	136	141
Overig afval	127	128	228
Totaal	849	820	961
Financiële kengetallen (x € 1.000)			
Omzet (geconsolideerd)	161.616	149.121	165.121
Netto resultaat	4.883	2.805	7.130
Solvabiliteit (geraamd)	36,7%	33,6%	38,8%
Overige bedrijfsgegevens			
Aantal werknemers*, waarvan:	322	296	308
- mannen	266	242	259
- vrouwen	56	54	49
Verzuimpercentage	< 4,0%	< 4,0%	3,6%

N.B.: de hiervoor vermelde geconsolideerde cijfers wijken deels af van de hierna in hoofdstuk 2 opgenomen vennootschappelijke cijfers.

* stijging aantal werknemers mede door indiensttreding zzp'ers en uitzendkrachten

1.2. Strategische koers 2025-2029

Bepalend voor de koers van ons bedrijf is de strategie zoals die door de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland is vastgesteld.
In 2024, het laatste jaar van de vastgestelde strategie van Omrin voor de periode 2021-2024, is in samenspraak met onze stakeholders het traject doorlopen dat in december 2024 resulteerde in de vaststelling door de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland van de strategische koers van Omrin voor de periode 2025-2029.

In deze strategie staan vier hoofdvragen centraal:

- waarom is Omrin op deze wereld: ons bestaansrecht is het bouwen van circulaire (afval)ketens door middel van duurzame relaties voor het welzijn van de huidige én volgende generaties.
  Dit wordt als volgt vertaald in:
  - de missie: het ondersteunen van de gemeentelijke aandeelhouders met hun transitie naar een circulaire economie door maatwerk te bieden en hun afval in te zamelen, te verwerken en te valoriseren op de meest duurzame wijze;
  - de visie: innovatieve en aantoonbaar (inter)nationaal meest duurzame afvalinzamelaar en -verwerker (85% scheiding huishoudelijk afval inclusief bronscheiding in 2029), in combinatie met aantrekkelijk werkgeverschap en een competitief poorttarief.
- wat is het speelveld van Omrin:
  - het speelveld van Fryslân Miljeu is en blijft hoofdzakelijk het inzamelen van huishoudelijk afval voor gemeentelijke aandeelhouders in Friesland, Groningen en Drenthe (afgezien van de aanstaande afvalinzameling in een aantal Noord-Veluwse gemeenten);
  - het speelveld van Afvalsturing Friesland is en blijft hoofdzakelijk het be- en verwerken van huishoudelijk afval voor gemeentelijke aandeelhouders in heel Nederland.
- hoe blijft Omrin onderscheidend: door het blijven benutten en versterken van het huidige onderscheidende vermogen qua duurzaamheid (ESG-thema's), op financieel gebied en in strategisch opzicht.
- wat betekent dit voor de organisatie van Omrin: met onder andere aandacht voor een vooruitstrevend personeelsbeleid, ambitieus veiligheidsbeleid, aandacht voor het relatiebeheer met de aandeelhouders en proactief omgevingsmanagement.

Samenvattend zijn drie overkoepelende strategische acties geformuleerd die per bedrijfsonderdeel verdere invulling zullen krijgen: het verhogen van het scheidingspercentage, het verlagen van de $CO2_{eq}$-voetafdruk en het aantrekken van nieuwe aandeelhouders.

Voor de komende strategieperiode verbindt Omrin zich aan de volgende overkoepelende strategische doelen:

- Omrin wint maximaal grondstoffen en duurzame energie uit afval terug;
- Omrin benut huidige installaties optimaal voor een concurrerend tarief;
- Omrin ontwikkelt zich verder als innovatief en toonaangevend circulair bedrijf;
- Omrin bouwt verder aan een tevreden klantenbestand;
- Omrin ontwikkelt zich verder als aantrekkelijke werkgever;
- Omrin bouwt verder aan een goede relatie met de omgeving.

Met deze strategie doen zich geen substantiële inhoudelijke veranderingen voor in de tot dusver gevolgde strategische koers. Wel is voor de komende jaren sprake van een hoog ambitieniveau om de met elkaar vastgestelde strategische acties te kunnen waarmaken en de gestelde doelen te kunnen realiseren.

1.3. Externe (beleids)ontwikkelingen

Op de Nationale Conferentie Circulaire Economie, die in maart 2025 in Leeuwarden is gehouden, hebben de rijksoverheid (IenW, EZ en VRO), de provincies, de gemeenten en de waterschappen de 'overeenkomst Krachtenbundeling Rijk-Regio voor de Circulaire Economie 2025-2026' ondertekend.
Doel van deze bestuurlijke afspraken is om de inzet van de verschillende overheden in Nederland ten aanzien van de circulaire economie dichter bij elkaar te brengen en de krachten te bundelen, zodat het einddoel van het Nationaal Programma Circulaire Economie (NPCE) – Nederland volledig circulair in 2050 – binnen bereik komt.

Een belangrijk instrument in de overgang naar een volledig circulaire economie in Nederland in 2050 is het in voorbereiding zijnde Circulair Materialenplan (CMP).
Het CMP biedt kennis en kaders aan overheden en bedrijven over het gebruik van grondstoffen, afvalbeheer en vergunningverlening en moet de schakel gaan vormen tussen beleid en uitvoeringspraktijk.
De kern van het afvalstoffenbeleid – de bescherming van milieu en volksgezondheid door goed afvalbeheer – zoals dat nu is verankerd in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) blijft essentieel onderdeel van het CMP. Daarnaast richt het CMP zich op de gehele productketen: van ontwerp, productie en gebruik tot en met de afvalverwerking en het opnieuw toepassen van materialen en producten.
Tijdens de inspraakronde op het ontwerp-CMP in de eerste maanden van 2025 is door tal van bedrijven, overheden, brancheorganisaties en overheidsorganisaties met meer dan 160 zienswijzen gereageerd op de inhoud van het ontwerp.
In zijn beantwoording van Kamervragen over het ontwerp-CMP heeft de staatssecretaris van IenW aangegeven dat het storten van afval ook in een circulaire economie een noodzakelijke voorziening blijft. Uitgangspunt is instandhouding van het huidige moratorium op stortplaatsen, waarbij op basis van een stabiel vervolg van de huidige trend van het storten van afvalstoffen, er in Nederland nog voor 12 tot 15 jaar stortcapaciteit beschikbaar is. Het ministerie doet onderzoek naar de benodigde stortcapaciteit op langere termijn en hoe dit kan worden gerealiseerd.
Het definitieve CMP wordt vastgesteld door de staatssecretaris van IenW, met als doel inwerkingtreding eind 2025 ter vervanging van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2023 (LAP3) waarvan de looptijd tot dan is verlengd.

Begin 2025 is de beleidsvisie van het kabinet op afvalverbranding in 2030 en richting 2050 aan de Tweede Kamer aangeboden. Daarin wordt gesteld dat de Nederlandse afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) een cruciale rol hebben gespeeld in het minimaliseren van de hoeveelheden te storten afval en nog steeds van vitaal belang zijn voor ons nationale afvalbeheer, en dat dankzij de terugwinning van energie uit afval optimaal gebruik wordt gemaakt van de calorische waarde van afval.
Volgens het kabinet is echter - vanwege de transitie naar een circulaire economie, het tegen willen gaan van klimaatverandering en het belang van grondstoffenbehoud - een herijking van de rol van afvalverbranding in Nederland op zijn plaats. Er moet een nieuwe balans worden gevonden waarin afvalverbranding voorzover mogelijk wordt geminimaliseerd ten gunste van recycling.
Het kabinet wil de landelijke verbrandingscapaciteit in vijf jaar met 10 tot 20 procent terugbrengen, waarbij alleen nog afval bij een AVI wordt aangeboden dat niet kan worden gerecycled. Het perspectief richting 2050 is dat verbranden dezelfde positie heeft als storten nu.
Onderzocht zal worden of, hoe en op welke termijn verbrandingscapaciteit van AVI's geleidelijk kan worden afgebouwd, daarbij rekening houdend met de ontwikkeling van het Nederlandse afvalaanbod en de beschikbaarheid van voldoende capaciteit bij calamiteiten.
In de beleidsvisie wordt uitgesproken dat naast de mogelijkheid om in het kader van maatwerkafspraken met AVI's over extra CO2-reductie ook de reductie van capaciteit te bespreken, het ministerie van IenW in 2025 zal onderzoeken hoe kan worden gestuurd op de verbrandingscapaciteit in Nederland.

Het kabinet heeft in het Belastingplan 2025 – met het oog op het realiseren van het wettelijke klimaatdoel voor Nederland van 55% CO2-emissiereductie in 2030 – uitgesproken dat de doelstelling voor AVI's wat betreft de CO2-emissiereductie moet worden verhoogd van 35% naar 80%. Voor de andere Nederlandse industriële bedrijven geldt een reductie-doelstelling van 43%.
Onderdeel van het pakket voor Groene Groei dat in april 2025 door het kabinet is vastgesteld, is het aanscherpen van de CO2-heffing voor AVI's en het verhogen van de afvalstoffenbelasting. Beide maatregelen zullen worden opgenomen in het pakket Belastingplan 2026, voorzover op korte termijn geen alternatieven worden aangereikt die de benodigde emissiereductie borgen.
Een andere pakketmaatregel die moet bijdragen aan de beoogde 55% CO2-emissiereductie in 2030 is het doorzetten van de eerder afgesproken bijmengverplichting van groen gas, zij het met een lagere verplichting (25%) en invoering vanaf 2027.
Het kabinet wil fors investeren in het realiseren van ondergrondse opslag van afgevangen CO2 (CCS) om daarmee de industrie te verduurzamen.

In 2024 introduceerde de Autoriteit Consument & Markt (ACM) een prioriteringskader waarmee netbeheerders bij netcongestie voorrang aan partijen met een groot maatschappelijk belang kunnen geven bij het toekennen van transportcapaciteit voor elektriciteit. In het definitieve besluit was afvalbeheer niet meer opgenomen in het prioriteringskader, waar dit in het ontwerp-besluit nog wel het geval was.
In een over dit prioriteringskader bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) gevoerde procedure door diverse partijen (waaronder de Vereniging Afvalbedrijven en de NVRD, de brancheorganisatie voor afval- en reinigingsdiensten van gemeenten en gemeentelijke bedrijven), is in maart 2025 door het CBb uitgesproken dat de ACM een nieuw prioriteringskader moet opstellen. Het CBb is van oordeel dat een zorgvuldiger voorbereiding en motivering van het prioriteringskader en een bredere onderliggende afweging nodig is.
Daarmee is er alsnog perspectief dat afvalbeheer hierin de plaats krijgt die het vanuit haar maatschappelijke belang moet hebben. De ACM werkt inmiddels aan een nieuw ontwerp-besluit waarop kan worden ingesproken. Het aangepaste prioriteringskader moet per 1 januari 2026 van kracht worden.

Het tarief van de afvalstoffenbelasting over het verbranden en storten van afval is per 1 januari 2025 op basis van indexering verhoogd van € 39,23 per ton naar € 39,70 per ton. Voorzover het huishoudelijk restafval dat onze aandeelhouders aanleveren overeenkomstig de daarover gemaakte afspraken door Afvalsturing Friesland wordt nagescheiden en niet integraal wordt verbrand, berekenen wij de afvalstoffenbelasting niet integraal aan hen door. In plaats daarvan brengt Afvalsturing Friesland een toeslag bij deze (samenwerkende) gemeenten in rekening.
Deze toeslag bedraagt in 2025 € 22,25 per ton. Daarmee loopt het voordeel ten gunste van onze gemeenten die nascheiden op naar € 17,45 per ton in 2025.
Op dit moment is niet bekend of, en zo ja met welk bedrag, het tarief van de afvalstoffenbelasting in 2026 opnieuw wordt verhoogd. Vooralsnog wordt uitgegaan van indexering waardoor dit tarief in 2026 op circa € 41,70 per ton zou uitkomen.
Door deze verwachte verhoging van het tarief van de afvalstoffenbelasting zal ook de door ons in rekening gebracht toeslag in 2026 naar verwachting iets stijgen. Vooralsnog wordt uitgegaan van een toeslag van € 22,70 per ton.
Per saldo zal, door het toenemende verschil tussen het integrale belastingtarief voor verbranding en de toeslag die wij in rekening brengen, het voordeel ten gunste van onze (samenwerkende) gemeenten die hun afval laten nascheiden oplopen tot € 19,00 per ton.
Als bij de vaststelling van het Belastingplan 2026 het tarief van de afvalstoffenbelasting substantieel afwijkt van bovengenoemde verwachting, dan zal dit overeenkomstig het van toepassing zijnde verhoudingsgetal worden doorberekend in de door de gemeenten verschuldigde toeslag.

Naarmate de hoeveelheid niet-herbruikbaar en niet-recyclebaar huishoudelijk restafval door onze inspanningen en door procesoptimalisatie in onze installaties verder afneemt, zal de toeslag die de betrokken gemeenten betalen verder kunnen worden verlaagd en zal het verschil ten opzichte van integrale doorberekening van de verbrandingsbelasting verder toenemen.

Voor bedrijven met een hoge CO2-emissie, zoals verbrandingsinstallaties, is sinds een aantal jaren de landelijke CO2-heffing voor industrie van toepassing. Tot dusver had de REC voldoende dispensatierechten en hoefden we de heffing nog niet te betalen. Vanaf 2026 worden de dispensatierechten verder afgebouwd, met als gevolg dat wij voor het te verbranden afval in de REC in 2026 een heffing van circa € 1 per ton moeten betalen. Deze heffing zal in 2026 voor € 0,50 per ton aan onze nascheidende (samenwerkende) gemeenten worden doorberekend. Aan de gemeenten die hun afval niet door ons laten nascheiden wordt deze heffing volledig doorberekend.
Deze CO2-heffing zal na 2026 zeer sterk stijgen en daarmee tot forse kostenverhogingen bij gemeenten leiden. Gemeenten die hun huishoudelijk afval laten nascheiden zullen hierbij, net als bij de afvalstoffenbelasting, een groot voordeel hebben.

De Europese Raad en het Europees Parlement hebben ingestemd met de voorstellen voor vergaande vereenvoudiging van de verplichtingen op het gebied van duurzaamheids-verslaggeving (het CSRD-duurzaamheidsverslag op basis van materiële ESG-thema's).
De berichtgeving hierover bevestigt onze verwachting dat de verplichting voor Afvalsturing Friesland om te voldoen aan de CSRD-richtlijn en daarover als onderdeel van het bestuursverslag met de jaarrekening te moeten publiceren, zal vervallen.

1.4. Doelstellingen Omrin 2026

Rekening houdend met de externe ontwikkelingen en met de strategische doelstellingen van ons bedrijf voor de strategieperiode 2025-2029 als richtinggevend kader, kan onze focus als volgt worden toegelicht.

Omrin wint maximaal grondstoffen en duurzame energie terug uit afval
Met de inzet van onze nascheidingsinstallatie halen we kunststof verpakkingsmateriaal, drankenkartons, metalen, folies, minerale stoffen en organisch materiaal uit het huishoudelijk restafval. Het nagescheiden organisch materiaal wordt in onze vergistings-installatie omgezet in biogas dat in onze gasopwerkingsinstallatie tot aardgaskwaliteit wordt opgewerkt en daarna als groen gas wordt afgezet.
Met dit concept realiseerden we in 2024 een nascheidingsrendement van 49%, waarmee we ons in positieve zin wezenlijk onderscheiden van de andere afvalverwerkers in Nederland. Voor de komende jaren zetten we in op het stapsgewijs verder verhogen van het nascheidingsrendement tot circa 60%.

Een van de stappen daarin is de uitbreiding van de vergistingsinstallatie met een vierde vergistingsreactor, waarin het organische materiaal door middel van een droog vergistings-systeem wordt omgezet in biogas. Met deze vierde reactor kunnen we de toename van het organische materiaal uit de nascheiding adequaat opvangen en de productie van biogas vergroten met circa 5 miljoen m3 per jaar. Deze extra hoeveelheid biogas zal, net als het nu geproduceerde biogas, na opwerking worden ingevoed op het aardgasnet.
De bouw van de vierde reactor is in volle gang en wordt in de loop van 2025 afgerond, zodat de uitgebreide vergistingsinstallatie in 2026 operationeel zal zijn.

De groeiende belangstelling van (samenwerkende) gemeenten om hun huishoudelijk restafval door ons bedrijf te laten nascheiden en de daaruit verkregen deelstromen te (laten) recyclen en in duurzame energie om te zetten, betekent dat ons bedrijf zich met haar nascheidingsconcept moet voorbereiden op de input van meer na te scheiden afval. Dit betekent: met meer afval een hoger scheidingsrendement realiseren.

De huidige nascheidingsinstallatie, die in 2002 in gebruik is genomen voor de scheiding van huishoudelijk restafval in secundaire brandstoffen, metalen en organisch materiaal, is in de daarop volgende jaren uitgebreid met de nascheiding van kunststoffen en drankenkartons en met de Dano-installatie om meer organisch materiaal uit het afval te halen. Binnen de mogelijkheden van deze installatie als geheel zijn de processen zoveel mogelijk geoptimaliseerd. Daar komt bij dat de bunker waar het afval wordt aangevoerd flink moet worden aangepast, met name vanwege de impact die de huidige bunker voor de omgeving heeft.
Dat heeft ons ertoe gebracht een businesscase voor te bereiden voor de realisatie van een volledig nieuwe scheidingsinstallatie, waarbij wij gebruik maken van alle expertise en ervaring die wij in meer dan 20 jaar met nascheiding hebben opgebouwd, maar ook van de meest actuele innovatieve toepassingen (kunstmatige intelligentie ofwel AI).
Besluitvorming hierover wordt eind 2025 verwacht. De nieuwe installatie zou dan eind 2027/begin 2028 in gebruik kunnen worden genomen.

In het proces van vergisting van het organisch afval blijft digestaat als reststof over.
Waar ons digestaat nu door externe partijen wordt afgenomen om te worden gedroogd en het restproduct vervolgens elders wordt afgezet, zijn wij voornemens om de droging van het digestaat zelf te gaan uitvoeren door gebruik te maken van (rest)warmte uit de REC. De door droging geproduceerde digestaatkorrels zullen we afzetten voor nuttige toepassing door derden.
Het met deze drogingsinstallatie gemoeide investeringsbesluit wordt eind 2025 voorzien, waarna realisatie in 2026 zal gaan plaatsvinden.

Een omvangrijker project, zowel inhoudelijk als financieel, is de voorgenomen realisatie van een installatie voor de vergisting van het door onze aandeelhouders aangeleverde gft-afval in Groningen. Met deze installatie worden we onafhankelijk van externe verwerkers, kunnen we zelf sturen op de kosten en daarmee op de verwerkingstarieven en kunnen we ook dit afval benutten voor de productie van duurzame energie.
Dit project brengt de nodige uitdagingen met een wisselende complexiteit met zich, zoals de vereiste omgevingsvergunning in samenhang met de stikstofproblematiek, de beperkte capaciteit op het elektriciteitsnet, regelgeving en technologische aspecten.
Vooralsnog wordt in de bijgestelde planning uitgegaan van realisatie in de periode 2028-2030.

Sluitstuk van ons be- en verwerkingsproces waarin een zo hoog mogelijk niveau van recycling en nuttige toepassing centraal staat, is de productie van duurzame energie door verbranding van niet-recyclebaar afval in de REC. Een groot gedeelte van deze energie wordt door zoutproducent Frisia afgenomen voor toepassing in haar productieproces.
De resterende geproduceerde stoom wordt via een turbine omgezet in elektriciteit die wij zelf benutten en die aan Frisia en op het elektriciteitsnet wordt afgezet.

Omrin benut huidige installaties optimaal voor een concurrerend tarief

Vollast van onze installaties blijft van essentieel belang voor een verantwoord tariefbeleid in het belang van onze aandeelhoudende (samenwerkende) gemeenten in de komende jaren, waarbij uitvoering van de be- en verwerking van het afval tegen concurrerende tarieven kan worden gecontinueerd.

Onze afvalportefeuille zal hoofdzakelijk blijven bestaan uit huishoudelijk afval, waar nodig aangevuld met niet-huishoudelijk afval. Het huishoudelijk restafval wordt op Ecopark De Wierde nagescheiden en omgezet in groen gas en recyclebare deelstromen en na te sorteren recyclebare kunststofstromen.
In 2024 is ruim 310.000 ton huishoudelijk restafval in onze installatie op Ecopark De Wierde nagescheiden, waarmee de maximale technische capaciteit van de nascheidingsinstallatie is benut. Wij verwachten ook in 2026 deze maximale capaciteit te kunnen benutten.

Het niet-recyclebare brandbare afval dat uit de nascheiding overblijft wordt in de REC in Harlingen omgezet in energie. Aanvullend bestaat de input bij de REC uit brongescheiden restafval en niet-huishoudelijk afval. In 2024 is circa 264.000 ton afval in de REC verwerkt. Ons doel is om in 2026 een vergelijkbare hoeveelheid te verwerken, met de daarbij behorende energieproductie als output.

Hierbij moet de kanttekening worden gemaakt dat het optimaal kunnen benutten van de verwerkingscapaciteit van de REC mede wordt bepaald door de technische beschikbaarheid van de installatie. Storingen blijven mogelijk, hoewel we ons uiterste best doen om dit te voorkomen door middel van het jaarlijkse (in het voorjaar uitgevoerde) grootschalig onderhoud waarbij de installatie voor een periode van circa vier weken volledig uit bedrijf is.
Gelet op onze afvalportefeuille verwachten wij in 2026 over voldoende afval te beschikken om beide installaties op vollast te kunnen laten draaien, ook als rekening wordt gehouden met de impact op de hoeveelheid restafval door het optimaliseren van afvalscheiding aan de bron in gemeenten (door onder andere diftar en optimalisering van scheiding op milieustraten).
Voorzover er toch nog capaciteitsruimte zou zijn, kan dat in de nascheidingsinstallatie worden ingevuld met na te scheiden kwd-afval overeenkomstig daarover gemaakte afspraken met Verpact en in de REC met bedrijfsafval dat door derden wordt geleverd.

Omrin ontwikkelt zich verder als innovatief en toonaangevend circulair bedrijf

Omrin wil actief blijven bijdragen aan tien van de zeventien mondiale duurzame ontwikkelingsdoelen (de SDG's) die zich richten op het tot stand brengen van een duurzame en inclusieve wereld in 2030:

- kwaliteitsonderwijs (doel 4);
- schoon water en sanitair (doel 6);
- betaalbare en duurzame energie (doel 7);
- eerlijk werk en economische groei (doel 8);
- industrie, innovatie en infrastructuur (doel 9);
- duurzame steden en gemeenschappen (doel 11);
- verantwoorde consumptie en productie (doel 12);
- klimaatactie (doel 13);
- leven op het land (doel 15);
- partnerschappen om doelstellingen te bereiken (doel 17).



Realisatie van het wettelijke klimaatdoel voor Nederland van 55% CO2-emissiereductie in 2030, met een streefgetal van 60% en een volledig klimaatneutraal Nederland als stip aan de horizon in 2050, betekent dat forse inspanningen geleverd zullen moeten worden.

Onderzoek van bureau CE Delft in opdracht van Omrin laat zien dat de CO2-voetafdruk van ons verwerkingsconcept per saldo negatief is. De door ons concept vermeden CO2-emissies zijn groter dan de emissies van ons verwerkingsproces, waarbij verbranding in de REC de grootste bijdrage aan de uitstoot van fossiele CO2 levert.
Op dit moment wordt een haalbaarheidsstudie gedaan naar het realiseren van een CO2-afvanginstallatie bij de REC. Met zo'n installatie wordt CO2 afgevangen dat na liquefactie kan worden afgevoerd voor opslag elders zoals lege aardgasvelden. Met de afvang zal op basis van de huidige inzichten een totale investering zijn gemoeid die kan oplopen tot circa € 200 miljoen. Belangrijke aandachtspunten in dit verband zijn mogelijkheden en zekerheden over de afzet van de afgevangen CO2, de toe te passen technologie, het huidige hogere energierendement van de REC, vergunningen en van toepassing zijnde regelgeving. De haalbaarheidsstudie moet uiteindelijk resulteren in een investeringsbesluit op basis van een haalbare businesscase.
Met inachtneming daarvan gaan we vooralsnog uit van realisatie in het tijdsblok 2028-2030.

Verduurzaming van het afvaltransport is een belangrijk speerpunt voor ons als toonaangevend circulair bedrijf. We hebben in de afgelopen jaren flink geïnvesteerd in voertuigen die gebruik maken van groen gas als brandstof.
Inmiddels is voor ons transportmaterieel dat nog gebruik maakte van diesel, de overstap gemaakt naar HVO (biodiesel). Daarmee is ons afvaltransport inmiddels volledig fossielvrij. De ontwikkelingen met het elektrificeren van rijdend materieel volgen we nauwlettend en waar zich concrete mogelijkheden voordoen zonder dat dit ten koste gaat van ons logistieke concept, zullen we deze benutten.

We blijven werken aan het behouden en waar mogelijk vergroten van de proactieve rol van Omrin in de circulaire transitie. Dat doen we door samenwerking met ketenpartners (met als doel het bevorderen van de zeven pijlers van een circulaire economie), door het bouwen van ecosystemen om de circulaire transitie te versnellen (met cross-sectorale relaties in langer lopende ontwikkelingstrajecten) en door proactief te participeren in communities (maatschappelijke meerwaarde, bevorderen burgerparticipatie en bewustwording).

Een van de zeven pijlers van de circulaire economie omvat het structureel ondersteunen en versterken van de biodiversiteit (gerelateerd aan SDG-15: leven op het land).
Per bedrijfslocatie werken we aan en met een biodiversiteitsplan met daarin de beheershandelingen en gemaakte afspraken om biodiversiteit op die locaties te behouden en te stimuleren. Wij zien onze locaties in deze context als stapstenen van biodiversiteit die ecologisch worden beheerd met aandacht voor (kwetsbare) regionale soorten.

Waar mogelijk zullen we volop blijven inzetten op de toepassingsmogelijkheden van AI en het digitaliseren van bedrijfsprocessen. De snelle ontwikkelingen op het gebied van databeheer en data-analyse maken het mogelijk om bestaande processen te optimaliseren en vernieuwingen door te voeren. Hierbij kan worden gedacht aan voorspellende modellen, robotic process automation, gebruik van trackers voor het visualiseren van processen en identificeren en oplossen van knelpunten in die processen en analyse van kunststof outputstromen

Door de eerder genoemde wijzigingen in de Europese regelgeving wat betreft de verplichtingen over duurzaamheidsverslaggeving (de CSRD-rapportage) hoeft Afvalsturing Friesland vanaf het verslagjaar 2025 niet meer verplicht over haar duurzaamheidsprestaties te rapporteren volgens de daarvoor uitgewerkte stappen in de CSRD-richtlijn. Dit laat onverlet dat wij, zoals we al gedurende een reeks van jaren hebben gedaan, verantwoording aan onze stakeholders blijven afleggen over onze activiteiten op duurzaamheidsgebied en de daarmee behaalde resultaten in het jaarlijks gepubliceerde duurzaamheidsjaarverslag van Omrin.
Daarbij maken we nu ook gebruik van de in de voorbereidingen op de CSRD-rapportageverplichtingen opgedane kennis en ervaringen, bijvoorbeeld als het gaat om de materieel relevante duurzaamheidsthema's voor ons bedrijf.

Alles wat in dit verband kan helpen om ons duurzaamheidsjaarverslag op een nog hoger niveau te brengen zullen we zoveel mogelijk benutten.

Omrin bouwt verder aan een tevreden klantenbestand

Onze inspanningen blijven onverminderd gericht op het realiseren van een optimale balans tussen tarief, aandeelhouderswaarde en rendement. Winstmaximalisatie is voor ons bedrijf uitdrukkelijk geen doel op zich. Ook in 2026 zal – vanuit een oogpunt van bedrijfscontinuïteit - het behouden van een solide en bedrijfseconomisch verantwoorde bedrijfsvoering moeten worden geborgd.
Het verwerkingstarief van het huishoudelijk restafval zal met een bedrag van € 77 per ton naar verwachting ook in 2026 binnen de top-drie van gemiddeld laagste tarieven in Nederland vallen en daarmee marktconform blijven. Wij baseren deze verwachting op de verwerkingstarieven die andere (overheids)bedrijven bij hun aandeelhouders en gemeentelijke klanten in rekening brengen.

Na het aandeelhoudersbesluit om te voorzien in de mogelijkheid van uitgifte van aandelen-C aan overheidspartijen die aandeelhouder in Afvalsturing Friesland willen worden, is de gemeente Pekela per 2025 als eerste aandeelhouder-C toegetreden.
Gelet op onze contacten met andere (samenwerkende) gemeenten en hun enthousiasme over het be- en verwerkingsconcept met bijbehorende scheidingsrendementen en tarieven (met de daaraan verbonden zeggenschap), verwachten wij dat de belangstelling van nieuwe potentiële aandeelhouders-C voor samenwerking met en levering van hun afval aan Afvalsturing Friesland, in de loop van 2025 en in 2026 tot concrete vervolgstappen zal leiden.
Deze ontwikkeling past in de strategische actie om nieuwe aandeelhouders aan te trekken, zoals opgenomen in de strategie 2025-2029.

In maart 2026 worden de volgende gemeenteraadsverkiezingen gehouden. Dit betekent de vorming van nieuwe colleges van burgemeester en wethouders en (in een aantal gemeenten) nieuwe bestuurlijke portefeuillehouders voor ons bedrijf c.q. nieuwe vertegenwoordigers in onze aandeelhoudersvergaderingen.
Zoals te doen gebruikelijk zullen wij zorgen voor een passend introductieprogramma om deze nieuwe vertegenwoordigers kennis te laten maken met onze bedrijfsactiviteiten, de rol van Omrin in het realiseren van een circulaire economie, de strategische context waarbinnen Omrin opereert en onze bedrijfslocaties. Voorzover daar behoefte aan is, kunnen en willen we ook graag voorzien in kennisdeling daarover met andere (nieuwe) collegeleden en nieuw gekozen raadsleden.

In het najaar van 2024 is het laatste klanttevredenheidsonderzoek onder de bestuurlijke vertegenwoordigers en ambtelijke contactpersonen van onze klant-gemeenten gehouden, met een 8,3 als eindgemiddeld klanttevredenheidscijfer. Waar er verbeterpunten liggen, zijn en worden deze door ons opgepakt met als doel de klanttevredenheid op een nog hoger niveau te brengen.
Naar verwachting zal eind 2026 of in de eerste helft van 2027 een volgend onderzoek naar de klanttevredenheid worden gehouden.

De samenwerking met onze aandeelhouders (en tevens onze klanten) krijgt, evenals tot nu toe het geval is, in 2026 mede invulling door de reguliere bilaterale overleggen op bestuurlijk niveau en de regelmatig te houden gezamenlijke overleggen met de ambtelijke contactpersonen en met de financiële contactpersonen.
Naast onze operationele activiteiten voor onze klant-gemeenten – van overslag en transport tot be- en verwerking – blijven we optimaal invulling geven aan onze rol van advies- en kennispartner bij het realiseren van de VANG-doelstellingen door de gemeenten.

Omrin ontwikkelt zich verder als aantrekkelijke werkgever

Om de strategische doelen van Omrin te kunnen realiseren zijn de medewerkers van ons bedrijf onmisbaar. De strategie van Omrin voor de komende jaren in samenhang met de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt maken het belang van strategisch HR-beleid steeds groter. Dit beleid moet ons in staat stellen om tijdig en adequaat te anticiperen op de uitdagingen op HR-gebied waarvoor we ons gesteld zien. Relevante ontwikkelingen en aandachtspunten hierbij zijn de structurele krapte op de arbeidsmarkt - met name als het gaat om technische functies (monteurs, engineers, operators) -, kennisbehoud in relatie tot uitstroom van medewerkers en de impact van digitalisering en AI op de bedrijfsvoering.

Speerpunten in ons strategisch HR-beleid voor de komende jaren zijn:

- een effectieve recruitmentstrategie (waaronder employer branding);
- aantrekkelijk werkgeverschap (arbeidsvoorwaarden, medewerkersbetrokkenheid, diversiteit en inclusie);
- duurzame inzetbaarheid;
- opleiding en ontwikkeling (effectieve onboarding naar vakbekwaamheid, talentmanagement);
- operationeel leiderschap (leiderschapsontwikkeling);
- inrichting van de werkorganisatie (flexibele schil, vast/tijdelijk, parttime werken in ploegen).

In de doorontwikkeling van Omrin als aantrekkelijk werkgever nemen veilige werkomstandigheden een centrale plek in. Ons motto blijft onverminderd: ‘we werken veilig of we werken niet’.
De diversiteit aan operationele activiteiten op overslagstations en milieustraten en onze bedrijfslocaties in Leeuwarden, Ecopark De Wierde en de REC vraagt om een continu veiligheidsbewustzijn van leidinggevenden en medewerkers, naast de operationele en beleidsmatige inbedding van veiligheid en arbeidsomstandigheden in de organisatie (meldingsysteem voor gevaarlijke situaties, RI&E’s, ongevallenrapportages).
Begin 2025 is een nieuw veiligheidscultuuronderzoek onder de medewerkers van Omrin uitgevoerd. De uitkomsten van dit onderzoek geven inzicht in het actuele niveau van ons bedrijf op de veiligheidscultuurladder en de stappen die we mogelijk nog moeten zetten om de door nagestreefde proactieve veiligheidscultuur met een hoog veiligheidsbewustzijn te realiseren.
Belangrijk in dit verband zijn ook de organisatorische wijzigingen die we mede vanwege de toenemende complexiteit op KAVM-gebied (kwaliteitszorg, arbeidsomstandigheden, veiligheid en milieu) van plan zijn om door te voeren, met positionering van de KAVM-organisatie binnen de concernstaf.

Niet minder belangrijk dan de fysieke veiligheidsaspecten is de sociale veiligheid binnen ons bedrijf. De aandacht hiervoor krijgt invulling door de inzet van externe vertrouwenspersonen en door de meldregeling voor misstanden, integriteitschendingen en onregelmatigheden bij het onafhankelijk meldpunt van Omrin. Ook is dit onderwerp van bespreking in (leiderschaps)trainingen.

Omrin bouwt verder aan een goede relatie met de omgeving

We blijven werken aan actief omgevingsmanagement, door proactief en transparant te communiceren over onze bedrijfsvoering en over relevante veranderingen op en bij onze be- en verwerkingslocaties.
Dit wordt zichtbaar in de ontwikkeling van Ecopark De Wierde tot ‘Werklandschap van de Toekomst’, waarbij gefaseerd wordt toegewerkt naar een energieneutraal, emissievrij en klimaatadaptief bedrijfsterrein volgens de zeven pijlers van de circulaire economie: hoogwaardig hergebruik van materialen, duurzame energievoorziening, behoud van de waarde van water, ondersteuning van versterking van biodiversiteit, culturele diversiteit, menselijke gezondheid en welzijn en toegevoegde sociale en milieuwaarde.

Op dit moment bevindt de ontwikkeling van Ecopark De Wierde zich in de fase van de landschappelijke inpassing van het Werklandschap van de Toekomst en uitbreiding aan de noordkant met een nieuw circulair kantoor. De bouw hiervan is in volle gang en in 2026 zal de nieuwbouw in gebruik kunnen worden genomen.
De landschappelijke inpassing wordt met de omgeving afgestemd in een werkgroep bestaande uit (vertegenwoordigers van) direct omwonenden, Plaatselijk Belang Vegelinsoord, Dorpsbelang Oudehaske, Plaatselijk Belang Haskerdijken/Nieuwebrug, de gemeenten Heerenveen en De Fryske Marren, de landschapsarchitect en Omrin.
Op verzoek van de directe omgeving gaat de aandacht hierbij met name uit naar het verminderen van overlast van onze bedrijfsactiviteiten door geluid, geur en licht. Veel input vanuit de omgeving is verkregen via het houden van twee zogenoemde gebiedsateliers over een mogelijke invulling van de uitbreiding aan de noordzijde.
In de landschappelijke inpassing en de verdere inrichting wordt uitdrukkelijk rekening gehouden met de door omwonenden benoemde aandachtspunten.
Dit is ook de reden dat de huidige bunker waar het aangevoerde afval wordt overgeslagen voor invoer in de nascheidingsinstallatie, ingrijpend zou worden aangepast en volledig zou worden overkapt. Zoals hiervoor in deze paragraaf is aangegeven, is besloten dit onderdeel te laten zijn van de nieuw te realiseren scheidingsinstallatie. Dat biedt wat betreft het voorkomen van overlast voor de omgeving ook de beste mogelijkheden.

Ook bij alle andere (grote) projecten zoals die hiervoor zijn toegelicht, zowel op Ecopark De Wierde als op andere locaties, mag van ons bedrijf goed omgevingsmanagement worden verwacht.

1.5. Hoeveelheden, tarieven en risicoprofiel

Hoeveelheden en tarieven

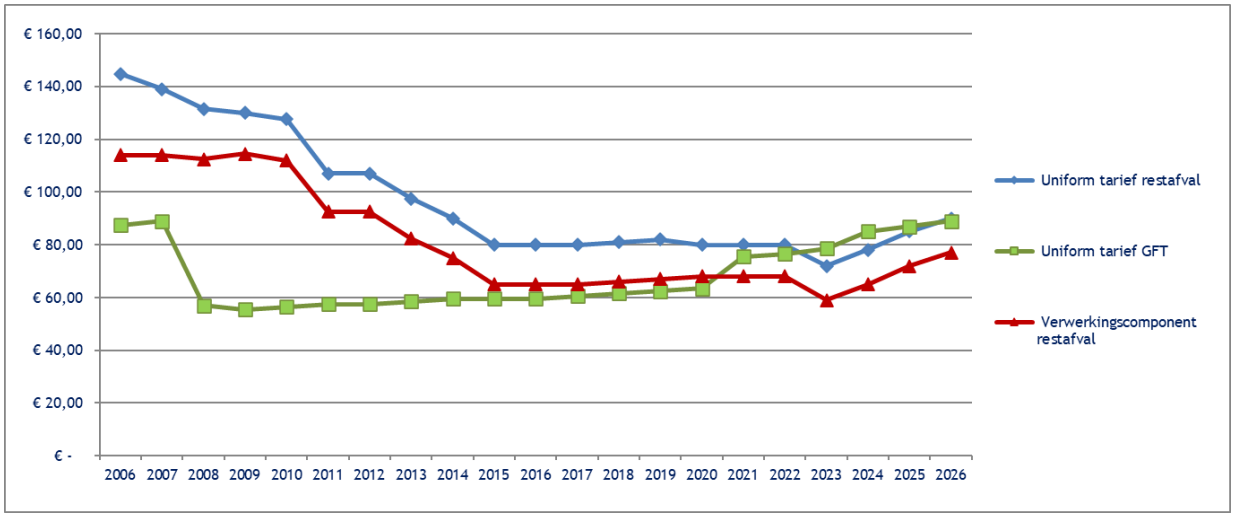
De hoeveelheid huishoudelijk restafval die ter be- en verwerking bij Afvalsturing Friesland wordt aangeboden is redelijk stabiel. In 2024 hebben we huishoudelijk afval verwerkt van AVR vanwege brand in hun fabriek. Deze tonnen worden in 2025 en 2026 deels opgevangen met huishoudelijk afval van andere gemeenten waaronder Almere.
Ook de aangeboden hoeveelheid afval op de stortplaats was in 2024 hoog. Gezien de beperkte stortcapaciteit sturen we op een lagere hoeveelheid in 2025 en 2026 om de bestaande capaciteit langer te benutten.
De overige hoeveelheden afval zullen in lijn blijven met 2024. We verwachten bij SBI Friesland iets minder afval te verwerken dan in recordjaar 2024. De installatie van SBI Friesland is verder geoptimaliseerd waardoor de capaciteit is toegenomen tot ruim 300.000 ton.

Voor 2026 wordt op basis van deze begroting uitgegaan van een ongewijzigd uniform tarief voor het huishoudelijk restafval van € 90,00 per ton en een ongewijzigd poorttarief van € 77,00 per ton.
Het uniform tarief van € 90,00 per ton bestaat uit een poorttarief voor de verwerking van € 77,00 per ton en een logistiek tarief van € 13,00 per ton als de kosten voor de centrale overhead en de opslag voor winst en risico naar rato worden toegerekend aan de verwerking en aan de logistiek. Het huidige tarief wordt in 2026 dus niet geïndexeerd.
Uitgangspunt voor de tariefontwikkeling in de komende jaren blijft het in deze begroting opgenomen meerjarenperspectief.
Zoals al was aangekondigd bij de begroting voor 2025, zal vanaf 2026 geen sprake meer zijn van een korting op het tarief. Deze korting was in 2023, 2024 en 2025 (achtereenvolgens € 10, € 10 en € 5 per ton) mogelijk door de hoge opbrengsten uit de verkoop van de door ons geproduceerde energie als gevolg van de buitengewoon hoge energieprijzen in de afgelopen jaren, hetgeen inmiddels niet meer het geval is.

Waar de korting uitdrukkelijk een incidenteel karakter had, levert het achterwege laten van indexering van het tarief voor het huishoudelijk restafval in 2026 een structureel voordeel op. Dit past in de verdergaande efficiëntie die we in onze bedrijfvoering kunnen realiseren.

Voor de verwerking van het gft-afval, die op basis van de uitkomst en gunning van de daarvoor in 2025 te houden aanbesteding door derden zal worden uitgevoerd, wordt vooralsnog uitgegaan van een geïndexeerde verwerkingsprijs ten opzichte van het tarief in 2025. Dit betekent een tariefverhoging van € 2 per ton ten opzichte van 2025 en daarmee een uniform tarief voor het gft-afval in 2026 van € 89 per ton.

In onderstaande grafiek is de ontwikkeling van de tarieven voor restafval en gft-afval vanaf 2006 tot en met 2026 weergegeven.



Risicoprofiel

De exploitatie van Afvalsturing Friesland blijft gevoelig voor de ontwikkelingen op de afvalmarkt (prijzen en hoeveelheden) en voor prijsontwikkelingen bij grondstoffen, energie en kapitaal (rente), in het bijzonder als het gaat om de eindverwerking van het niet-recyclebare brandbaar afval in de REC en het terugwinnen van duurzame energie.
Dit wordt vooral zichtbaar bij de ontwikkeling van de energieprijzen; als deze dalen heeft dat een nadelig effect op onze omzet uit de afzet van energie.

Verder blijft een belangrijk aandachtspunt in hoeverre de verwachte operationele bedrijfsuren van onze belangrijkste installaties (de nascheiding- en de vergistingsinstallatie, de kunststoffensorteerinstallatie en de REC) ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden.
Er is op voorhand geen aanleiding om anders te veronderstellen, maar op basis van onze ervaringen in de afgelopen jaren en inherent aan het procesindustriële karakter van ons bedrijf kunnen zich altijd storingen voordoen die tot ongewenste uitval voor korte of langere duur kunnen leiden.

2. Begroting

2.1. Uitgangspunten begroting

Aan te leveren hoeveelheden (tonnen)

	2026	2024
Huishoudelijk afval Friese gemeenten	107.000	106.000
Huishoudelijk afval overige gemeenten	198.000	209.000
Grof huishoudelijk afval	31.000	31.000
Brandbaar bedrijfsafval	122.000	129.000
Gft-afval	117.000	117.000
Papier	38.000	38.000
Glas	15.000	14.000
Wit- en bruingoed	10.000	10.000
Overige deelstromen (o.a. hout, puin, groenafval etc.)	84.000	79.000
Overige afvalstromen*	127.000	228.000
Totaal aan te leveren hoeveelheden derden	849.000	961.000
Interne afvalstromen**	133.000	119.000
Totaal aan te leveren hoeveelheden	**982.000**	**1.080.000**

*) met name aanvoer stortplaats

**) dit betreft de interne levering tussen de onder Afvalsturing Friesland vallende bedrijven

Te verwerken hoeveelheden (tonnen)

	2026	2024
SBI Friesland	303.000	311.000
REC	262.000	264.000
Stortplaats De Wierde	125.000	226.000
Eindverwerker GFT	117.000	117.000
Te verwerken bij derden	175.000	162.000
Totaal te verwerken hoeveelheden	**982.000**	**1.080.000**

2.2. Uniform tarief 2026

Tarief in €	Tarief 2024	Tarief 2025	Tarief 2026 (meerjarenraming 2025)	Tarief 2026
Huishoudelijk restafval	88,00	90,00	92,00	90,00
Korting	-10,00	-5,00	-	-
Huishoudelijk restafval incl. korting	78,00	85,00	92,00	90,00*
Gft-afval	85,00	87,00	89,00	89,00**

* Dit tarief is exclusief CO2-heffing en exclusief toeslag verbrandingsbelasting.
Op basis van indexering van het huidige belastingtarief (van € 39,70 naar circa € 41,70) zal de toeslag in 2026 stijgen van € 22,25 naar € 22,70 per ton. Als bij de vaststelling van het belastingplan 2026 de afvalstoffenbelasting substantieel afwijkt van bovengenoemd verwacht tarief, dan zal dit overeenkomstig het van toepassing zijnde verhoudingsgetal worden doorberekend in de door de gemeenten verschuldigde toeslag.
In 2026 is REC voor het eerst CO2-heffing industrie verschuldigd. Dit zal neerkomen op circa € 1,00 per ton afval die verbrand wordt. Aan de gemeenten die hun afval laten nascheiden wordt hiervan € 0,50 per ton huishoudelijk afval doorbelast. Gemeenten die hun afval niet laten nascheiden betalen € 1,00 per ton.

** Dit tarief is exclusief de toeslag verbrandingsbelasting. Op basis van de huidige belasting (€ 39,70) is deze toeslag € 1,00. Bij een substantiële wijziging in het belastingtarief kan deze toeslag worden aangepast.

Opbouw uniform tarief begroting 2026

Tarief in €	Huishoudelijk restafval	Gft-afval
Kosten verwerking	70,00	67,50
Kosten logistiek	12,00	17,00
Kostprijs excl. centrale overhead	82,00	84,50
Centrale overhead	5,00	2,50
Integrale kostprijs	87,00	87,00
Winst & Risico	3,00	2,00
Uniform tarief	**90,00**	**89,00**
Korting	0,00	0,00
Uniform tarief incl. korting	**90,00**	**89,00**

2.3. Begroting 2026 Afvalsturing Friesland

	Begroting 2026		Jaarrekening 2024	
	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000
Netto-omzet	104.000		101.444	
		104.000		101.444
Kosten van grond- en hulpstoffen, uitbesteed werk, en andere externe kosten	64.070		60.613	
Lonen, salarissen en sociale lasten	14.110		13.419	
Afschrijvingen en waardeverminderingen	4.536		4.343	
Overige bedrijfskosten	23.582		24.778	
Som der kosten		106.298		103.153
Bedrijfsresultaat		- 2.298		- 1.709
Aandeel in resultaat van niet-				
Geconsolideerde ondernemingen		6.809		8.613
Financiële baten en lasten		- 270		- 296
Resultaat voor belasting		4.241		6.608
Belasting		642		523
Netto resultaat na belasting		**4.883**		7.131

2.4. Toelichting op de posten van de begroting 2026

Kosten van grond- en hulpstoffen, uitbesteed werk en andere externe kosten

	2026	2024
	€ 1.000	€ 1.000
Verwerkingskosten derden	50.025	47.149
Inkoop	14.045	13.464
Totaal	64.070	60.613

Lonen, salarissen en sociale lasten

	2026	2024
	€ 1.000	€ 1.000
Lonen en salarissen	11.309	10.726
Sociale lasten	1.428	1.373
Pensioenlasten	1.373	1.320
Totaal	**14.110**	**13.419**

Overige bedrijfskosten

	2026	2024
	€ 1.000	€ 1.000
Huisvestingskosten	4.979	5.165
Transportkosten	3.697	3.273
Inhuur personeel	4.685	4.462
Overige personeelskosten	2.088	1.811
Overige bedrijfskosten	8.133	10.067
Totaal	**23.582**	**24.778**

Financiële baten en lasten

	2026	2024
	€ 1.000	€ 1.000
Rentebaten	450	78
Rentelasten	- 720	- 374
	- 270	**- 296**

2.5. Ontwikkeling uniforme tarieven

Restafval

Tarief in €	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjarenraming		
				2027	2028	2029
Poorttarief verwerking *)	75,00	77,00	77,00	79,00	81,00	83,00
Poorttarief verwerking incl. korting *)	65,00	72,00	77,00	79,00	81,00	83,00
Tarief logistiek **)	13,00	13,00	13,00	13,00	13,00	13,00
Uniform tarief restafval	**88,00**	**90,00**	**90,00**	**92,00**	**94,00**	**96,00**
Uniform tarief restafval incl. korting	**78,00**	**85,00**	**90,00**	**92,00**	**94,00**	**96,00**

* te verwachten indexering

** inclusief centrale overhead/winst & risico

Gft-afval

Tarief in €	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjarenraming		
				2027	2027	2028
Poorttarief verwerking *)	66,50	68,50	70,50	72,50	74,50	76,50
Tarief logistiek **)	18,50	18,50	18,50	18,50	18,50	18,50
Uniform tarief gft	**85,00**	**87,00**	**89,00**	**91,00**	**93,00**	**95,00**

* te verwachten indexering

** inclusief centrale overhead/winst & risico

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:30:57
Van: [redacted]
Verzonden: Wed, 11 Mar 2026 08:55:56
Aan: Juridische zaken Dantumadiel
Cc: [redacted]
Onderwerp: RE: CMS / Afvalverwerking - 2026-059939
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
K8 Afvalsturing - Begroting 2025 Afvalsturing Friesland NV.pdf; 2025-06-27 AvA-AF - AP3 - Begroting 2026 Afvalsturing Friesland NV.pdf; 2025-04-25-AvA-AF-AP3b-Jaarverslag-2024-Afvalsturing-Friesland-N.V-def-incl-accountantsverklaring.pdf; jaarverslag-2023-afvalsturing-friesland-nv-inclusief-controleverklaring.pdf;

Deze mail in REX gekoppeld aan het zaaknummer. SB

Hoi [redacted]

Ik zal proberen op korte termijn de brief beoordelen. In tussentijd alvast de laatste jaarstukken en begrotingen van AF.

Hoelaat en waar is morgen dit overleg met Omrin?

Groeten,

[redacted]

Van: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Verzonden: woensdag 11 maart 2026 07:57
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
CC: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: CMS / Afvalverwerking - 2026-059939

Goedemorgen [redacted]

Volgens mij had je via [redacted] al het een en ander meegekregen. Wij hebben de bijgevoegde brief ontvangen, het gaat over onze overeenkomst met de Omrin/AF. Inmiddels hebben wij een ontvangstbevestiging gestuurd en aangegeven dat wij op dit moment nog niet inhoudelijk kunnen reageren.

De voorgestelde brief van de Omrin aan de advocaat hebben wij daarom nog niet verzonden. Morgen staat er een overleg gepland; hopelijk komt er dan meer duidelijkheid. Deze e-mail heb ik ook bijgevoegd.

Mogelijk heb jij ook meer inzicht in de cijfers, dan ontvangen wij die ook graag.

Waardoor wij een beter beeld kunnen krijgen of er onder andere aan het activiteitencriterium wordt voldaan.

Zou jij de brief ook eens willen doorlezen en jouw visie willen geven?

Wij horen het graag!

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Algemeen Jurist

Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]

[redacted]@dantumadiel.frl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl



Begroting 2025

Afvalsturing Friesland NV

Inhoudsopgave

1. Toelichting van de directie 3
1.1. Inleiding 3
1.2. Missie, visie en strategische uitgangspunten 6
1.3. Externe (beleids)ontwikkelingen 6
1.4. Doelstellingen Omrin 2025 9
1.5. Hoeveelheden, tarieven en risicoprofiel 15

2. Begroting 17
2.1. Uitgangspunten begroting 17
2.2. Uniform tarief 2025 18
2.3. Begroting 2025 Afvalsturing Friesland 19
2.4. Toelichting op de posten van de begroting 2025 19
2.5. Ontwikkeling uniforme tarieven 20

1. Toelichting van de directie

1.1. Inleiding

Op grond van de statuten van Afvalsturing Friesland wordt jaarlijks een begroting voor de verwachte inkomsten en uitgaven voor het komende boekjaar ter vaststelling aan de algemene vergadering van aandeelhouders voorgelegd.
Deze begroting vormt de basis voor het vaststellen van de (uniforme) tarieven voor het huishoudelijk restafval en gft-afval.
Deze tarieven zijn per categorie afval gelijk voor alle gemeenten die aandeelhouder zijn en die het door of in opdracht van hen ingezamelde huishoudelijk restafval en gft-afval ter be- en verwerking aan Afvalsturing Friesland leveren. Dit overeenkomstig de daarover gemaakte leveringsafspraken.

De belangrijkste component van beide uniforme tarieven is de verwerkingsprijs (het poorttarief) die voor alle aandeelhouders gelijk is. Verder bestaan deze uniforme tarieven uit een bedrag voor logistieke kosten, een bedrag voor centrale overheadkosten en een bedrag voor winst en risico.
Naast een toelichting op de verwachte bedrijfsontwikkelingen en de te realiseren doelstellingen in het komende jaar, maakt de begroting inzichtelijk in welke beleidsmatige en strategische context deze ontwikkelingen en doelstellingen moeten worden gezien.
Ook is een meerjarenperspectief opgenomen met de verwachte ontwikkeling van de tarieven voor het huishoudelijk restafval en gft-afval in de jaren 2026 tot en met 2028 (zie paragraaf 2.5).
De begroting is op vennootschappelijke basis ingericht. Daarmee wijkt de begroting af van de opzet van de jaarrekening van Afvalsturing Friesland, die is samengesteld op consolidatiebasis.

Voor het begrotingsjaar 2025 en de daaropvolgende jaren vormt de strategische koers van Omrin het bepalende kader. In 2024 wordt in een aantal stappen het traject doorlopen dat eind 2024 moet resulteren in het vaststellen van de strategie van Omrin voor de strategieperiode 2025-2028.

Met ons geïntegreerde ketenmodel, onze innovatieve verwerkingsinstallaties en de keuzevrijheid van de gemeenten voor het inzamelsysteem met bron- en/of nascheiding, blijft onze focus onverminderd gericht op een optimale balans tussen tarief, milieurendement en serviceniveau.
We willen onze proactieve rol in de circulaire transitie, door middel van het initiëren en regisseren van afvalketens en het daar omheen bouwen van ecosystemen, verder invulling geven en waar mogelijk en gewenst uitbouwen.
Richtinggevende kaders hierbij zijn de landelijke circulaire en klimaatdoelstellingen en de relevante beleidsontwikkelingen op dat gebied.

Waar Afvalsturing Friesland met name in de afgelopen twee jaar heeft kunnen profiteren van fors gestegen energieprijzen, hetgeen zich vertaalde in hoge omzetten uit energie uit afval en substantieel hogere netto concernresultaten, zal daar in 2025 naar verwachting geen sprake meer van zijn. Tegelijkertijd blijven we te maken houden met substantieel hogere kosten die vooral van structurele aard zijn.

Vanuit financieel oogpunt blijft het uitgangspunt dat Afvalsturing Friesland als publiek bedrijf van en voor haar (samenwerkende) gemeenten niet streeft naar winstmaximalisatie, maar naar een verantwoorde tariefontwikkeling. Onze publieke aandeelhouders kiezen niet voor een hoog dividend, maar voor een bedrijfseconomisch verantwoord laag tarief.

Dit betekent een tarief dat marktconform is (behorende tot de top-3 van de gemiddeld laagste verwerkingstarieven), waarbij onze aandeelhouders kunnen rekenen op een stabiele en zo voorspelbaar mogelijke tariefontwikkeling.
Tegelijkertijd moet de exploitatie onderaan de streep structureel voldoende resultaat blijven opleveren, zowel in 2025 als in de daaropvolgende jaren. Afvalsturing Friesland moet ook in de komende jaren voldoende solvabel blijven om tegenvallers te kunnen opvangen en te kunnen blijven investeren in innovatieve projecten die bijdragen aan onze strategische doelstellingen.
Concreet gaat het dan om vergroting van de vergistingsinstallatie met een vierde vergistingsreactor, de realisatie van een gft-vergistingsinstallatie, de uitbreiding van de nascheidingsinstallatie, de uitbreiding van Ecopark De Wierde en afvang van CO2 bij de reststoffenenergiecentrale (de REC).
Verder zal het stortbordes waar het afval voor de nascheidingsinstallatie wordt aangevoerd, in overleg met de omwonenden worden voorzien van een dichte hal zodat de overlast voor de directe omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt. Daarbij zullen de bunkerkranen worden vervangen die de installatie voeden met het geloste afval. Ook wordt een nieuw kantoorgebouw inclusief bezoekerscentrum op Ecopark De Wierde gerealiseerd.

Voor 2025 resulteert het vorenstaande in een begroting die is gebaseerd op een aan de kostenontwikkelingen aangepast uniform tarief voor het huishoudelijk restafval van € 90,00 per ton, met een poorttarief voor de verwerking van € 77,00 per ton.
Ten opzichte van het voor 2024 vastgestelde tarief betekent dit een stijging met € 2,00 per ton, als de korting in 2024 buiten beschouwing wordt gelaten.
Zoals hiervoor is aangegeven, hebben wij over 2023 een uitstekend financieel resultaat weten te realiseren. Dit heeft tot een zodanige versterking van de financiële soliditeit van ons bedrijf geleid dat rekening houdend hiermee en met ons investeringsprogramma, er in 2025, ondanks de fors lagere energietarieven, financiële ruimte is voor een korting van € 5,00 per ton op vorengenoemd uniform tarief en poorttarief voor het in het komende kalenderjaar geleverde huishoudelijk restafval. Daarmee kunnen wij onze afvalleverende aandeelhouders voor het derde opeenvolgende jaar een substantiële korting op het reguliere verwerkingstarief geven. Aangezien de korting wel leidt tot een lager dan gewenst begroot resultaat in 2025, is gekozen voor een korting van € 5,00 i.p.v. € 10,00 zoals in de twee voorgaande jaren.
Benadrukt wordt dat het in deze begroting opgenomen meerjarenperspectief uitgangspunt blijft voor de tariefontwikkeling in de komende jaren.

Voor de verwerking van het gft-afval, die op basis van eerdere aanbesteding door derden wordt uitgevoerd en waarvan de geïndexeerde kosten aan Afvalsturing Friesland worden doorberekend, wordt het tarief met € 2,00 per ton verhoogd. Dit resulteert in een uniform tarief voor het gft-afval in 2025 van € 87,00 per ton.

In de paragrafen 1.5 en 2.2 worden de tarieven verder toegelicht.

In onderstaande tabel zijn de tarieven vermeld zonder en met de korting van € 5,00 per ton, de verwachte hoeveelheden te verwerken afval en de relevante financiële en overige bedrijfsgegevens voor 2025.
Daarnaast zijn ter vergelijking de gegevens vermeld uit de begroting 2024 en de werkelijke cijfers op basis van de jaarrekening 2023.

	Begroting 2025	Begroting 2024	Jaarrekening 2023
Tarieven (per ton)			
Uniform tarief restafval	€ 90,00	€ 88,00	€ 82,00
- Inclusief korting	€ 85,00	€ 78,00	€ 72,00
Poorttarief restafval	€ 77,00	€ 75,00	€ 69,00
- Inclusief korting	€ 72,00	€ 65,00	€ 59,00
Uniform tarief gft-afval	€ 87,00	€ 85,00	€ 78,50
Aan te leveren hoeveelheden (x 1.000 ton)			
Restafval	316	326	318
Gft-afval	112	112	116
Bedrijfsafval	128	110	126
Deelstromen	136	136	136
Overig afval	128	128	192
Totaal	820	812	888
Financiële kengetallen (x € 1.000)			
Omzet (geconsolideerd)	149.121	147.566	162.066
Netto resultaat	2.805	4.047	10.322
Solvabiliteit (geraamd)	33,6%	32,3%	42,5%
Overige bedrijfsgegevens			
Aantal werknemers, waarvan:	296	296	289
- mannen	242	242	242
- vrouwen	54	54	47
Verzuimpercentage	< 4,0%	< 4,0%	4,4%

N.B.: de hiervoor vermelde geconsolideerde cijfers wijken deels af van de hierna in hoofdstuk 2 opgenomen vennootschappelijke cijfers.

1.2. Missie, visie en strategische uitgangspunten

Bepalend voor de koers van ons bedrijf is de strategie zoals die door de aandeelhouders van Afvalsturing Friesland is vastgesteld.
In de strategieperiode 2021-2024 stond voor Omrin als doel centraal: het bouwen van circulaire (afval)ketens voor het welzijn van volgende generaties.
Dit met als missie: het uitvoeren van het afvalbeleid van gemeenten via inzameling, verwerking en valorisatie van huishoudelijk afval op de meest duurzame wijze.

Vanuit onze visie heeft de focus in de huidige strategieperiode steeds gelegen op onze rol als:

- innovatieve, meest duurzame afvalinzamelaar en verwerker (80% hergebruik en recycling in 2024) met een top-3 laag netto tarief en aantoonbare maatschappelijke meerwaarde;
- regisseur van impactvolle circulaire ecosystemen;
- aantrekkelijke werkgever.

Als publiek bedrijf hebben we gedurende het tijdsblok 2021 tot en met 2024 verder gebouwd aan het onderscheidend vermogen van Omrin, uitgaande van bronscheiding waar dat moet en nascheiding waar dat kan, van het optimaal benutten van onze innovatieve installaties en van het versterken van onze proactieve rol in de transitie naar een circulaire economie.

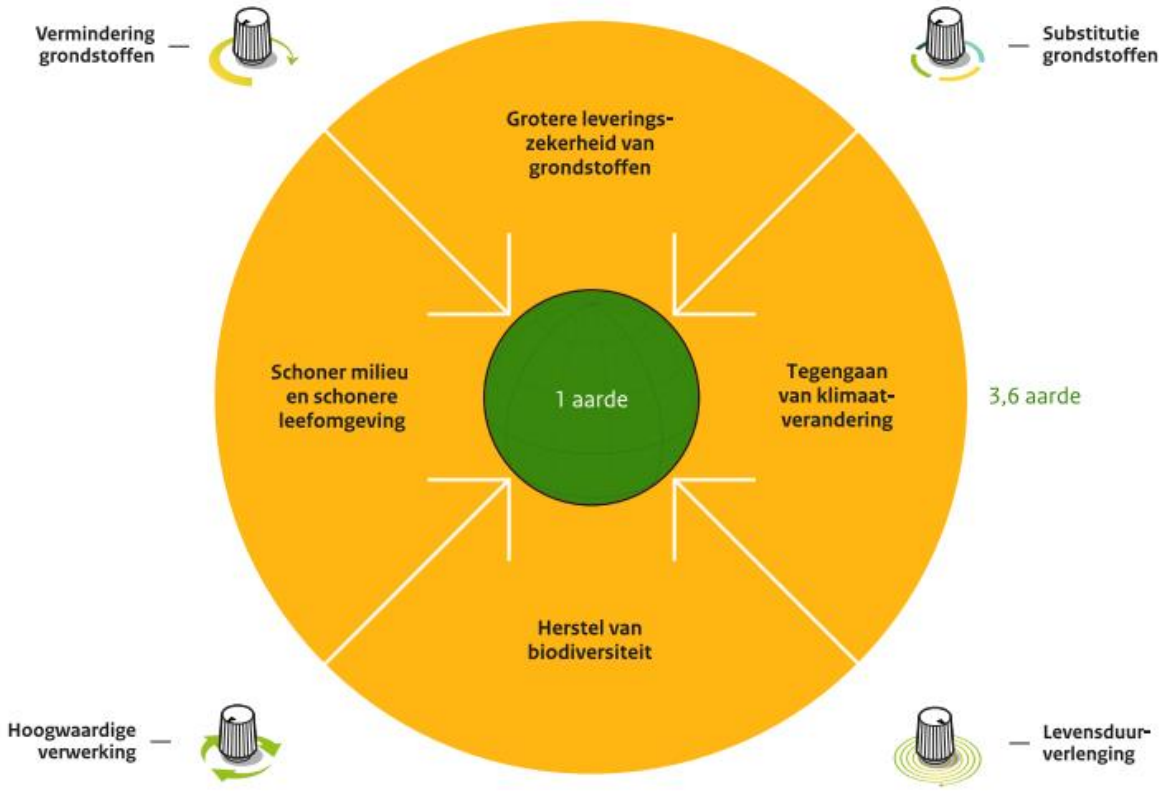
In 2024 zal een uitgebreid traject worden doorlopen in aanloop naar het vaststellen van de strategie van Omrin voor de periode 2025-2028.
Tijdens dit traject zal de aandacht in eerste instantie vooral uitgaan naar de voor de komende jaren relevante interne en externe ontwikkelingen en naar de belangrijkste strategische issues. Dit zal in nauwe samenspraak met onze belangrijkste stakeholders invulling krijgen.
Het resultaat hiervan zal zichtbaar worden in actuele strategische uitgangspunten en strategische doelen die voor Omrin leidraad zullen zijn gedurende de komende strategieperiode.
Eind 2024 zal de strategie 2025-2028 van Omrin ter vaststelling aan de algemene vergadering worden voorgelegd.

Vooruitlopend daarop is de verwachting gerechtvaardigd dat geen sprake zal zijn van substantiële veranderingen in de strategische koers van Omrin, maar vooral van accentverschillen met behoud van het publieke profiel.
Daarin blijft bedrijfscontinuïteit en continuïteit in de verwerking van het afval voorop staan, naast verantwoorde tarieven en een stabiele tariefontwikkeling, een zo hoog mogelijk niveau van hergebruik en nuttige toepassing en uitstekende dienstverlening.

1.3. Externe (beleids)ontwikkelingen

De rijksoverheid streeft naar een volledig circulair Nederland in 2050, met als richtinggevend tussendoel een halvering van het gebruik van primaire grondstoffen in 2030.
Door diverse betrokkenen – waaronder de Tweede Kamer, overheidsinstanties en brancheorganisaties – is en wordt aandacht gevraagd voor intensivering van het beleid om de circulaire doelstellingen te realiseren. Dit is ook het doel van het Nationaal Programma Circulaire Economie (NPCE), als beleidsstap in het versnellen van de transitie naar een volledig circulaire economie.
In het NPCE is – vanuit het perspectief van een klimaatneutraal, fossielvrij en circulair Nederland in 2050 – een mix van beprijzende, normerende en stimulerende maatregelen opgenomen.

Deze maatregelen zijn gericht op vier ‘knoppen’ waarmee het grondstoffengebruik meer circulair kan worden gemaakt: vermindering van grondstoffengebruik, substitutie van grondstoffen, levensduurverlenging en hoogwaardige verwerking.



(Bron: Nationaal Programma Circulaire Economie 2023-2030)

De geplande vervanging van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) door het Circulair Materialenplan (CMP1) per 1 januari 2025 is uitgesteld vanwege de langere voorbereidingstijd voor de totstandkoming van dit CMP. In verband hiermee is de looptijd van het LAP3 met twee jaar verlengd tot en met 29 december 2025. Verwacht wordt dat het eerste CMP-eind 2025 in werking zal treden.
De rijksoverheid beoogt met het CMP, naast goed afvalbeheer, meer aandacht voor de hogere treden in de afvalhiërarchie (preventie, hergebruik en recycling), een steviger juridische basis voor vergunningverlening en meer ondersteuning voor innovatieve bedrijven die hoogwaardige recyclingtechnieken ontwikkelen.

In april 2024 heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) de hoofdlijnennotitie Circulaire Economie-wet (CE-wet) met de Tweede Kamer gedeeld.
Met de voorgenomen toekomstige CE-wet wordt de Wet milieubeheer, die is gebaseerd op de lineaire economie, aangepast naar een bij de circulaire economie passende ketenbenadering en terminologie.

Het in 2022 herijkte Uitvoeringsprogramma Van Afval Naar Grondstoffen-Huishoudelijk Afval (VANG-HHA) 2015-2025 – het programma dat is geïnitieerd door het ministerie van IenW, de VNG, de NVRD en Rijkswaterstaat – geeft invulling aan de uitvoering voor de jaren 2021-2025. Geconstateerd is dat het Uitvoeringsprogramma sinds de start in 2015 heeft bijgedragen aan de trendbreuk naar meer afvalscheiding van huishoudelijk afval en een afname van de hoeveelheid huishoudelijk restafval. Er valt echter ook nog de nodige verdere vooruitgang te boeken. Het streven blijft om door middel van goede afvalscheiding hoogwaardige recycling te faciliteren, maar met een groter accent op hoogwaardigere (kwalitatief betere) ingezamelde stromen.

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) is een belangrijk instrument om ervoor te zorgen dat meer grondstoffen in de keten blijven om te kunnen worden gerecycled in plaats van te worden verbrand of als zwerfvuil in de openbare ruimte achter te blijven.
Met de UPV worden per productgroep producenten verantwoordelijk gemaakt voor (de kosten van) het inzamelen en recyclen van gebruikte producten.
Inmiddels gelden UPV's voor autobanden, auto's, batterijen en accu's, elektrische en elektronische apparatuur, verpakkingen (ook uit de KWD-sector, via Afval Goed Geregeld), textiel, matrassen, papier en karton, vlakglas en wegwerpplastics.
De staatssecretaris van IenW heeft eind 2023 aangegeven, na eerder aandringen vanuit de gemeenten, dat de verhouding tussen de gemeentelijke publieke verantwoordelijkheid wat betreft huishoudelijk afval en de verantwoordelijkheden van producenten bij UPV's verduidelijking behoeft.
Zoals in haar brief hierover aan de Tweede Kamer wordt gesteld: de overheid bepaalt de doelen en randvoorwaarden, de producenten bepalen hoe ze de doelen behalen.
Daarnaast wil de staatssecretaris inzetten op standaardisering van de wijze van inzameling om verbranding van recyclebare materialen zoveel mogelijk te voorkomen en kijken hoe binnen het UPV-beleidsinstrument meer circulaire prikkels kunnen worden opgenomen.
De Vereniging Producentenverantwoordelijkheid (VPN) heeft begin dit jaar, in reactie op het standpunt van de staatssecretaris, het belang van verduidelijking van kaders en uitgangspunten voor de ketenpartners en UPV-organisaties onderschreven. Gevraagd wordt om op korte termijn meer duidelijkheid te geven over de rol- en verantwoordelijkheids-verdeling tussen producenten en gemeenten.
De VNG heeft bij Verpact (de organisatie van bedrijven die producten met een verpakking op de markt brengen) aangegeven dat de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029 niet zal worden verlengd per 1 januari 2025. De komende maanden zullen in het teken staan van onderhandelingen tussen de VNG en het verpakkende bedrijfsleven, met als doel het maken van nieuwe afspraken die vanaf 1 januari 2025 moeten ingaan.

Het kabinet zet met het Programma Groen Gas in op een fors hogere productie van groen gas in Nederland, mede ter vervanging van de inzet van fossiel aardgas.
Als mogelijke instrumenten daarvoor zijn in het programma onder andere vermeld het optimaliseren van de Stimuleringsregeling Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie (SDE++) en een bijmengverplichting groen gas.
Medio 2023 heeft de staatssecretaris voor Klimaat en Energie aangegeven dat in de bijmengverplichting voor energieleveranciers (fysiek of door middel van certificaten) zal worden gestuurd op CO2-ketenreductie in plaats van het aantal kuubs groen gas. Begin 2024 heeft de staatssecretaris aan de Tweede Kamer meegedeeld dat invoering van de hiervoor benodigde wettelijke regeling met een jaar is uitgesteld tot 1 januari 2026.
De jaarlijkse doelstelling van de bijmengverplichting loopt op van 0,8 Mton in 2026 tot 3,8 Mton CO2-ketenemissiereductie in 2030, overeenkomend met circa 1,1 miljard m3 groen gas in 2030.

Het tarief van de afvalstoffenbelasting over het verbranden en storten van afval is per 1 januari 2024 op basis van indexering verhoogd van € 35,70 per ton naar € 39,23 per ton.
Voor zover het huishoudelijk restafval dat onze aandeelhouders aanleveren overeenkomstig de daarover gemaakte afspraken door Afvalsturing Friesland wordt nagescheiden en niet integraal wordt verbrand, berekenen wij de afvalstoffenbelasting niet integraal aan hen door. In plaats daarvan brengt Afvalsturing Friesland een toeslag bij deze (samenwerkende) gemeenten in rekening. Deze toeslag bedraagt in 2024 € 20,45 per ton. Daarmee loopt het voordeel ten gunste van onze gemeenten die nascheiden op van € 17,34 in 2023 tot € 18,78 per ton in 2024.
Op dit moment is niet bekend of, en zo ja in welke mate, het tarief van de afvalstoffen-belasting in 2025 verder wordt verhoogd. Vooralsnog wordt uitgegaan van indexering waardoor dit tarief in 2025 op circa € 41,20 per ton zou uitkomen.
De toeslag zal door de verwachte verhoging van het tarief van de afvalstoffenbelasting in 2025 iets stijgen. Vooralsnog wordt uitgegaan van een toeslag van € 22,25 per ton.

Per saldo zal, door het toenemende verschil tussen het integrale tarief voor verbranding en de toeslag die wij in rekening brengen, het voordeel ten gunste van onze (samenwerkende) gemeenten die hun afval laten nascheiden oplopen tot € 18,95 per ton.

Als bij de vaststelling van het Belastingplan 2025 het tarief van de afvalstoffenbelasting substantieel afwijkt van bovengenoemde verwachting, dan zal dit overeenkomstig het van toepassing zijnde verhoudingsgetal worden doorberekend in de door de gemeenten verschuldigde toeslag.
Naarmate de hoeveelheid niet-herbruikbaar en niet-recyclebaar huishoudelijk restafval door onze inspanningen en toegepaste technieken verder afneemt, zal de toeslag die de betrokken gemeenten betalen verder kunnen worden verlaagd en zal het verschil ten opzichte van integrale doorberekening van de verbrandingsbelasting verder toenemen.

De eerder ingevoerde CO2-heffing op grond van de Wet CO2-heffing industrie (inhoudende wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag) krijgt in de komende jaren een toenemende financiële impact voor installaties met CO2-emissie, waaronder afval-verbrandingsinstallaties, en daarmee hun prijsvorming.

1.4. Doelstellingen Omrin 2025

Rekening houdend met de externe ontwikkelingen en vooruitlopend op de in 2024 vast te stellen de strategische doelstellingen van ons bedrijf voor de strategieperiode 2025-2028 als richtinggevend kader, ziet onze focus voor het begrotingsjaar 2025 er als volgt uit.

Tevreden klanten
In lijn met de voorgaande jaren blijft een optimale balans tussen tarief, aandeelhouders-waarde en rendement centraal staan. Winstmaximalisatie is voor ons bedrijf uitdrukkelijk geen doel op zich.
Het verwerkingstarief van het huishoudelijk restafval zal met een bedrag van € 72,00 per ton (inclusief de korting van € 5,00 per ton) naar verwachting ook in 2025 binnen de top-drie van gemiddeld laagste tarieven in Nederland vallen en daarmee marktconform blijven. Wij baseren deze verwachting op de verwerkingstarieven die andere (overheids)bedrijven bij hun aandeelhouders en gemeentelijke klanten in rekening brengen.

Met de unanieme instemming van nagenoeg alle vertegenwoordigde aandeelhouders in de aandeelhoudersvergadering in december 2023 zijn de statuten van ons bedrijf aangepast. Dit met als doel om letteraandelen-C in het kapitaal van Afvalsturing Friesland aan publieke partijen te kunnen uitgeven die vanaf 2024 willen toetreden tot ons bedrijf en hun huishoudelijk afval door ons willen laten verwerken.
Daarmee sorteren we voor op de groeiende behoefte onder (samenwerkende) gemeenten elders in Nederland aan een mogelijke samenwerking met Afvalsturing Friesland door middel van aandeelhouderschap. Niet elke gemeentelijke verkenning leidt tot een concreet besluit tot samenwerking, maar het is reëel om er van uit te gaan dat in de komende jaren ook andere gemeenten zullen kiezen voor aansluiting bij de huidige 31 publieke aandeelhouders van Afvalsturing Friesland.
De belangrijkste redenen daarvoor zijn de hoogte van onze tarieven, het steeds hogere niveau van hergebruik en recycling, onze inspanningen en meerwaarde op circulair gebied in brede zin en de invloed die een overheidspartij als aandeelhouder op de tarieven en strategie van ons bedrijf kan uitoefenen.
De uiteindelijke besluitvorming over de betreffende aandelenuitgifte is voorbehouden aan de huidige aandeelhouders.

Eerder in deze begroting is verwezen naar het traject dat moet uitmonden in het vaststellen van de strategie van Omrin voor de periode 2025-2028.

In dit traject is een belangrijke rol weggelegd voor de inbreng van onze klant-gemeenten, zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau. We zien de besprekingen hierover met grote belangstelling tegemoet, met als doel de totstandkoming van een breed gedragen strategie voor ons bedrijf in de komende jaren.
De samenwerking met onze aandeelhouders (en tevens onze klanten) krijgt ook in 2025 mede invulling door de reguliere bilaterale overleggen op bestuurlijk niveau en de regelmatig te houden gezamenlijke overleggen met de ambtelijke contactpersonen en met de financiële contactpersonen.
Naast onze operationele activiteiten voor onze klant-gemeenten – van overslag en transport tot be- en verwerking – blijven we optimaal invulling geven aan onze rol van advies- en kennispartner bij het realiseren van de VANG-doelstellingen door de gemeenten.

Zoals was aangekondigd in de begroting voor 2024, zal in september/oktober van dit jaar een nieuw klanttevredenheidsonderzoek onder de ambtelijke contactpersonen en bestuurlijke vertegenwoordigers van onze klant-gemeenten worden gehouden.
Uit de resultaten daarvan moet duidelijk worden of de verbeteracties die wij naar aanleiding van de uitkomsten van het vorige onderzoek (in 2022) hebben opgepakt, het gewenste effect hebben gehad en in hoeverre er nog mogelijke verbeterpunten zijn waar Omrin in 2025 mee aan de slag moet.

Eind 2023 is de samenwerkingsovereenkomst tussen Afvalsturing Friesland en Verpact namens het verpakkende bedrijfsleven gesloten. Deze overeenkomst omvat de periode vanaf 2023 tot en met (in principe) 2027 en vormt de basis voor het door Afvalsturing Friesland nascheiden en laten sorteren van het kunststof verpakkingsafval en drankenkartons uit het huishoudelijk restafval van onze (samenwerkende) gemeenten die voor het nascheidingsmodel hebben gekozen.
In de eerste helft van 2024 wordt de doorvertaling daarvan in de nieuwe nascheidings-afspraken met onze klant-gemeenten afgerond.

Maximaal terugwinnen van grondstoffen en duurzame energie uit afval
Wij stellen ons ten doel om in samenwerking met de gemeenten zoveel mogelijk grondstoffen uit het huishoudelijk restafval te halen en het afval verder zoveel mogelijk te benutten voor de productie van duurzame energie.
In 2025 willen we een niveau van 80% hergebruik en recycling (door de combinatie van bron- en nascheiding) hebben gerealiseerd, waarbij 50% van het aangeboden huishoudelijk restafval wordt gerecycled.
Als het gaat om het scheiden van herbruikbare en recyclebare grondstoffen uit het huishoudelijk afval aan de bron, is – waar mogelijk en nodig met ondersteuning van Omrin - een belangrijke taak voor de gemeenten weggelegd. De praktijk laat zien dat afval-inzameling met een systeem van diftar wezenlijk bijdraagt aan een hoger scheidingsniveau en verlaging van de hoeveelheid restafval.
Het scheidingsgedrag en daarmee de scheidingsresultaten worden daarnaast in positieve zin beïnvloed door de wijze waarop sortering op milieustraten kan plaatsvinden in combinatie met een passend acceptatiebeleid.

Het door de gemeenten aan ons bedrijf geleverde huishoudelijk restafval wordt zodanig be- en verwerkt in onze installaties, dat een steeds hoger hergebruik- en recyclingniveau kan worden gerealiseerd en zoveel mogelijk kringlopen kunnen worden gesloten.
Met onze nascheidingsinstallatie op Ecopark De Wierde worden de recyclebare en/of nuttig toepasbare kunststof verpakkingen, drankenkartons, minerale stromen, metalen en het organische materiaal uit het huishoudelijk restafval gehaald.
Hierbij blijft onze focus liggen op innovatieve verbeteringen om het scheidingsproces te optimaliseren, zoals eerder is gebeurd met het implementeren van de Dano-trommel. Daarmee wordt de hoeveelheid uit het huishoudelijk restafval nagescheiden organisch materiaal (in de vorm van luierafval, incontinentiemateriaal en niet-herbruikbaar papier) verder vergroot.

We doen onderzoek naar het realiseren van een tweede scheidingsinstallatie op Ecopark De Wierde. Door middel van deze installatie moet, in aanvulling op de bestaande installatie, de scheiding in recyclebare stromen verder worden vergroot en wordt in extra scheidings-capaciteit voorzien, waarmee meer flexibiliteit kan worden ingebouwd in het realiseren van een zo hoog mogelijk scheidingsrendement.
Vooralsnog wordt uitgegaan van start van de realisatie hiervan begin 2026.

Het organische materiaal wordt in de drie vergistingsreactoren op Ecopark De Wierde omgezet in biogas. Dit biogas wordt in onze gasopwerkingsinstallatie opgewerkt tot biomethaan en groen gas. Het biomethaan wordt ingezet als duurzame brandstof voor ons rijdend materieel en het groen gas wordt ingevoed op het aardgasnet om onder andere (via garanties van oorsprong) te worden ingezet als hernieuwbare brandstof in het vervoer en transport.
Omdat de hoeveelheid organisch materiaal toeneemt – door de toename van de aangevoerde hoeveelheden huishoudelijk restafval en door efficiëntere nascheiding -, zal een vierde vergistingsreactor aan de vergistingsinstallatie worden toegevoegd. Voor dit project is de vergunning inmiddels verleend. Het gaat om een investering van circa € 19 miljoen.
Door ingebruikname van de vierde reactor, die naar verwachting eind 2025 operationeel zal zijn, kan zo'n vier miljoen m3 extra groen gas worden geproduceerd.

Bij het vergisten van het organisch materiaal blijft een relatief grote deelstroom in de vorm van digestaat over. Dit materiaal kan door middel van verbranding worden ingezet voor de productie van duurzame energie, reden waarom wij vergevorderde plannen hadden voor de realisatie van een eigen digestaatverwerkingsinstallatie. Deze was gepland naast de productielocatie van kartonproducent Eska in Sappemeer, als onderdeel van de samenwerking met Eska als afnemer van deze duurzame energie.
De stikstofbeperkende maatregelen bieden echter dusdanig weinig ruimte voor het verlenen van de vereiste natuurvergunning, dat dit project helaas voortijdig moest worden beëindigd. We verkennen nu de mogelijkheden voor een installatie voor het mechanisch drogen van het digestaat, om daarmee biogranulaat te kunnen produceren dat als duurzame brandstof kan worden ingezet.

Het gft-afval dat wij in opdracht van de aanleverende gemeenten ter verwerking aangeleverd krijgen, wordt op dit moment nog extern verwerkt overeenkomstig de eerder daarvoor gehouden aanbesteding. Dit verwerkingscontract kan tot uiterlijk 2027 jaarlijks worden verlengd.
Er wordt intussen volop gewerkt aan het realiseren van een eigen gft-vergistingsinstallatie, waarmee we meer grip op de verwerkingskosten krijgen en waarmee we de productie van duurzame energie uit afval in de vorm van groen gas nog verder kunnen verhogen.
De installatie zal worden gerealiseerd op het bedrijfsterrein van Afvalbeheer Regio Centraal Groningen (het huidige samenwerkingsverband van de gemeenten Groningen, Het Hogeland en Westerkwartier) ten zuidoosten van de stad Groningen.
Het vergunning traject dat hiervoor moet worden doorlopen, vergt mede door de vereiste MER-procedure veel tijd. Dit betekent dat onze eerdere verwachting dat in de tweede helft van 2024 met de bouw van start zou kunnen worden gegaan, moet worden bijgesteld. Op dit moment gaan wij er van uit dat begin 2026 met de bouw zal kunnen worden begonnen.

Vervolgstap na de nascheiding als het gaat om de recycling keten voor kunststoffen blijft onze kunststoffensorteerinstallatie (KSI) op Ecopark De Wierde, waarin Afvalsturing Friesland een van de drie participanten is. De rol van de KSI is een wezenlijk onderdeel van de eerdergenoemde samenwerkingsafspraken die wij met Verpact hebben gemaakt.
In de installatie worden waar mogelijk innovatieve aanpassingen doorgevoerd om het sorteerproces op een steeds hoger niveau te brengen en de output te optimaliseren. AI-toepassingen spelen hierbij ook een belangrijke rol.

Circulaire bedrijfsvoering

Van de zeventien mondiale duurzame ontwikkelingsdoelen (beter bekend als de SDG's: de Sustainable Development Goals) die zich richten op het bereiken van een duurzame en inclusieve wereld voor iedereen in 2030, zijn er tien waaraan Omrin zich heeft verbonden. Het zijn vooral deze doelen die goed aansluiten bij waar Omrin voor staat en waar Omrin actief aan wil bijdragen:

- Kwaliteitsonderwijs (doel 4);
- Schoon water en sanitair (doel 6);
- Betaalbare en duurzame energie (doel 7);
- Eerlijk werk en economische groei (doel 8);
- Industrie, innovatie en infrastructuur (doel 9);
- Duurzame steden en gemeenschappen (doel 11);
- Verantwoorde consumptie en productie (doel 12);
- Klimaatactie (doel 13);
- Leven op het land (doel 15);
- Partnerschappen om doelstellingen te bereiken (doel 17).



Afvalsturing Friesland geeft proactief invulling aan haar rol in de circulaire transitie door het aangaan en verbreden van samenwerking met ketenpartners, het bouwen van ecosystemen en het participeren in communities.
In die rol fungeert ons bedrijf als (mede-)initiatiefnemer, aanjager of ondersteuner bij onder andere de Stichting Samen Circulair Heerenveen, de Vereniging Circulair Friesland, de Vereniging Circulair Groningen, de Green Business Club in het Irado-werkgebied en de Himmelwiken voor leerlingen van basisscholen in Friesland.

Met de Coöperatie Openbare Verlichting & Energie Fryslân (OVEF) – de organisatie die de inkoop van energie en verduurzaming daarvan voor haar 18 Friese gemeenten, de provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân verzorgt – zal vanaf 2025 worden samengewerkt door de levering van door Omrin geproduceerd groen gas uit huishoudelijk afval aan de OVEF-leden.

Onderzoek dat in opdracht van Omrin door het bureau CE Delft is uitgevoerd naar de bijdrage die met ons be- en verwerkingsconcept wordt geleverd aan de reductie van CO2-emissies, laat volgens de eerste uitkomsten een substantiële impact zien. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de grote projecten die wij in de planning hebben en elders in deze toelichting worden benoemd.
Dit komt terug in het voorbereidingstraject voor het vaststellen van de strategische koers voor de komende vier jaar.

Passend in ons streven naar een CO2-neutrale bedrijfsvoering en rekening houdend met de normen op grond van het Europese systeem voor CO2-emissierechten (het EU ETS), werken we aan onze strategiebepaling voor de CO2-emissie van de REC. Essentiële aandachtspunten daarbij zijn de gewenste technologie voor het afvangen van de CO2 (rekening houdend met het hoge energetische rendement van de REC), de afzetmogelijkheden, de hiermee gemoeide investeringen (die naar schatting een bedrag van in totaal tussen de € 50 en € 100 miljoen zullen vergen) en subsidiemogelijkheden.
Omrin participeert in verband hiermee in een breder onderzoek naar alternatieve, minder energie-intensieve technologieën voor CO2-afvang.

De uitbreiding van de dienstverlening van Omrin betekent dat ons wagenpark voor het transport van afval naar onze be- en verwerkingslocaties groeit. Het hiervoor ingezette transportmaterieel maakt gebruik van het groen gas dat op Ecopark De Wierde uit het afval wordt geproduceerd en heeft dus geen fossiele brandstoffen meer nodig. Per saldo neemt hierdoor de absolute uitstoot van broeikasgassen en de emissie-intensiteit af.
In samenwerking met onze leveranciers wordt ons transport verder verduurzaamd. Een voorbeeld daarvan is het inbouwen van extra tanks voor groengas, waardoor de actieradius wordt vergroot en over voldoende stationaire duurzame energie wordt beschikt voor de laadinstallatie van transportcontainers en de pers voor het samendrukken van het afval.
Ook bij vervanging en uitbreiding van materieel dat voor de operationele activiteiten op onze bedrijfslocaties Ecopark De Wierde wordt ingezet, blijft toepassing van groengas of elektrificatie het uitgangspunt.

De in 2023 in werking getreden Europese richtlijn Corporate Sustainability Reporting (CSRD) verplicht grote bedrijven zoals Afvalsturing Friesland om door middel van een CSRD-rapportage jaarlijks verantwoording af te leggen op het gebied van Environment (milieu), Social (sociaal) en Governance (bestuur), voor het eerst over het verslagjaar 2025.
Om aan de voorgeschreven standaarden te kunnen voldoen moet een veelomvattend voorbereidingstraject worden doorlopen. Daarvoor is een interne projectgroep ingesteld, die wordt ondersteund door accountantskantoor KPMG. Van belang is dat vòòr 2025 duidelijk is welke kritieke prestatie-indicatoren door ons zullen worden gehanteerd, zodat daarop vanaf 2025 kan worden gemonitord en geanalyseerd.
De jaarlijkse CSRD-rapportage zal, als onderdeel van het jaarverslag met de jaarrekening, jaarlijks door de accountant moeten worden beoordeeld.

Onze bedrijfslocatie Ecopark De Wierde, waar een groot deel van de operationele activiteiten van Afvalsturing Friesland wordt uitgevoerd, wordt ontwikkeld tot ‘werklandschap van de toekomst’. Daarin staat het realiseren van een energieneutraal en klimaat adaptief circulair bedrijfsterrein centraal, met veel aandacht voor biodiversiteit, vergroening en verduurzaming en met minimale impact voor de directe omgeving.
Het omgevingsmanagement speelt hierbij een belangrijke rol. Voor het bespreken van de landschappelijke inpassing van ons te transformeren bedrijfsterrein is een werkgroep opgericht waarin (vertegenwoordigers van) omwonenden, Plaatselijk Belang Vegelinsoord, Dorpsbelang Oudehaske, Plaatselijk Belang Haskerdijken/Nieuwebrug, de gemeente Heerenveen, de gemeente De Fryske Marren en een landschapsarchitect participeren.
De ontwikkeling van ons werklandschap van de toekomst vindt fasegewijs plaats. In de eerste fase staat de realisatie van een nieuw kantoorgebouw en bezoekerscentrum aan de noordzijde van de huidige locatie centraal. Deze nieuwbouw zal naar verwachting medio 2025 in gebruik kunnen worden genomen.

Niet alleen op Ecopark De Wierde maar ook op onze andere bedrijfslocaties, zowel in Leeuwarden als bij de REC in Harlingen en op onze milieustraten, blijven we waar mogelijk werken aan het vergroten van biodiversiteit.

Handelen volgens de kernwaarden

Het DNA van ons bedrijf wordt bepaald door de volgende kernwaarden: verantwoordelijk, professioneel, klantgericht, verbindend en innovatief.
Deze kernwaarden blijven onverminderd centraal staan in onze externe dienstverlening, in onze bedrijfsprocessen en in de dagelijkse werkzaamheden van onze medewerkers.
Omrin wil een aantrekkelijk werkgever zijn, met medewerkers die zich verbonden voelen met onze doelstellingen en kernwaarden, en wil blijven investeren in betrokken, bevlogen, duurzaam inzetbare en vitale medewerkers.

De krapte op de arbeidsmarkt brengt uitdagingen met zich bij het vinden en vasthouden van gekwalificeerde medewerkers bij vervanging en uitbreiding. Daarom zal ook in 2025 veel aandacht worden besteed aan onze recruitmentstrategie en de profilering van Omrin als aantrekkelijke werkgever met uitdagende functies in een even uitdagende werkomgeving, aan talentontwikkeling, aan traineeships en aan management development.
We blijven samenwerken met het onderwijs, enerzijds vanuit educatief oogpunt (zoals bij de Himmelwiken en via gastlessen), anderzijds door het aanbieden van plekken voor meewerk- en afstudeerstages en het enthousiasmeren van jongeren voor een toekomstige werkplek bij Omrin.

Duurzame inzetbaarheid blijft een belangrijk speerpunt, vanuit de visie dat medewerkers tot het bereiken van hun pensioengerechtigde leeftijd zo vitaal en gezond mogelijk en met plezier aan het werk moeten kunnen blijven.

De resultaten van het in 2023 gehouden veiligheidscultuuronderzoek bevestigen de eerder ingezette trend van een steeds veiliger cultuur bij Omrin. We hebben inmiddels een positie bereikt waarmee de stap naar een proactieve veiligheidscultuur kan worden gemaakt.
In het volgende veiligheidscultuuronderzoek, dat in de eerste helft van 2025 wordt gehouden, moet duidelijk worden of we daarin slagen. In aanloop naar dit vervolgonderzoek wordt uitvoering gegeven aan het opgestelde plan van aanpak voor het versterken van de veiligheidscultuur.
Ons beleid en de voortgangsbewaking op het gebied van kwaliteit, arbeidsomstandigheden, veiligheid en milieu (KAVM) is structureel verankerd door middel van de planning- & control cyclus met het jaarlijks opgestelde KAVM-jaarplan en de viermaandelijkse KAVM-managementrapportages.

Omrin zet als innovatief bedrijf stevig in op de kansen die artificiële intelligentie (AI) bieden voor innovatieve organisatie brede toepassingen in onze bedrijfsvoering en bedrijfsprocessen. Hiervoor is de potentie aan AI-implementaties in beeld gebracht. De komende jaren zal de AI-implementatie stapsgewijs worden ontwikkeld vanuit het structureren van de relevante data naar het bouwen van voorspellend vermogen.

Met de door Innovatiepact Fryslân geïnitieerde regionale merkpositionering als uitgangspunt, werkt Omrin aan herziening van haar merkidentiteit. In onderzoek is hoe het merk Omrin krachtiger kan worden neergezet en hoe de onderliggende merkstrategie met het oog op de toekomst eruit zou moeten zien.

Optimale benutting installaties

De afvalportefeuille van ons bedrijf moet zodanig van samenstelling zijn dat we verzekerd blijven van vollast van onze installaties en beperkt afhankelijk zijn van niet-huishoudelijk afval.
In de nascheidingsinstallatie zal in 2025 circa 300.000 ton afval kunnen worden verwerkt. Daarmee benutten we, na de eerdere efficiëntieverbeteringen in het productieproces, de maximum verwerkingscapaciteit van deze installatie.

Bij het beheer van de input voor deze installatie moet worden geanticipeerd op de effecten van verdergaande scheiding aan de bron (onder andere door afvalinzameling op basis van diftar en verdere invoering en optimalisatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV)), waardoor de aanvoer van huishoudelijk restafval van de huidige aandeelhouders naar de nascheidingsinstallatie zal dalen.
Tegelijkertijd zal de hoeveelheid huishoudelijk restafval als input voor de nascheidingsinstallatie naar verwachting toenemen door de toetreding van nieuwe aandeelhouders die hun afval eveneens willen laten nascheiden.

De capaciteit van de drie op dit moment in gebruik zijnde vergistingsreactoren wordt maximaal benut. Zoals ook hiervoor is toegelicht, ontwikkelt de aanvoer van organisch materiaal als input voor deze installatie zich zodanig dat uitbreiding met een vierde vergistingsreactor meer dan gewenst is.

Het optimaal benutten van de REC wordt in de eerste plaats bepaald door de beschikbare hoeveelheid niet-recyclebaar brandbaar afval.
Voor zover dit de niet-recyclebare reststroom uit onze nascheidingsinstallatie betreft, neemt deze hoeveelheid steeds verder af naarmate het scheidingsrendement steeds groter wordt en dus meer recyclebaar afval oplevert. De installatie wordt tevens ingezet voor de verwerking van het huishoudelijk restafval dat na bronscheiding overblijft en dus niet wordt nagescheiden, maar rechtstreeks ter verwerking naar de REC wordt aangevoerd. Voor zover dan nog sprake is van ruimte in de afvalportefeuille voor de REC, wordt dit aangevuld met bedrijfsafval.
Naast de input aan afval wordt het benutten van de capaciteit van de REC bepaald door de technische beschikbaarheid van deze installatie en zijn zo weinig mogelijk storingen dus van groot belang.
De technische complexiteit van de reststoffenenergiecentrale brengt met zich dat storingen niet kunnen worden uitgesloten, maar we blijven streven – mede door jaarlijks grootschalig onderhoud – naar een zo laag mogelijk aantal storingsuren. Bijkomend belang daarvan is het voorkomen van impact op de omgeving en een maximaal niveau van duurzaam geproduceerde energie in de vorm van stoom en elektriciteit.

1.5. Hoeveelheden, tarieven en risicoprofiel

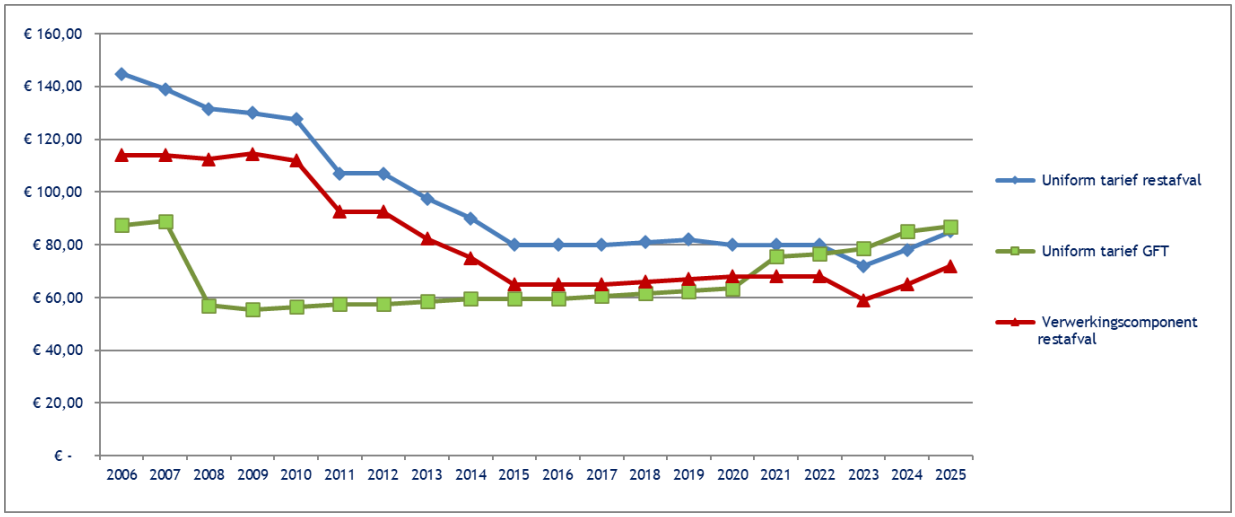
Hoeveelheden en tarieven

De hoeveelheid huishoudelijk restafval die ter be- en verwerking bij Afvalsturing Friesland wordt aangeboden is redelijk stabiel, het tonnage in Friesland daalt licht. Deze daling wordt met aandeelhouders van buiten Friesland opgevangen. Ook de aangeboden hoeveelheid gft-afval blijft naar verwachting stabiel. De overige hoeveelheden afval zullen in lijn blijven met 2023. We verwachten bij SBI Friesland meer afval te verwerken in 2025. De installatie bij SBI Friesland wordt verder geoptimaliseerd waardoor de capaciteit toeneemt. Het doel om in 2024 300.000 ton per jaar te gaan verwerken zal naar verwachting worden gehaald. De aanvoer op de stortplaats was in 2023 erg hoog, maar zal naar een lager niveau gaan om de bestaande capaciteit langer te benutten.

Voor 2025 wordt op basis van deze begroting uitgegaan van een geïndexeerd uniform tarief voor het huishoudelijk restafval van € 90,00 per ton en een geïndexeerd poorttarief van € 77,00 per ton.
Dit betekent een stijging van € 2,00 per ton ten opzichte van deze tarieven in 2024.
Het uniform tarief van € 90,00 per ton bestaat uit een poorttarief voor de verwerking van € 77,00 per ton en een logistiek tarief van € 13,00 per ton als de kosten voor de centrale overhead en de opslag voor winst en risico naar rato worden toegerekend aan de verwerking en aan de logistiek.

Net als in 2024 ontvangen onze afval leverende (samenwerkende) gemeenten in 2025 een korting op bovengenoemd tarief voor het door hen geleverde huishoudelijk restafval. De korting bedraagt in 2025 €5,00 per ton.
Het uniform tarief voor gft-afval, waarvan de verwerking is uitbesteed, wordt met een bedrag van € 2,00 per ton geïndexeerd. Daarmee bedraagt dit tarief in 2025 € 87,00 per ton.

In onderstaande grafiek is de ontwikkeling van de tarieven voor restafval en gft-afval vanaf 2006 tot en met 2025 weergegeven.



Risicoprofiel

De exploitatie van Afvalsturing Friesland blijft gevoelig voor de ontwikkelingen op de afvalmarkt (prijzen en hoeveelheden) en voor prijsontwikkelingen bij grondstoffen, energie en kapitaal (rente), in het bijzonder als het gaat om de eindverwerking van het niet-recyclebare brandbaar afval in de REC en het terugwinnen van duurzame energie.
Dit wordt vooral zichtbaar bij de ontwikkeling van de energieprijzen; als deze dalen heeft dat een nadelig effect op onze omzet uit de afzet van energie.

Verder blijft een belangrijk aandachtspunt in hoeverre de verwachte operationele bedrijfsuren van onze belangrijkste installaties (de nascheiding- en de vergistingsinstallatie, de kunststoffensorteer-installatie en de REC) ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden.
Er is op voorhand geen aanleiding om anders te veronderstellen, maar op basis van onze ervaringen in de afgelopen jaren en inherent aan het procesindustriële karakter van ons bedrijf kunnen zich altijd storingen voordoen die tot ongewenste uitval voor korte of langere duur kunnen leiden.

2. Begroting

2.1. Uitgangspunten begroting

Aan te leveren hoeveelheden (tonnen)

	2025	2023
Huishoudelijk afval Friese gemeenten	105.000	107.000
Huishoudelijk afval overige gemeenten	186.000	184.000
Grof huishoudelijk afval	25.000	27.000
Brandbaar bedrijfsafval	128.000	126.000
Gft-afval	112.000	116.000
Papier	36.000	36.000
Glas	14.000	14.000
Wit- en bruingoed	10.000	10.000
Overige deelstromen (o.a. hout, puin, groenafval etc.)	76.000	76.000
Overige afvalstromen*	128.000	192.000
Totaal aan te leveren hoeveelheden derden	820.000	888.000
Interne afvalstromen**	131.000	114.000
Totaal aan te leveren hoeveelheden	**951.000**	**1.002.000**

*) met name aanvoer stortplaats

**) dit betreft de interne levering tussen de onder Afvalsturing Friesland vallende bedrijven

Te verwerken hoeveelheden (tonnen)

	2025	2023
SBI Friesland	300.000	282.000
REC	264.000	253.000
Stortplaats De Wierde	125.000	190.000
Eindverwerker GFT	112.000	116.000
Te verwerken bij derden	150.000	161.000
Totaal te verwerken hoeveelheden	**951.000**	**1.002.000**

2.2. Uniform tarief 2025

Tarief in €	Tarief 2023	Tarief 2024	Tarief 2025 (meerjarenraming 2024)	Tarief 2025
Huishoudelijk restafval	82,00	88,00	90,00	90,00
Korting	-10,00	-10,00	-	-5,00
Huishoudelijk restafval incl. korting	72,00	78,00	90,00	85,00*
Gft-afval	78,50	85,00	87,00	87,00**

*Dit tarief is exclusief CO2-heffing (op dit moment € 0,00) en exclusief toeslag verbrandingsbelasting. Op basis van indexering van het huidige belastingtarief (van € 39,23 naar circa € 41,20) zal de toeslag in 2024 stijgen van € 20,45 naar € 22,25 per ton. Als bij de vaststelling van het belastingplan 2025 de afvalstoffenbelasting substantieel afwijkt van bovengenoemd verwacht tarief, dan zal dit overeenkomstig het van toepassing zijnde verhoudingsgetal worden doorberekend in de door de gemeenten verschuldigde toeslag.

**Dit tarief is exclusief de toeslag verbrandingsbelasting. Op basis van de huidige belasting (€ 39,23) is deze toeslag € 1,00. Bij een substantiële wijziging in het belastingtarief kan deze toeslag worden aangepast.

Opbouw uniform tarief begroting 2024

Tarief in €	Huishoudelijk restafval	Gft-afval
Kosten verwerking	70,00	65,50
Kosten logistiek	12,00	17,00
Kostprijs excl. centrale overhead	82,00	82,50
Centrale overhead	5,00	2,50
Integrale kostprijs	87,00	85,00
Winst & Risico	3,00	2,00
Uniform tarief	**90,00**	**87,00**
Korting	-5,00	0,00
Uniform tarief incl. korting	**85,00**	**87,00**

2.3. Begroting 2025 Afvalsturing Friesland

	Begroting 2025		Jaarrekening 2023	
	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000
Netto-omzet	92.841		90.161	
		92.841		90.161
Kosten van grond- en hulpstoffen, uitbesteed werk, en andere externe kosten	55.025		52.775	
Lonen, salarissen en sociale lasten	13.548		13.135	
Afschrijvingen en waardeverminderingen	4.107		4.310	
Overige bedrijfskosten	21.137		20.755	
Som der kosten		93.817		90.975
Bedrijfsresultaat		- 976		- 814
Aandeel in resultaat van niet-				
Geconsolideerde ondernemingen		3.751		11.081
Financiële baten en lasten		- 285		- 209
Resultaat voor belasting		2.490		10.058
Belasting		315		264
Netto resultaat na belasting		**2.805**		10.322

2.4. Toelichting op de posten van de begroting 2025

Kosten van grond- en hulpstoffen, uitbesteed werk en andere externe kosten

	2025	2023
	€ 1.000	€ 1.000
Verwerkingskosten derden	43.897	41.558
Inkoop	11.128	11.217
Totaal	55.025	52.775

Lonen, salarissen en sociale lasten

	2025	2023
	€ 1.000	€ 1.000
Lonen en salarissen	10.785	10.491
Sociale lasten	1.362	1.297
Pensioenlasten	1.401	1.347
Totaal	**13.548**	**13.135**

Overige bedrijfskosten

	2025	2023
	€ 1.000	€ 1.000
Huisvestingskosten	5.265	5.184
Transportkosten	3.373	3.293
Inhuur personeel	4.207	4.007
Overige personeelskosten	1.794	1.694
Overige bedrijfskosten	6.498	6.577
Totaal	**21.137**	**20.755**

Financiële baten en lasten

	2025	2023
	€ 1.000	€ 1.000
Rentebaten	0	0
Rentelasten	- 285	- 209
	- 285	**- 209**

2.5. Ontwikkeling uniforme tarieven

Restafval

Tarief in €	Jaarrekening 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Meerjarenraming		
				2026	2027	2028
Poorttarief verwerking *)	69,00	75,00	77,00	79,00	81,00	83,00
Poorttarief verwerking incl. korting *)	59,00	65,00	72,00	79,00	81,00	83,00
Tarief logistiek **)	13,00	13,00	13,00	13,00	13,00	13,00
Uniform tarief restafval	**82,00**	**88,00**	**90,00**	**92,00**	**94,00**	**96,00**
Uniform tarief restafval incl. korting	**72,00**	**78,00**	**85,00**	**92,00**	**94,00**	**96,00**

* te verwachten indexering

** inclusief centrale overhead/winst & risico

Gft-afval

Tarief in €	Jaarrekening 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Meerjarenraming		
				2026	2027	2028
Poorttarief verwerking *)	60,00	66,50	68,50	70,50	72,50	74,50
Tarief logistiek **)	18,50	18,50	18,50	18,50	18,50	18,50
Uniform tarief gft	**78,50**	**85,00**	**87,00**	**89,00**	**91,00**	**93,00**

* te verwachten indexering

** inclusief centrale overhead/winst & risico

Collegevoorstel Burgemeester en Wethouders

Onderwerp	Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland
Zaaknummer	2026-059955
Opsteller	[redacted]
Team	Omgeving en Economie
Datum	20 maart
Portefeuillehouder	Wiebe Strikwerda

Hamer/Behandelstuk	☒ Hamerstuk	☐ Behandelstuk
Openbaar	☐ Ja	☒ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja	☒ Nee
Gemeenteraad	☐ Ja	☒ Nee
Begrotingswijziging	☐ Ja	☒ Nee

In dit voorstel is meegenomen het advies van:		**Datum:**	**Initialen:**
☐	Financiën		
☒	Juridisch	19-3-2026	
☐	Inkoop		
☐	Communicatie		
☐	P&O		
☐	Ondernemingsraad		
☐	Informatievoorziening en -beveiliging / ICT / Privacy		
☐	Veiligheid		

Voorstel is geagendeerd in:		**Datum:**	
☒	PFO	23-3-2026	

Voorstel

1. Kennis te nemen van de brief die advocatenkantoor CMS namens AVR-Afvalverwerking heeft gestuurd naar de gemeente Dantumadiel.
2. Bijgevoegde brief te versturen aan advocatenkantoor CMS, die in samenspraak met Afvalsturing Friesland is opgesteld.

Inleiding

De gemeente Dantumadiel is aandeelhouder en klant van Afvalsturing Friesland, onderdeel van Omrin (hierna: AF). Het huishoudelijk restafval van onze inwoners wordt verwerkt door AF.
Door de jaren heen hebben meer gemeenten zich aangesloten bij Omrin. Vanaf 2020 laten ook de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk hun huishoudelijk afval verwerken door AF via Irado. Hiervoor lieten deze gemeenten hun afval verwerken door AVR. De overstap van de betreffende gemeenten van AVR naar AF heeft geleid tot een juridische procedure over inbesteding en (Europees) aanbesteden. Op dit moment is ligt deze procedure bij het Gerechtshof Den Haag, het Gerechtshof Den Haag heeft prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: Hof). Inmiddels heeft het Hof deze vragen in een uitspraak beantwoord. Het Gerechtshof van Den Haag gaat vervolgens naar aanleiding van deze beantwoording een uitspraak doen.

De gemeente Dantumadiel heeft een brief gekregen van advocatenkantoor CMS namens AVR. In deze brief wordt door CMS gesteld dat alle opdrachten die zijn gegund aan AMF, die gebaseerd zijn op de

uitzondering voor inbesteding, onrechtmatig zijn verleend. Advocatenkantoor CMS concludeert vervolgens dat er een onrechtmatige situatie zou zijn ontstaan, waardoor de overeenkomst van gemeente Dantumadiel met AF dient te worden opgezegd. Als basis voor deze redenering gebruikt Advocatenkantoor CMS een tussentijdse uitspraak van het Hof. Het gerechtshof in Den Haag heeft nog geen uitspraak gedaan over de zaak.

De kern van het geschil gaat over het activiteitencriterium. Hierbij moet meer dan 80% van de taken van AF worden uitgevoerd in opdracht van de aandeelhouders. Het hof heeft op 15 januari 2026 bepaald dat deze 80% niet alleen gaat over de omzet van AF maar ook over alle bv's die onder AF hangen (de geconsolideerde omzet van de moedermaatschappij). Mogelijk voldeed AF niet aan deze definitie op het moment van aansluiten van de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk.

De betreffende brief is gericht aan de gemeente Dantumadiel. Andere aandeelhouders (gemeenten) van AF hebben dezelfde brief ontvangen van CMS.

Beoogd effect

Het beantwoorden van de ingekomen brief van advocatenkantoor CMS, die is opgesteld namens AVR-Afvalverwerking.

Argumenten

2.1 De conceptbrief van Omrin gebruiken als reactie op de brief van CMS advocaten
Er loopt al geruime tijd een juridische procedure tussen AVR en Afvalsturing Friesland. AVR ziet in jurisprudentie van het Hof van 15 januari 2026 nieuwe aanknopingspunten voor de onderbouwing van hun standpunt. Afvalsturing Friesland wordt in deze juridische procedure al jarenlang bijgestaan door DLA Piper Advocaten in Amsterdam. Zij hebben tot nu toe AF geadviseerd over het juridische verweer in deze procedure. Door het versturen van deze conceptbrief versterken we de inhoudelijke juridische lijn van AF.
Nu het Hof op 15 januari 2026 uitspraak heeft gedaan, gaat de zaak weer terug naar het Gerechtshof in Den Haag om uitspraak te doen.

2.2 *Gezamenlijk met andere gemeenten een standpunt innemen.*
Voor zover op dit moment bekend zijn ook de andere Friese gemeenten voornemens om de brief van Omrin over te nemen. Daarmee wordt binnen Fryslân een gezamenlijk standpunt ingenomen richting Advocatenkantoor CMS. Wanneer het college beslist niet akkoord te gaan met de brief, dan zal de gemeente Dantumadiel waarschijnlijk als enige gemeente een andere koers gaan voeren dan de andere aangesloten gemeenten bij AF.

2.3 Beantwoording binnen vastgestelde termijn
CMS heeft de gemeente Dantumadiel verzocht om uiterlijk 6 maart 2026 een reactie te geven op de ingekomen brief. In de verzonden ontvangstbevestiging hebben wij aangegeven, dat we volgens onze procedures, streven naar een antwoord binnen zes weken. Door het versturen van de brief beantwoordt het college de binnengekomen brief binnen deze gestelde termijn.

Kanttekeningen

2.1 De gemeente loopt het risico dat AVR een schadevergoeding eist
Ten tijde van de opdrachtverstrekking van het fijn huishoudelijk restafval van de gemeente Dantumadiel aan AF, heeft AVR geen bezwaar gemaakt. Dit moet binnen een half jaar na gunning. Dit heeft de AVR alleen gedaan na de overgang van de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk. Dat de termijn voor het verstrekken van de opdracht is verlopen, betekent niet dat een overeenkomst onrechtmatig kan zijn. Mogelijk betekent dat een nieuw inbestedings/aanbestedingstraject in de toekomst, afhankelijk van de uitspraak van het Gerechtshof in Den Haag.
Een betrokken belanghebbende (in dit geval AVR) kan wel schadevergoeding eisen van een aanbestedende dienst als hij kan aantonen dat deze door het niet (juist) naleven van de aanbestedingsregels zich onrechtmatig tegen hem heeft gedragen en AVR hierdoor schade geleden heeft. AVR zou deze schade dan moeten onderbouwen. Hiervoor moet AVR aantonen dat zij de aanbestedende dienst zouden hebben gegund. Wij verwachten dat dit niet makkelijk is te realiseren voor AVR.

2.2 De conceptbrief, opgesteld door Omrin, is stellig geformuleerd
De conceptbrief die door Omrin is opgesteld, is stellig geformuleerd. Dit kan een bepaald gevoel oproepen bij AVR. AVR staat erom bekend hier wel een reputatie in te hebben. Mogelijke gevolgen zijn beschreven in kanttekening 2.1.

2.3 *Beter beeld door kennisuitwisseling*
Sinds 2024 heeft de gemeente Dantumadiel weer eigen ambtenaren. Echter, het geschil loopt al sinds 2020. De huidige adviseurs zijn pas later aangehaakt binnen dit geschil en zijn daardoor niet volledig op de hoogte. Ambtelijk trekken we gezamenlijk op met andere Friese gemeenten die aangesloten zijn bij AF. In de tijd die rest tot de definitieve uitspraak van het Gerechtshof in Den Haag onderzoeken we de eventuele gevolgen (afhankelijk van de uitspraak).

Financiën
Voor het beantwoorden van de ingekomen brief zijn geen extra financiële middelen nodig.
Uitvoering
Brief wordt verzonden aan CMS advocaten. Omrin ontvangt een afschrift van de brief.
Communicatie
Brief wordt verzonden aan CMS advocaten. Omrin ontvangt een afschrift van de brief.
Bijlagen
1. 2026-02-20 Brief aan gemeente Dantumadiel 2. Concept-brief AF-gemeenten aan CMS inzake opdrachtverlening 3. Brief aan CMS

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:31:22
Van: Juridische zaken Dantumadiel
Verzonden: dinsdag 24 maart 2026 11:27:24
Aan: [redacted]
Onderwerp: FW: CMS / Afvalverwerking - 2026-059939
Urgentie: Normal
Precisie: None

Hoi [redacted]

Hierbij de reactie van [redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Algemeen Jurist

Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]

[redacted]@dantumadiel.frl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]
Verzonden: dinsdag 24 maart 2026 09:09
Aan: Juridische zaken Dantumadiel
Onderwerp: RE: CMS / Afvalverwerking - 2026-059939

Hoi [redacted]

Ik heb ernaar gekeken, maar ik haal dat er zo niet uit.

In het jaarverslag is er wel aandacht aan besteed, maar (uiteraard) geen inhoudelijke analyse.

Dit speelt natuurlijk al vanaf 2019, dus ik weet niet van alle jaren maar afgelopen jaar heeft de accountant er geen officiële, expliciete opmerking over gemaakt.

Dus ik ben bang dat ik er niet meer van kan maken.

Groeten,

[redacted]

Van: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Verzonden: donderdag 19 maart 2026 13:28
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: CMS / Afvalverwerking - 2026-059939

Hoi [redacted]

Vandaag heb ik het juristenoverleg gehad over de Omrin.

Heb jij inmiddels de cijfers bekeken? En weet jij of de accountant hier ooit eens iets van heeft gevonden?

Ik hoor het graag.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Algemeen Jurist

Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]

[redacted]@dantumadiel.frl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@dantumadiel.frl>
Verzonden: woensdag 11 maart 2026 09:56
Aan: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
CC: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: CMS / Afvalverwerking - 2026-059939

Deze mail in REX gekoppeld aan het zaaknummer. [redacted]

Hoi [redacted]

Ik zal proberen op korte termijn de brief beoordelen. In tussentijd alvast de laatste jaarstukken en begrotingen van AF.

Hoelaat en waar is morgen dit overleg met Omrin?

Groeten,

[redacted]

Van: Juridische zaken Dantumadiel <juridischezaken@dantumadiel.frl>
Verzonden: woensdag 11 maart 2026 07:57
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
CC: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: CMS / Afvalverwerking - 2026-059939

Goedemorgen [redacted]

Volgens mij had je via [redacted] al het een en ander meegekregen. Wij hebben de bijgevoegde brief ontvangen, het gaat over onze overeenkomst met de Omrin/AF. Inmiddels hebben wij een ontvangstbevestiging gestuurd en aangegeven dat wij op dit moment nog niet inhoudelijk kunnen reageren.

De voorgestelde brief van de Omrin aan de advocaat hebben wij daarom nog niet verzonden. Morgen staat er een overleg gepland; hopelijk komt er dan meer duidelijkheid. Deze e-mail heb ik ook bijgevoegd.

Mogelijk heb jij ook meer inzicht in de cijfers, dan ontvangen wij die ook graag.

Waardoor wij een beter beeld kunnen krijgen of er onder andere aan het activiteitencriterium wordt voldaan.

Zou jij de brief ook eens willen doorlezen en jouw visie willen geven?

Wij horen het graag!

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Algemeen Jurist

Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]

[redacted]@dantumadiel.frl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Collegevoorstel Burgemeester en Wethouders

Onderwerp	Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland
Zaaknummer	2026-059955
Opsteller	[redacted]
Team	Omgeving en Economie
Datum	20 maart
Portefeuillehouder	Wiebe Strikwerda

Hamer/Behandelstuk	☒ Hamerstuk	☐ Behandelstuk
Openbaar	☐ Ja	☒ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja	☒ Nee
Gemeenteraad	☐ Ja	☒ Nee
Begrotingswijziging	☐ Ja	☒ Nee

In dit voorstel is meegenomen het advies van:		**Datum:**	**Initialen:**
☐	Financiën		
☒	Juridisch	19-3-2026	
☐	Inkoop		
☐	Communicatie		
☐	P&O		
☐	Ondernemingsraad		
☐	Informatievoorziening en -beveiliging / ICT / Privacy		
☐	Veiligheid		

Voorstel is geagendeerd in:		**Datum:**	
☒	PFO	23-3-2026	

Voorstel

1. Kennis te nemen van de brief die advocatenkantoor CMS namens AVR-Afvalverwerking heeft gestuurd naar de gemeente Dantumadiel.
2. Bijgevoegde brief te versturen aan advocatenkantoor CMS, die in samenspraak met Afvalsturing Friesland is opgesteld.

Inleiding

De gemeente Dantumadiel is aandeelhouder en klant van Afvalsturing Friesland, onderdeel van Omrin (hierna: AF). Het huishoudelijk restafval van onze inwoners wordt verwerkt door AF.
Door de jaren heen hebben meer gemeenten zich aangesloten bij Omrin. Vanaf 2020 laten ook de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk hun huishoudelijk afval verwerken door AF via Irado. Hiervoor lieten deze gemeenten hun afval verwerken door AVR. De overstap van de betreffende gemeenten van AVR naar AF heeft geleid tot een juridische procedure over inbesteding en (Europees) aanbesteden. Op dit moment ligt deze procedure bij het Gerechtshof Den Haag, het Gerechtshof Den Haag heeft prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: Hof). Inmiddels heeft het Hof deze vragen in een uitspraak beantwoord. Het Gerechtshof van Den Haag gaat vervolgens naar aanleiding van deze beantwoording een uitspraak doen.

De gemeente Dantumadiel heeft een brief gekregen van advocatenkantoor CMS namens AVR. In deze brief wordt door CMS gesteld dat alle opdrachten die zijn gegund aan AF, die gebaseerd zijn op de

uitzondering voor inbesteding, onrechtmatig zijn verleend. Advocatenkantoor CMS concludeert vervolgens dat er een onrechtmatige situatie zou zijn ontstaan, waardoor de overeenkomst van gemeente Dantumadiel met AF dient te worden opgezegd. Als basis voor deze redenering gebruikt Advocatenkantoor CMS een tussentijdse uitspraak van het Hof. Het gerechtshof in Den Haag heeft nog geen uitspraak gedaan over de zaak.

Op grond van de quasi-inhouse-uitzondering mag een overheidsopdracht zonder aanbestedingsprocedure worden gegund aan een rechtspersoon, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de aanbestedende dienst, al dan niet samen met andere aanbestedende diensten, toezicht uitoefent op deze rechtspersoon alsof het eigen diensten zijn (*toezichtscriterium*);
- meer dan 80% van de activiteiten van de rechtspersoon wordt verricht ten behoeve van de betrokken aanbestedende diensten (*activiteitencriterium*);
- er geen sprake is van participatie van privékapitaal in de rechtspersoon.

De kern van het geschil gaat over het activiteitencriterium. Hierbij moet meer dan 80% van de activiteiten van de betreffende rechtspersoon bestaan uit taken die zijn opgedragen door de controlerende aanbestedende dienst(en). Het hof heeft op 15 januari 2026 bepaald dat deze 80% niet alleen gaat over de omzet van AF maar ook over alle bijbehorende entiteiten (waaronder bv's) die onder AF hangen. Om die reden is dan ook de geconsolideerde omzet van AF bepalend (de geconsolideerde omzet van de moedermaatschappij). Mogelijk voldeed AF niet aan deze definitie op het moment dat de BAR-gemeenten (Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk) zich aansloten bij AF.

De betreffende brief is gericht aan de gemeente Dantumadiel. Andere aandeelhouders (gemeenten) van AF hebben dezelfde brief ontvangen van CMS.

Beoogd effect

Het beantwoorden van de ingekomen brief van advocatenkantoor CMS, die is opgesteld namens AVR-Afvalverwerking.

Argumenten

2.1 De conceptbrief van Omrin gebruiken als reactie op de brief van CMS advocaten
Er loopt al geruime tijd een juridische procedure tussen AVR en AF. AVR ziet in jurisprudentie van het Hof van 15 januari 2026 nieuwe aanknopingspunten voor de onderbouwing van hun standpunt. AF wordt in deze juridische procedure al jarenlang bijgestaan door een advocatenkantoor. Zij hebben tot nu toe AF geadviseerd over het juridische verweer in deze procedure en adviseren AF inzake de verzonden brief door advocatenkantoor CMS ook. Door het versturen van deze conceptbrief versterken we de inhoudelijke juridische lijn van AF.

Nu het Hof op 15 januari 2026 uitspraak heeft gedaan, gaat de zaak weer terug naar het Gerechtshof in Den Haag om uitspraak te doen.

2.2 *Gezamenlijk met andere gemeenten een standpunt innemen.*
Voor zover op dit moment bekend, zijn ook de overige Friese gemeenten (en Groningse gemeenten) voornemens de brief van AF over te nemen. Daarmee ontstaat binnen de provincie een breed gedragen, gezamenlijk standpunt richting Advocatenkantoor CMS en AVR. Dit gezamenlijke optreden versterkt de positie van de Friese gemeenten en zorgt voor een eenduidige boodschap richting Advocatenkantoor CMS en AVR.

Indien het college besluit niet akkoord te gaan met de voorgestelde brief, zal de gemeente Dantumadiel mogelijk als enige een afwijkend standpunt innemen ten opzichte van de andere aangesloten gemeenten. Dit kan ertoe leiden dat Dantumadiel een andere koers gaat varen dan de rest van de gemeenten, wat gevolgen kan hebben voor de onderlinge afstemming, de gezamenlijke belangenbehartiging.

2.3 Beantwoording binnen vastgestelde termijn
CMS heeft de gemeente Dantumadiel verzocht om uiterlijk 6 maart 2026 een reactie te geven op de ingekomen brief. In de verzonden ontvangstbevestiging hebben wij aangegeven, dat we volgens onze procedures, streven naar een antwoord binnen zes weken na 6 maart 2026. Door het versturen van de voorgestelde brief beantwoordt het college de ontvangen brief binnen deze gestelde termijn.

Kanttekeningen

2.1 Schadeplichtigheid
Ten tijde van de opdrachtverstrekking van het fijn huishoudelijk restafval van de gemeente Dantumadiel aan AF, heeft AVR geen bezwaar gemaakt. Op grond van artikel 4.15 lid 2 sub b van de aanbestedingswet, is bepaalt dat een opdracht die verstrekt is in strijd met de aanbestedingswet in rechte vernietigbaar is, waarbij een beroep op die vernietigbaarheid binnen zes maanden na de verstrekking van de opdracht moet zijn gedaan. De opdracht is wellicht niet meer vernietigbaar op grond van de aanbestedingswet, maar wellicht wel onrechtmatig tot stand gekomen. Dat kan met zich brengen dat een gemeente schadeplichtig is of wordt jegens een derde als die gemeente die onrechtmatige toestand laat voortduren. Uit de jurisprudentie blijkt dat een entiteit waaraan door middel van quasi-inbesteding een opdracht wordt verstrekt, ook tijdens de uitvoering van de opdracht moet blijven voldoen aan de criteria van quasi-inbesteden.

2.2 De conceptbrief, opgesteld door AF, is stellig geformuleerd
De conceptbrief die door AF is opgesteld, is stellig geformuleerd. Deze directe toonzetting kan bij advocatenkantoor CMS en AVR wellicht bepaalde gevoelens of reacties oproepen, bijvoorbeeld dat de boodschap als dwingend of weinig ruimte latend wordt ervaren.

2.3 *Beter beeld door kennisuitwisseling*
Sinds 2024 heeft de gemeente Dantumadiel weer eigen ambtenaren. Echter, het geschil loopt al sinds 2020. De huidige adviseurs zijn pas later aangehaakt binnen dit geschil en zijn daardoor niet volledig op de hoogte. Ambtelijk trekken we gezamenlijk op met andere Friese gemeenten die aangesloten zijn bij AF.

In de tijd die rest tot de definitieve uitspraak van het Gerechtshof in Den Haag onderzoeken we de eventuele gevolgen (afhankelijk van de uitspraak).Daarnaast kijken we ook welke acties in de toekomst moeten worden gedaan. We kijken samen met andere aandeelhoudende gemeenten hoe we dit het beste kunnen vormgeven. Een jaarlijkse controle van het activiteitencriterium bij AF zou bijvoorbeeld hiervan een optie kunnen zijn.
Na het versturen van de brief verwachten wij in de toekomst terug te komen bij het college met een vervolg.

Financiën

Voor het beantwoorden van de ingekomen brief zijn geen extra financiële middelen nodig.

Uitvoering

Brief wordt verzonden aan CMS advocaten. AF ontvangt een afschrift van de brief.

Communicatie

Brief wordt verzonden aan CMS advocaten. AF ontvangt een afschrift van de brief.

Bijlagen

1. 2026-02-20 Brief aan gemeente Dantumadiel
2. Concept-brief AF-gemeenten aan CMS inzake opdrachtverlening
3. Brief aan CMS

Collegevoorstel Burgemeester en Wethouders

Onderwerp	Reactie op brief CMS inzake opdrachtverlening Afvalsturing Friesland
Zaaknummer	2026-059955
Opsteller	[redacted]
Team	Omgeving en Economie
Datum	30 maart
Portefeuillehouder	Wiebe Strikwerda

Hamer/Behandelstuk	☒ Hamerstuk	☐ Behandelstuk
Openbaar	☐ Ja	☒ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja	☒ Nee
Gemeenteraad	☐ Ja	☒ Nee
Begrotingswijziging	☐ Ja	☒ Nee

In dit voorstel is meegenomen het advies van:		**Datum:**	**Initialen:**
☐	Financiën		
☒	Juridisch	30-3-2026	MB
☐	Inkoop		
☐	Communicatie		
☐	P&O		
☐	Ondernemingsraad		
☐	Informatievoorziening en -beveiliging / ICT / Privacy		
☐	Veiligheid		

Voorstel is geagendeerd in:		**Datum:**	
☒	PFO	23-3-2026	

Voorstel

1. Kennis te nemen van de brief die advocatenkantoor CMS namens AVR-Afvalverwerking heeft gestuurd naar de gemeente Dantumadiel.
2. Bijgevoegde brief te versturen aan advocatenkantoor CMS, die in samenspraak met Afvalsturing Friesland is opgesteld.

Inleiding

De gemeente Dantumadiel is aandeelhouder en klant van Afvalsturing Friesland, onderdeel van Omrin (hierna: AF). Het huishoudelijk restafval van onze inwoners wordt verwerkt door AF.
Door de jaren heen hebben meer gemeenten zich aangesloten bij Omrin. Vanaf 2020 laten ook de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk hun huishoudelijk afval verwerken door AF via Irado. Hiervoor lieten deze gemeenten hun afval verwerken door AVR. De overstap van de betreffende gemeenten van AVR naar AF heeft geleid tot een juridische procedure over inbesteding en (Europees) aanbesteden. Op dit moment ligt deze procedure bij het Gerechtshof Den Haag, het Gerechtshof Den Haag heeft prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: Hof). Inmiddels heeft het Hof deze vragen in een uitspraak beantwoord. Het Gerechtshof van Den Haag gaat vervolgens naar aanleiding van deze beantwoording een uitspraak doen.

De gemeente Dantumadiel heeft een brief gekregen van advocatenkantoor CMS namens AVR. In deze brief wordt door CMS gesteld dat alle opdrachten die zijn gegund aan AF, die gebaseerd zijn op de

uitzondering voor inbesteding, onrechtmatig zijn verleend. Advocatenkantoor CMS concludeert vervolgens dat er een onrechtmatige situatie zou zijn ontstaan, waardoor de overeenkomst van gemeente Dantumadiel met AF dient te worden opgezegd. Als basis voor deze redenering gebruikt Advocatenkantoor CMS een tussentijdse uitspraak van het Hof. Het gerechtshof in Den Haag heeft nog geen uitspraak gedaan over de zaak.

Op grond van de quasi-inhouse-uitzondering mag een overheidsopdracht zonder aanbestedingsprocedure worden gegund aan een rechtspersoon, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de aanbestedende dienst, al dan niet samen met andere aanbestedende diensten, toezicht uitoefent op deze rechtspersoon alsof het eigen diensten zijn (*toezichtscriterium*);
- meer dan 80% van de activiteiten van de rechtspersoon wordt verricht ten behoeve van de betrokken aanbestedende diensten (*activiteitencriterium*);
- er geen sprake is van participatie van privékapitaal in de rechtspersoon.

De kern van het geschil gaat over het activiteitencriterium. Hierbij moet meer dan 80% van de activiteiten van de betreffende rechtspersoon bestaan uit taken die zijn opgedragen door de controlerende aanbestedende dienst(en). Het hof heeft op 15 januari 2026 bepaald dat deze 80% niet alleen gaat over de omzet van AF maar ook over alle bijbehorende entiteiten (waaronder bv's) die onder AF hangen. Om die reden is dan ook de geconsolideerde omzet van AF bepalend (de geconsolideerde omzet van de moedermaatschappij). Mogelijk voldeed AF niet aan deze definitie op het moment dat de BAR-gemeenten (Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk) zich aansloten bij AF.

De betreffende brief is gericht aan de gemeente Dantumadiel. Andere aandeelhouders (gemeenten) van AF hebben dezelfde brief ontvangen van CMS.

Beoogd effect

Het beantwoorden van de ingekomen brief van advocatenkantoor CMS, die is opgesteld namens AVR-Afvalverwerking.

Argumenten

2.1 De conceptbrief van Omrin gebruiken als reactie op de brief van CMS advocaten
Er loopt al geruime tijd een juridische procedure tussen AVR en AF. AVR ziet in jurisprudentie van het Hof van 15 januari 2026 nieuwe aanknopingspunten voor de onderbouwing van hun standpunt. AF wordt in deze juridische procedure al jarenlang bijgestaan door een advocatenkantoor. Zij hebben tot nu toe AF geadviseerd over het juridische verweer in deze procedure en adviseren AF inzake de verzonden brief door advocatenkantoor CMS ook. Zij hebben daarom een conceptbrief voor alle gemeenten opgesteld. Door het versturen van deze conceptbrief versterken we de inhoudelijke juridische lijn van AF.

Nu het Hof op 15 januari 2026 uitspraak heeft gedaan, gaat de zaak weer terug naar het Gerechtshof in Den Haag om uitspraak te doen.

2.2 G*ezamenlijk met andere gemeenten een standpunt innemen.*
Voor zover op dit moment bekend, zijn ook de overige Friese gemeenten (en Groningse gemeenten) voornemens de brief van AF over te nemen. Daarmee ontstaat binnen de provincie een breed gedragen, gezamenlijk standpunt richting Advocatenkantoor CMS en AVR. Dit gezamenlijke optreden versterkt de positie van de Friese gemeenten en zorgt voor een eenduidige boodschap richting Advocatenkantoor CMS en AVR.

Indien het college besluit niet akkoord te gaan met de voorgestelde brief, zal de gemeente Dantumadiel mogelijk als enige een afwijkend standpunt innemen ten opzichte van de andere aangesloten gemeenten. Dit kan ertoe leiden dat Dantumadiel een andere koers gaat varen dan de rest van de gemeenten, wat gevolgen kan hebben voor de onderlinge afstemming, de gezamenlijke belangenbehartiging.

2.3 Beantwoording binnen vastgestelde termijn
CMS heeft de gemeente Dantumadiel verzocht om uiterlijk 6 maart 2026 een reactie te geven op de ingekomen brief. In de verzonden ontvangstbevestiging hebben wij aangegeven, dat we volgens onze procedures, streven naar een antwoord binnen zes weken na 6 maart 2026. Door het versturen van de voorgestelde brief beantwoordt het college de ontvangen brief binnen deze door ons gestelde termijn.

Kanttekeningen

2.1 Schadeplichtigheid
Ten tijde van de opdrachtverstrekking van het fijn huishoudelijk restafval van de gemeente Dantumadiel aan AF, heeft AVR geen bezwaar gemaakt. Op grond van artikel 4.15 lid 2 sub b van de aanbestedingswet 2012, is bepaalt dat een opdracht die verstrekt is in strijd met de aanbestedingswet in rechte vernietigbaar is, waarbij een beroep op die vernietigbaarheid binnen zes maanden na de verstrekking van de opdracht moet zijn gedaan. De opdracht is wellicht niet meer vernietigbaar op grond van de aanbestedingswet, maar wellicht wel onrechtmatig tot stand gekomen. Dat kan met zich brengen dat een gemeente schadeplichtig is of wordt jegens een derde als die gemeente die onrechtmatige toestand laat voortduren. Uit de jurisprudentie blijkt dat een entiteit waaraan door middel van quasi-inbesteding een opdracht wordt verstrekt, ook tijdens de uitvoering van de opdracht moet blijven voldoen aan de criteria van quasi-inbesteden.

2.2 De conceptbrief, opgesteld door AF, is stellig geformuleerd
De conceptbrief die door AF is opgesteld, is stellig geformuleerd. Deze directe toonzetting kan bij advocatenkantoor CMS en AVR wellicht bepaalde gevoelens of reacties oproepen, bijvoorbeeld dat de boodschap als dwingend of weinig ruimte latend wordt ervaren.

2.3 *Beter beeld door kennisuitwisseling*
Sinds 2024 heeft de gemeente Dantumadiel weer eigen ambtenaren. Echter, het geschil loopt al sinds 2020. De huidige adviseurs zijn pas later aangehaakt binnen dit geschil en zijn daardoor niet volledig op de hoogte. Ambtelijk trekken we gezamenlijk op met andere Friese gemeenten die aangesloten zijn bij AF.

Vervolg
In de tijd die rest tot de definitieve uitspraak van het Gerechtshof in Den Haag onderzoeken we de eventuele gevolgen (afhankelijk van de uitspraak).Daarnaast kijken we ook welke acties in de toekomst moeten worden gedaan. We kijken samen met andere gemeenten hoe we dit het beste kunnen vormgeven. Een jaarlijkse controle van het activiteitencriterium bij AF zou bijvoorbeeld hiervan een optie kunnen zijn.
Na het versturen van de brief verwachten wij in de toekomst terug te komen bij het college met een vervolg.

Financiën

Voor het beantwoorden van de ingekomen brief zijn geen extra financiële middelen nodig.

Uitvoering

Brief wordt verzonden aan CMS advocaten. AF ontvangt een afschrift van de brief.

Communicatie

Brief wordt verzonden aan CMS advocaten. AF ontvangt een afschrift van de brief.

Bijlagen

1. 2026-02-20 Brief aan gemeente Dantumadiel
2. Concept-brief AF-gemeenten aan CMS inzake opdrachtverlening
3. Brief aan CMS

gemeente dantumadiel

Uw brief van:	20 februari 2026
Uw kenmerk:	11901555
Ons adres:	Postbus 22 9104 ZG Damwâld
Ons telefoonnr:	(0511) 71 70 00
Ons whatsapp nr:	(06) 398 279 03
Ons e-mailadres:	info@dantumadiel.frl
Ons kenmerk:	2026-059939
Website:	www.dantumadiel.frl
Behandeld door:	
Datum:	30 maart 2026
Datum verzending:	7 april 2026

Aangetekend
Advocatenkantoor CMS
t.a.v. [redacted]
Postbus 94700
1090 GS AMSTERDAM

(per e-mail: [redacted]@cms-dsb.com)

Onderwerp: reactie op uw brief van

Geachte [redacted],

In uw brief van 20 februari 2026 richt u zich namens AVR-Afvalverwerking B.V. (AVR) tot onze gemeente naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie (het HvJ-EU) van 15 januari 2026.
Dit in het kader van de lopende hoger beroepsprocedure van AVR tegen de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk (de BAR-gemeenten), N.V. BAR Afvalbeheer (BAR), N.V. Irado en Afvalsturing Friesland N.V. (AF). Naar het oordeel van AVR hadden de betrokken partijen kort samengevat geen gebruik mogen maken van de uitzonderingsmogelijkheid op aanbesteding zoals geregeld in artikel 2.24b Aanbestedingswet 2012 (waarvan één van de criteria het activiteiten-criterium is: meer dan 80% van de activiteiten van de rechtspersoon worden verricht ten behoeve van de aanbestedende diensten).

In uw brief stelt u namens AVR het volgende:

> Onlangs heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie (het "**Hof**") bij arrest van 15 januari 2026 (zaak C-692/23) geoordeeld dat voor het activiteitencriterium niet alleen de omzet van AF relevant is, maar dat tevens de omzet van de tot AF behorende entiteiten dient te worden meegenomen en dat om die reden voor het activiteitencriterium de geconsolideerde omzet van AF bepalend is (het "**Arrest**").

Wij lezen dit niet terug in het arrest van het HvJ-EU en worden daarin door uw citaat uit het arrest van het HvJ-EU in het vervolg van uw brief ook bevestigd.
Het HvJ-EU heeft in het antwoord op de desbetreffende prejudiciële vraag van het Gerechtshof Den Haag uitgesproken dat voor het beoordelen van het vorengenoemde activiteitencriterium aan de hand van de omzet, rekening moet worden gehouden met de geconsolideerde omzet (als
de gecontroleerde rechtspersoon de moedermaatschappij is) en niet alleen met de omzet van de gecontroleerde rechtspersoon.
De consequentie hiervan voor de betrokken partijen en daarmee voor AF ligt ter beoordeling voor bij het Gerechtshof Den Haag.

Dit geldt ook voor uw stelling "*dat de geconsolideerde omzet van de groep met AF aan het hoofd niet voldoet aan het activiteitencriterium*". Ook het oordeel daarover is aan het Gerechtshof Den Haag.

Gesteld dat het Gerechtshof Den Haag tot het oordeel zou komen dat in het voorliggende geschil niet wordt voldaan aan het activiteitencriterium, dan geldt dat enkel voor de referentiejaren 2016, 2017 en 2018 in het kader van de betwiste opdrachtverlening aan AF voor de verwerking van het afval van de BAR(-gemeenten).

Het bevreemdt ons dan ook zeer dat u het volgende concludeert:

> Met het niet voldoen aan het activiteitencriterium door AF wordt aan de vereisten van artikel 2.24b Aw 2012 niet voldaan en is sprake van een onrechtmatige quasi-inhouseconstructie. Dit betekent dat alle aan AF onderhands gegunde opdrachten met een beroep op de quasi-inhouse-uitzondering, onrechtmatig zijn verleend.

Als AF voor een aan haar in 2019 gegunde opdracht tot afvalverwerking op basis van de referentiejaren 2016, 2017 en 2018 niet zou voldoen aan het activiteitencriterium, is het gevolg daarvan niet dat dus àlle aan AF gegunde opdrachten op basis van de quasi-inhouse-uitzondering onrechtmatig zouden zijn verleend.

Niettemin stelt u vervolgens, zonder enige nadere feitelijke en juridische onderbouwing, dat ònze gemeente één van de gemeenten zou zijn die met een beroep op de quasi-inhouse-uitzondering het verwerken van afval onderhands aan AF heeft gegund en dus vast staat dat deze opdrachtverlening onrechtmatig heeft plaatsgevonden en dus sprake zou zijn van een onrechtmatige situatie die moet worden opgeheven.

Op basis van hetgeen door u in uw brief wordt gesteld kunnen wij niet concluderen dat van onrechtmatige opdrachtverlening door onze gemeente aan AF sprake is.
Derhalve zullen wij niet ingaan op uw verzoek om onze leveringsovereenkomst met AF op de kortst mogelijke termijn te beëindigen en voor het desbetreffende afval een Europese aanbestedingsprocedure te organiseren.

Vragen
Indien u nog vragen heeft kunt u bellen met de gemeente Dantumadiel, het telefoonnummer is (0511) 71 70 00 of u kunt een e-mail sturen naar juridischezaken@dantumadiel.frl.
Noemt u bij contact over deze zaak het kenmerk 2026-059939, dan zorgen we dat uw brief/e-mail goed wordt behandeld.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Dantumadiel,

G. van Oudenaarden
Secretaris

drs. A. Haga
Burgemeester

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:32:31
Van: [redacted]
Aan: [redacted]
Onderwerp: FW: 2017-Z37360
Urgentie: Normal
Precisie: None

Zaaknummer Omrin.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 20 maart 2026 08:59
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: 2017-Z37360

Ik zal inderdaad even vragen of iemand deze zaak kan openen, dankjewel voor de moeite!

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@dantumadiel.frl>
Verzonden: vrijdag 20 maart 2026 08:58
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: 2017-Z37360

De zaak zelf kan helaas maar in één omgeving staan. Weet je iemand bij NEF die deze zaak eventueel op kan zoeken?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Functioneel Applicatiebeheerder
Team Advies en Ondersteuning

(0511) 71 70 00
(06) [redacted]
werkdagen: maandag t/m donderdag en vrijdagochtend

Van: [redacted]@dantumadiel.frl>
Verzonden: donderdag 19 maart 2026 16:08
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: 2017-Z37360

Ook voor ons, er staat in het collegevoorstel ook onze gemeente.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@dantumadiel.frl>
Verzonden: donderdag 19 maart 2026 15:45
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: 2017-Z37360

Dan kan ik er ook niet bij. Is het een zaak die bij ons hoort officieel of hoort die bij NEF?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Functioneel Applicatiebeheerder
Team Advies en Ondersteuning

(0511) 71 70 00
(06) [redacted]
werkdagen: maandag t/m donderdag en vrijdagochtend

Van: [redacted]@dantumadiel.frl>
Verzonden: donderdag 19 maart 2026 15:20
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: 2017-Z37360

Dit is het stuk. Dat zou kunnen denk ik..

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel
Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Van: [redacted]@dantumadiel.frl>
Verzonden: donderdag 19 maart 2026 15:17
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: RE: 2017-Z37360

Hoi [redacted]

Deze zaak kan ik ook niet vinden. Kan het zijn dat deze nog in de omgeving van NEF staat?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Functioneel Applicatiebeheerder
Team Advies en Ondersteuning

(0511) 71 70 00
(06) [redacted]
[redacted]dag t/m donderdag en vrijdagochtend

Van: [redacted]@dantumadiel.frl>
Verzonden: donderdag 19 maart 2026 12:32
Aan: [redacted]@dantumadiel.frl>
Onderwerp: 2017-Z37360

Hoi [redacted]

Bovengenoemd dossier kan ik niet vinden. Willen jullie deze opstellen?
Ik heb een zaak over de Omrin en ik ben opzoek naar het dossier..

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Jurist
Team Advies en Ondersteuning

(06) [redacted]
[redacted]@dantumadiel.frl
Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:32:40
Van:
Verzonden: woensdag 4 maart 2026 19:35:00
Aan: [redacted]
Onderwerp: Concept brief aan CMS.docx
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
Concept brief aan CMS.docx; RE_ ontvangen conceptbrief Afvalsturing Friesland NV, reactie CMS .msg;

Hoi [redacted]

Ik heb de brief even in het format van de gemeente Dantumadiel gezet, we moeten het nog wel even controleren want het is 19:34 uur .
Dit is alleen even een opzetje, dus een concept.

Ook heb ik je nog een andere e-mail verzonden en dat moeten we ook even in overweging nemen.

We hebben morgen in ieder geval even contact.

Groeten,

[redacted]

Uw brief van: invullen
Uw kenmerk:

Ons adres: Postbus 22
9104 ZG Damwâld
Ons telefoonnr: (0511) 71 70 00
Ons whatsapp nr: (06) 398 279 03
Ons e-mailadres: info@dantumadiel.frl
Ons kenmerk: aanmaken

Website: www.dantumadiel.frl

Behandeld door:

Datum: 4 maart 2026
Datum verzending: 4 maart 2026

Aangetekend
Advocatenkantoor CMS
t.a.v. [redacted]
Postbus 94700
1090 GS AMSTERDAM

Per e-mail: [redacted]@cms-dsb.com

Onderwerp: reactie op uw brief van

Geachte [redacted]

In uw brief van 20 februari 2026 richt u zich namens AVR-Afvalverwerking B.V. (AVR) tot onze gemeente naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie (het HvJ-EU) van 15 januari 2026.
Dit in het kader van de lopende hoger beroepsprocedure van AVR tegen de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk (de BAR-gemeenten), N.V. BAR Afvalbeheer (BAR), N.V. Irado en Afvalsturing Friesland N.V. (AF). Naar het oordeel van AVR hadden de betrokken partijen kort samengevat geen gebruik mogen maken van de uitzonderingsmogelijkheid op aanbesteding zoals geregeld in artikel 2.24b Aanbestedingswet 2012 (waarvan één van de criteria het activiteiten-criterium is: meer dan 80% van de activiteiten van de rechtspersoon worden verricht ten behoeve van de aanbestedende diensten).

In uw brief stelt u namens AVR het volgende:

> Onlangs heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie (het "**Hof**") bij arrest van 15 januari 2026 (zaak C-692/23) geoordeeld dat voor het activiteitencriterium niet alleen de omzet van AF relevant is, maar dat tevens de omzet van de tot AF behorende entiteiten dient te worden meegenomen en dat om die reden voor het activiteitencriterium de geconsolideerde omzet van AF bepalend is (het "**Arrest**").

Wij lezen dit niet terug in het arrest van het HvJ-EU en worden daarin door uw citaat uit het arrest van het HvJ-EU in het vervolg van uw brief ook bevestigd.
Het HvJ-EU heeft in het antwoord op de desbetreffende prejudiciële vraag van het Gerechtshof Den Haag uitgesproken dat voor het beoordelen van het vorengenoemde activiteitencriterium aan de hand van de omzet, rekening moet worden gehouden met de geconsolideerde omzet (als
de gecontroleerde rechtspersoon de moedermaatschappij is) en niet alleen met de omzet van de gecontroleerde rechtspersoon.
De consequentie hiervan voor de betrokken partijen en daarmee voor AF ligt ter beoordeling voor bij het Gerechtshof Den Haag.

Dit geldt ook voor uw stelling "*dat de geconsolideerde omzet van de groep met AF aan het hoofd niet voldoet aan het activiteitencriterium*". Ook het oordeel daarover is aan het Gerechtshof Den Haag.

Gesteld dat het Gerechtshof Den Haag tot het oordeel zou komen dat in het voorliggende geschil niet wordt voldaan aan het activiteitencriterium, dan geldt dat enkel voor de referentiejaren 2016, 2017 en 2018 in het kader van de betwiste opdrachtverlening aan AF voor de verwerking van het afval van de BAR(-gemeenten).

Het bevreemdt ons dan ook zeer dat u het volgende concludeert:

> Met het niet voldoen aan het activiteitencriterium door AF wordt aan de vereisten van artikel 2.24b Aw 2012 niet voldaan en is sprake van een onrechtmatige quasi-inhouseconstructie. Dit betekent dat alle aan AF onderhands gegunde opdrachten met een beroep op de quasi-inhouse-uitzondering, onrechtmatig zijn verleend.

Als AF voor een aan haar in 2019 gegunde opdracht tot afvalverwerking op basis van de referentiejaren 2016, 2017 en 2018 niet zou voldoen aan het activiteitencriterium, is het gevolg daarvan niet dat dus àlle aan AF gegunde opdrachten op basis van de quasi-inhouse-uitzondering onrechtmatig zouden zijn verleend.

Niettemin stelt u vervolgens, zonder enige nadere feitelijke en juridische onderbouwing, dat ònze gemeente één van de gemeenten zou zijn die met een beroep op de quasi-inhouse-uitzondering het verwerken van afval onderhands aan AF heeft gegund en dus vast staat dat deze opdrachtverlening onrechtmatig heeft plaatsgevonden en dus sprake zou zijn van een onrechtmatige situatie die moet worden opgeheven.

Op basis van hetgeen door u in uw brief wordt gesteld kunnen wij niet concluderen dat van onrechtmatige opdrachtverlening door onze gemeente aan AF sprake is.
Derhalve zullen wij niet ingaan op uw verzoek om onze leveringsovereenkomst met AF op de kortst mogelijke termijn te beëindigen en voor het desbetreffende afval een Europese aanbestedingsprocedure te organiseren.

Contact paragraaf

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Dantumadiel,

G. van Oudenaarden
Secretaris

drs. A. Haga
Burgemeester

gemeente dantumadiel

Uw brief van:	20 februari 2026
Uw kenmerk:	11901555
Ons adres:	Postbus 22 9104 ZG Damwâld
Ons telefoonnr:	(0511) 71 70 00
Ons whatsapp nr:	(06) 398 279 03
Ons e-mailadres:	info@dantumadiel.frl
Ons kenmerk:	2026-059939
Website:	www.dantumadiel.frl
Behandeld door:	
Datum:	30 maart 2026
Datum verzending:	7 april 2026

Aangetekend
Advocatenkantoor CMS
t.a.v. [redacted]
Postbus 94700
1090 GS AMSTERDAM

(per e-mail: [redacted]k@cms-dsb.com)

Onderwerp: reactie op uw brief van

Geachte [redacted],

In uw brief van 20 februari 2026 richt u zich namens AVR-Afvalverwerking B.V. (AVR) tot onze gemeente naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie (het HvJ-EU) van 15 januari 2026.
Dit in het kader van de lopende hoger beroepsprocedure van AVR tegen de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk (de BAR-gemeenten), N.V. BAR Afvalbeheer (BAR), N.V. Irado en Afvalsturing Friesland N.V. (AF). Naar het oordeel van AVR hadden de betrokken partijen kort samengevat geen gebruik mogen maken van de uitzonderingsmogelijkheid op aanbesteding zoals geregeld in artikel 2.24b Aanbestedingswet 2012 (waarvan één van de criteria het activiteiten-criterium is: meer dan 80% van de activiteiten van de rechtspersoon worden verricht ten behoeve van de aanbestedende diensten).

In uw brief stelt u namens AVR het volgende:

> **Onlangs heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie (het "Hof") bij arrest van 15 januari 2026 (zaak C-692/23) geoordeeld dat voor het activiteitencriterium niet alleen de omzet van AF relevant is, maar dat tevens de omzet van de tot AF behorende entiteiten dient te worden meegenomen en dat om die reden voor het activiteitencriterium de geconsolideerde omzet van AF bepalend is (het "Arrest").**

Wij lezen dit niet terug in het arrest van het HvJ-EU en worden daarin door uw citaat uit het arrest van het HvJ-EU in het vervolg van uw brief ook bevestigd.
Het HvJ-EU heeft in het antwoord op de desbetreffende prejudiciële vraag van het Gerechtshof Den Haag uitgesproken dat voor het beoordelen van het vorengenoemde activiteitencriterium aan de hand van de omzet, rekening moet worden gehouden met de geconsolideerde omzet (als
de gecontroleerde rechtspersoon de moedermaatschappij is) en niet alleen met de omzet van de gecontroleerde rechtspersoon.
De consequentie hiervan voor de betrokken partijen en daarmee voor AF ligt ter beoordeling voor bij het Gerechtshof Den Haag.

Dit geldt ook voor uw stelling "*dat de geconsolideerde omzet van de groep met AF aan het hoofd niet voldoet aan het activiteitencriterium*". Ook het oordeel daarover is aan het Gerechtshof Den Haag.

Gesteld dat het Gerechtshof Den Haag tot het oordeel zou komen dat in het voorliggende geschil niet wordt voldaan aan het activiteitencriterium, dan geldt dat enkel voor de referentiejaren 2016, 2017 en 2018 in het kader van de betwiste opdrachtverlening aan AF voor de verwerking van het afval van de BAR(-gemeenten).

Het bevreemdt ons dan ook zeer dat u het volgende concludeert:

Met het niet voldoen aan het activiteitencriterium door AF wordt aan de vereisten van artikel 2.24b Aw 2012 niet voldaan en is sprake van een onrechtmatige quasi-inhouseconstructie. Dit betekent dat alle aan AF onderhands gegunde opdrachten met een beroep op de quasi-inhouse-uitzondering, onrechtmatig zijn verleend.

Als AF voor een aan haar in 2019 gegunde opdracht tot afvalverwerking op basis van de referentiejaren 2016, 2017 en 2018 niet zou voldoen aan het activiteitencriterium, is het gevolg daarvan niet dat dus àlle aan AF gegunde opdrachten op basis van de quasi-inhouse-uitzondering onrechtmatig zouden zijn verleend.

Niettemin stelt u vervolgens, zonder enige nadere feitelijke en juridische onderbouwing, dat onze gemeente één van de gemeenten zou zijn die met een beroep op de quasi-inhouse-uitzondering het verwerken van afval onderhands aan AF heeft gegund en dus vast staat dat deze opdrachtverlening onrechtmatig heeft plaatsgevonden en dus sprake zou zijn van een onrechtmatige situatie die moet worden opgeheven.

Op basis van hetgeen door u in uw brief wordt gesteld kunnen wij niet concluderen dat van onrechtmatige opdrachtverlening door onze gemeente aan AF sprake is.
Derhalve zullen wij niet ingaan op uw verzoek om onze leveringsovereenkomst met AF op de kortst mogelijke termijn te beëindigen en voor het desbetreffende afval een Europese aanbestedingsprocedure te organiseren.

Vragen
Indien u nog vragen heeft kunt u bellen met de gemeente Dantumadiel, het telefoonnummer is (0511) 71 70 00 of u kunt een e-mail sturen naar juridischezaken@dantumadiel.frl.
Noemt u bij contact over deze zaak het kenmerk 2026-059939, dan zorgen we dat uw brief/e-mail goed wordt behandeld.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Dantumadiel

[redacted]

G. van Oudenaarden
Secretaris

drs. A. Haga
Burgemeester

Gearchiveerd: donderdag 21 mei 2026 09:34:25
Van: [redacted]
Verzonden: Tue, 7 Apr 2026 07:07:29
Aan: Juridische zaken Dantumadiel
Onderwerp: FW: 2017-Z37360
Urgentie: Normal
Precisie: None
Bijlagen:
Document 2017-D95130.pdf; Document 2017-D91712.pdf;

Dag [redacted]

Zie bijgevoegde stukken. Deze heb ik nog mogen ontvangen van [redacted]. Het collegevoorstel had je denk ik al?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Beleidsmedewerker Duurzaamheid en Afval

Team Omgeving en Economie

✉ [redacted]@dantumadiel.frl

(06) [redacted]

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

gemeente dantumadiel

Hynsteblom 4, 9104 BR Damwâld
(0511) 71 70 00
(06) 398 27 903 | WhatsApp
info@dantumadiel.frl
www.dantumadiel.frl

Uw brief van:	20 juni 2017
Uw kenmerk:	
Ons adres:	Postbus 13, 9290 AA Kollum
Ons telefoonnr:	0519 298888
Ons whatsapp nr:	06-12083046
Ons e-mailadres:	info@ddfk.nl
Ons kenmerk:	
Behandeld door:	[redacted]
Bijlage(n):	
Datum:	20 juni 2017

Afvalsturing Friesland N.V.
t.a.v. de heer J.W.G. Vernooij
Postbus 1622
8901 BX Leeuwarden

Onderwerp: leveringsrelatie na 2017

Geachte heer Vernooij,

De “Overeenkomst levering huishoudelijk afval en verkoop aandelen” en het bijbehorende addendum verloopt op 31 december 2017. Het college van burgemeester en wethouders van Dantumadiel heeft op 12 mei 2015 besloten geen gebruik te maken van de mogelijkheid om de aandelen te verkopen en dus volwaardig aandeelhouder van Afvalsturing Friesland te blijven. Verder heeft het college destijds de intentie uitgesproken om ook na 2017 het huishoudelijk afval aan Afvalsturing Friesland te blijven leveren. Op grond van het addendum (artikel 5) dienen beide partijen de formalisering van de levering na 2017 voor 1 juli 2017 van met elkaar te bespreken.

Op 31 mei 2017 heeft overleg plaatsgevonden tussen wethouder G. Wiersma en de heren J. Vernooij en [redacted] van Omrin. Er is overeengekomen dat formalisering van levering van het huishoudelijk afval de gemeente Dantumadiel aan Afvalsturing Friesland plaatsvindt na herindeling van de DFK-gemeenten. De gemeente Dantumadiel blijft tot het moment van formalisering leveren volgens de voorwaarden en tarieven die ook gelden voor de overige aandeelhouders.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

BenW (met handtekening)

ADVIESNOTA Burgemeester en wethouders | **Zaaknummer** | 2017-Z37360

DDFK gemeenten

☒ Dantumadiel	☒ Dongeradeel	☐ Ferwerderadiel	☐ Kollumerland c.a.

Datum 21 juni 2017
Paraaf manager [redacted]

Onderwerp	Leveringsrelatie Omrin na 2017
Naam opsteller	[redacted]
Productgroep/afdeling/team	Dorpen en Wijken
Portefeuillehouder	G.Wiersma/P. Braaksma

					In dit voorstel is meegenomen het advies/mail van	**paraaf**	**datum**
Paraaf-Hamer/Behandelstuk	☒	par	☐	behandelstuk	☒ Juridisch	[redacted]	4-7-'17
Openbaar	☒	ja	☐	nee	☐ P&O		
Ondernemingsraad	☐	ja	☒	nee	☐ Financiën		
Gemeenteraad	☐	ja	☒	nee	☐ Communicatie		
					☐ Inkoop		
					☐		

	datum	**conform**	**bespr.**	**opmerkingen**
Burgemeester		[redacted]		
Wethouder 1				
Wethouder 2				
Wethouder 3	7-7-17			
AD/Secretaris				

GEADVISEERD besluit Burgemeester en wethouders:

1. In te stemmen met het formaliseren van de leveringsrelatie na de herindeling van de DFK gemeenten
2. Afvalsturing Friesland NV (Omrin) hiervan op de hoogte te stellen met bijgaande (concept)-brief

Bovenstaande te besluiten voor zover dit betrekking heeft op de eigen gemeente.

BESLUIT Burgemeester en wethouders ☒ Dan ☒ Don ☐ Fer ☐ Kol **Datum:** 11 juli 2017

conform advies
GRO

Opmerkingen

Samenvatting
De colleges van burgemeester en wethouders van Dantumadiel en Dongeradeel hebben in 2011 na onderhandelen met Afvalsturing Friesland NV over uittreding als aandeelhouder de "Overeenkomst levering huishoudelijk afval en verkoop aandelen" getekend. Hiermee zou in een periode van 5 jaar de aandelen worden verkocht en treden beide gemeenten uit als aandeelhouder. De colleges van burgemeester en wethouders van Dongeradeel en Dantumadiel hebben op 12 mei 2015 besloten geen gebruik te maken van de mogelijkheid om de aandelen te verkopen. Hiermee is een groot deel van de inhoud van de overeenkomst vervallen en met dit besluit blijven gemeenten volwaardig aandeelhouder van Afvalsturing Friesland (Omrin). De wijzigingen op de overeenkomst zijn geregeld in bovengenoemde addendum. De overeenkomst en het bijbehorende addendum verloopt op 31 december 2017. Verder hebben de colleges destijds de intentie uitgesproken om ook na 2017 het huishoudelijk afval aan Afvalsturing Friesland te blijven leveren. Op grond van het addendum (artikel 5) dienen beide partijen de formalisering van de levering na 2017 vóór 1 juli 2017 met elkaar te bespreken. Op 31 mei jl. hebben wethouder Wiersma en wethouder Braaksma dit gesprek gevoerd met de directie van Afvalsturing Friesland . Er is overeengekomen dat formalisering van levering van het huishoudelijk afval de gemeente Dongeradeel aan Afvalsturing Friesland plaatsvindt na herindeling van de DFK-gemeenten. Beide gemeente blijven tot het moment van formalisering leveren volgens de voorwaarden en tarieven die ook gelden voor de overige aandeelhouders. Ondanks dat het vertrouwen in Omrin en het concept van Omrin (bronscheiden waar het moet, nascheiden waar het kan) weer is hersteld, kiezen de portefeuillehouders op dit moment nog niet voor het formaliseren van levering doormiddel van een langdurige leveringsverplichting. Een natuurlijker moment is de herindeling van de DFK-gemeenten. Door deze constructie blijven de gemeenten na 2017 leveren volgens de voor alle aandeelhouders geldende voorwaarden en tarieven. Dantumadiel en Dongeradeel lopen daarmee niet uit de pas met de andere DDFK gemeenten. Voorstel is om Afvalsturing Friesland hiervan op de hoogte te brengen door middel van bijgaande (concept)brief.
Persbericht bijgevoegd
Interne communicatie via Intranet
n.v.t.
Aanleiding voorstel
Verlopen van de huidige overeenkomst per 31 december 2017
Toelichting/argumentatie
Zie hierboven
Relatie tot gemeentelijk beleid, beleidsuitgangspunten, wettelijke plicht, maatschappelijk belang, nieuw inzicht
Door dit besluit treden geen wijzigingen op m.bt. de beleidsuitgangspunten
Betrokkenen (participanten, productgroepen, afdelingen, externe organisaties)
Dorpen en Wijken, Omrin
Financiële middelen, bestaand budget, formatie, subsidies, kosten + dekking, eenmalige of structurele middelen en gevolgen voor de exploitatie
Heeft geen financiele gevolgen
Risico's (financieel/juridisch, overige risico's (precedentwerking), planschade, imagoschade)
Door deze constructie behouden gemeenten meer ruimte dan de overige aandeelhoudende gemeenten met een langdurige leveringsverplichting
Te volgen inspraakprocedure
n.v.t.
Actie-volgende stap — **Termijnplanning**
Bijlagen Concept-brief